

2035
XIAOHAOTU

榆阳区小壕兔乡国土空间规划 (2021-