

# 中国共产党榆林市榆阳区委员会

榆区字〔2023〕4号

签发人：李忠宏

## 中共榆林市榆阳区委 榆林市榆阳区人民政府 关于报送《榆林市榆阳区 2022 年度法治 政府建设工作总结》的报告

省委依法治省办：

现将《榆林市榆阳区 2022 年度法治政府建设工作总结》随文呈报，请审阅。



# 榆林市榆阳区 2022 年度法治政府建设 工作总结

2022 年是党的二十大召开之年，是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，是“八五”普法全面实施的关键一年。榆阳区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的十九大、十九届历次全会精神，找准定位、转变思路，深入实施“八五”普法规划和决议，以提升公民法治素养和深化依法治理为抓手，以增强普法针对性和实效性为重点，压实“谁执法谁普法”普法责任制，扎实推进社会主义法治文化建设，为党的二十大胜利召开营造良好法治氛围。现将具体工作总结如下。

## 一、主要做法及成效

### （一）注重法规制度建设，完善法治工作体系

**一是持续完善全区法治建设工作制度。**按照中共中央办公厅、国务院办公厅《法治政府建设与责任落实督察工作规定》以及全省“法治政府建设示范区”年度工作要求向省委依法治省办、市委依法治市办上报《榆阳区 2021 年度法治政府建设工作总结》。区委、区政府先后召开会议专题研究法治政府建设工作，相继出台《榆阳区 2022 年法治政府建设工作要点》《榆阳区法治政府

建设实施方案（2021-2025年）》和《区委全面依法治区委员会2022年工作要点》，为全区法治建设提供有力制度支撑。**二是不断健全领导干部学法用法制度。**结合党史学习教育和干部作风集中整顿，充分利用“学习强国”、陕西干部网络学院、法宣在线等学习平台，坚持领导干部带头学、深入学，不断提高用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，充分发挥“关键少数”引领示范作用。4月份组织政法机关全体干部职工通过网络直播形式参加了全省法学会系统“习近平法治思想干部培训班”。依托区委党校主阵地，在领导干部任职培训中加强宪法学习及法治教育，累计开展主题班培训14期，共4649人次，非主题培训班12期，共2509人次。**三是扎实开展区委书记点评法治工作。**落实各级党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，按照我区《关于建立党委（党组）书记点评法治工作机制的实施方案》文件要求，结合市委书记、市长点评法治工作会议精神，7月份组织开展区委书记点评法治工作，全区85名乡镇、街道和部门党政主要负责人进行了述法报告，区委书记李忠宏现场进行点评。

## （二）运用法治思维方式，提高依法行政能力

**一是推进法治政府示范创建。**在2020年成功创建“全省法治政府建设示范区”的基础上，积极开展2023年全国法治政府建设示范区创建工作，成立法治政府建设示范创建工作领导小组，出台《榆阳区争创全国法治政府建设示范区工作实施方案》，

召开了全国法治政府建设示范创建动员部署暨专题培训会，推进金鸡滩镇省级法治政府建设“六大工程”强基工程试点乡镇示范创建、基层“六好司法所”创建、全省财政系统“法治财政示范点”创建和民主法治示范村（社区）、法治小区、法治文化广场等阵地建设工作。今年已命名第一批区级“民主法治示范村（社区）”144个，创建第二批区级“民主法治示范村（社区）”31个，申报第九批“全国民主法治示范村（社区）”。初步建成金沙小区、曼哈顿小区等6个法治小区，季鸾公园、镇川寨顶山二期等4个法治文化广场，进一步增强了法治文化的影响力、渗透力和感染力。

**二是优化提升营商环境。**贯彻落实《榆阳区优化营商环境三年行动方案（2021-2023年）》《榆阳区“审批不见面、办事不求人”专项行动方案》，坚持深化“放管服”改革、“互联网+政务服务”和优化提升营商环境“三位一体”统筹推进，聘用12名企业家代表、政府机关代表作为全区营商环境义务监督员，努力营造“亲商、清商、重商、安商”的营商环境。持续推进社会信用体系建设，出台《榆阳区2022年社会信用体系建设工作要点》等文件，组织开展“诚信建设万里行”系列活动，全区“双公示”合规率达到99%以上，信用体系建设成效显著。

**三是完善行政审批制度改革。**健全落实各类行政审批制度，创新开展“受审勘”三分离改革，将已划转的252个事项，集中梳理，形成816个受理、审办、踏勘模板，实现“前台综合受理、后台分类审批、集中踏勘、统一窗口出件”闭环式审批不见面新模式。

持续开展工程建设、“一业一证”“证照分离”、商事领域等多项改革，充分释放行政审批事权集中改革红利，最大限度方便群众和企业办事。建立健全审管联动、权责清单制、首问首办负责制、“容缺受理”制、领导干部带班制、信用承诺制等多项约束审批行为的工作机制，确保审批服务工作依法公开、阳光透明。

**四是深入推进政务公开工作。**拓宽信息公开渠道，加大政府信息公开力度，全力做好招考招录、疫情防控、“六稳六保”、基本民生保障、乡村振兴、政策法规文件等重点领域信息公开，完善充实“法治政府建设专栏”信息，提升全区法治建设知晓率和参与率，截至目前，已累计发布各类政务信息 7155 条，其中政务公开 4583 条，新闻动态 2000 条，专题专栏 572 条。同时突出对行政重大决策政策、重要法规规章和政府常务会议的解读，进一步提升政策文件解读工作，全年共解读政策文件 22 份。**五是加强规范性文件审查。**严格落实重大事项合法性审查应审尽审制度，坚持把规范性文件审查和清理工作作为转变政府职能、清除制度障碍、保证法制统一、推进依法行政的重要举措，充分发挥政府法律顾问作用，为政府决策提供有力的法律支撑，全年共审查涉权涉法文件及合同协议等 47 件，上报备案登记 2 份。**六是依法履行行政复议应诉。**深化行政复议体制改革，出台《榆阳区人民政府行政复议工作规则（试行）》《榆阳区行政复议咨询委员会工作规定（试行）》，成立榆阳区行政复议咨询委员会，聘用委员会成员 16 名，为重大、疑难、复杂案件的审理提供咨询

意见，全年共收到行政复议申请 32 件，受理 21 件，其中维持 15 件；处理行政应诉案件 19 件，已判决 16 件，其中驳回原告 13 件。

**七是强化行政执法规范建设。**8 月至 10 月下旬，对全区 27 个政府部门法治政府建设工作进行实地督察，出台《法治政府建设专项督察整改方案》，进一步总结经验、发现问题，扎实推进法治政府建设各项任务贯彻落实。组织各行政执法单位进行权责清单信息录入，开展 2022 年换发和申领行政执法证件培训，线上线下共 1142 名行政执法人员、执法监督员参加培训，组织 21 个执法单位 428 名执法人员参加行政执法资格证统一考试，进一步推动全区行政执法队伍专业化建设。积极开展“法律进机关”活动，对各行政执法单位开展“行政执法三项制度”培训工作和行政执法案卷评查工作，督促全区执法部门全面落实“三项制度”，确保依法履职。

**八是切实推进公正司法建设。**深化司法体制改革，持续加强基层法庭标准化、规范化建设，完善院庭长监督责任机制，优化“大速裁”工作格局，深入开展“枫桥式人民法庭”创建工作，形成符合地域特点、务实管用的诉源治理机制。深化司法责任制综合配套改革，健全检察官惩戒、司法责任追究等内部监督制约制度。依法全面履行公安工作职能，深化闭环管理，打造全流程立体执法监督体系，严格落实“三见警+快速响应”机制，全面构建治安防控大格局。强化特殊人群管控，推进社区矫正法治化、信息化、一体化建设，形成数据一体化、管理智能化、指挥可视化的“智慧矫正”建设新模式。

### （三）深化教育强化监督，营造良好法治环境

**一是营造大普法工作格局。**深入推进“八五普法”规划实施，以“法律九进”为主线，以“法治榆阳”建设为核心，以基层社会治理为抓手，积极创新普法工作载体和形式，坚持因地制宜、因群施策、应时而动，开展法治宣传和依法治理各项工作。以春季“开学第一课”“3·8”妇女维权周、“4·15”国家安全日等时间节点为契机，组织司法所工作人员、律师、普法志愿者、基层法律服务工作者深入乡镇、社区、企业、学校等开展法治宣传活动，截至目前，共组织开展各类普法宣传125余场次，设置LED屏播放法律知识14万余次，向各类群体免费发放《宪法》《民法典》《行政处罚法》《社区矫正法》《村民委员会组织法》等法律读本6.3万余册，宣传品1.6万余份，受教育群众达15万余人次。持续推进“榆阳卫士”反诈小程序应用，大力推进普法依法治理各项工作，实现法治宣传全覆盖。

**二是强化人民调解工作职能。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，充分发挥人民调解“第一道防线”职能作用，积极探索建立完善人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”机制，及时有效预防和化解社会矛盾。充分发挥6个行业性专业性人民调解委员会、470个人民调解组织、32个个人调解室作用，选派35名专职人民调解员进驻法院、交警队、派出所等部门调解室工作，实现纠纷有效分流、减轻群众诉累、缓解案多人少矛盾等多方共赢的效果，全年共调解案件4777件，成功率99.5%，发放以案定补补助金额近10万元。

**三**

是提升公共法律服务质量。采购 17 台法律服务终端机、2 台心理咨询服务机，进一步方便群众获得便捷的法律服务，提升全区公共法律服务智能化水平，实现法律服务终端机乡镇、街道全覆盖，使群众能够真正享受到全方位、全时空、全覆盖的法律服务。充分发挥法律援助职能作用，努力提高法律援助质量，不断创新工作理念和方式，切实为困难弱势群体提供更加优质便捷高效的法律援助服务，全年共受理法律援助案件 776 件，8 个公共法律服务站共接待、接听电话咨询 4745 人次，解答咨询 4260 人次，代写文书 53 份，提供法律帮助 966 人次。充分发挥公证机构服务、证明、沟通、监督职能作用，用实际行动体现改制不改服务于民的宗旨，全年共办结各类公证事项 367 件，执行证书 96 件。充分发挥律师服务职能，开展深化“万所联万会”活动，推进民营企业公益“法治体检”，为企业提供多样化、差异化、精准化服务，帮助企业防范化解法律风险，2022 年，全区 13 家律所共办理案件 3442 件，义务法律咨询 2900 余次。

**四是积极推进基层社会治理。**榆阳区以创建全国社区治理和服务创新实验区、全国乡村治理体系建设试点示范区为抓手，坚持在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化，保障基层治理的系统性、规范性、协调性，截至目前，已创建国家级民主法治示范村（社区）2 个、省级 1 个、市级 43 个、区级 144 个，3 个“榆阳区法治教育基地”，为推进基层法治教育工作做出了有益探索。全面推开城市“七联”、农村“七制”治理举措，搭建起了“一个思路框架、两条

实践路径”的治理体系，大力推进“五级五长、六员服务”末端精细化社区治理工作，在疫情防控、灾害应对和维护基层社会稳定等方面发挥积极作用，探索走出一条体现时代特征、符合榆阳实际的基层治理新路子。

## 二、存在的问题

一是部分行政执法单位在执法过程中仍然存在执法主体不明确、执法过程不严谨、执法案卷内容格式和管理方式不统一、执法人员业务能力和法律专业知识不强等问题。二是法治宣传工作需进一步深化，虽然“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”责任制已经落实，但一些部门依旧认识不够到位，存在“软任务”“虚工作”的观念，法治宣传人员配置和经费投入还不够。三是政务公开还要持续加强，2022年，省委依法治省办对我区“全省法治政府建设示范区”进行黄牌提醒，指出我区政府门户网站和相关媒体平台对全区法治政府建设工作动态公布不及时、不全面，要求进一步加强相关内容发布。

## 三、下一步工作打算

（一）加强党委领导，坚持依法行政。深入学习贯彻党的二十大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作，健全党委领导和各方分工负责、齐抓共管的责任落实机制，推动党政主要负责人带头遵守执行宪法法律，切实履行法治政府建设第一责任人职责。充分发挥我区法治建设“一规划两方案”和“八五普法规划”的总

体指导规范作用，不断完善全区法治政府建设制度保障。

（二）坚持法治思维，抓好政务公开。坚持“公开为常态、不公开为例外”，紧紧围绕全区中心工作，不断加大法治政府建设信息公开力度。以区政府门户网站“法治政府建设专栏”为主要渠道，充分结合微信公众号、微博、抖音等新媒体，全力做好法治政府建设、疫情防控、六稳六保、基本民生保障、乡村振兴、政策法规文件等重点信息公开，及时、准确、全面、具体地公开相关信息，不断增强政府公信力；发挥督促、倒逼、问责、激励作用，全面推进法治榆阳、法治政府、法治社会一体化建设。

（三）提升队伍素质，强化部门协作。从学法用法入手，从媒体网站入手，从普法宣传入手，督促广大党员干部深入学习《宪法》《民法典》等法律法规，结合党校专题培训、党史学习教育、干部网络学院、学习强国等各种途径，全面提高全区法治政府建设队伍正规化、专业化、职业化水平。根据我区法治建设“一规划两方案”和法治政府建设评估体系要求，明确细化各部门职责任务，推进互联网、大数据等现代信息技术的应用，不断加强部门联动协作，形成更为统一、协调、高效、有序的法治政府建设体系，全面推进严格执法、公正司法、全民守法、人才强法的法治政府建设良好局面。

（四）规范法治建设，完善监督机制。以法治政府建设“六大工程”为统揽，坚持深化“放管服”改革、“互联网+政务服务”、优化提升营商环境“三位一体”统筹推进。加快区政府部

门单位权责清单编制工作，实行政府权责清单动态管理。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，创新公共服务供给方式。完善重大疫情预防控制、医疗救治、应急物资保障体系，加快整合法律服务资源，有序推进政府和社会资本合作。深入推进“八五”普法规划实施，全力推进法治政府建设向纵深发展。全面开展法治政府建设专项督查工作、落实党委（党组）书记点评法治工作，充分发挥行政执法监督员、政府法律顾问、行政复议咨询委员等专业人才作用，助推法治政府规范化建设，不断拓宽社会监督渠道，充分保障公众的知情权、参与权和监督权，使全社会形成敢于监督、善于监督、有效监督的新局面。

抄送：市委办、市政府办、市委依法治市办；

区委各常委，区政府各副区长。

档（二）

中共榆林市榆阳区委办公室

2023年2月2日印发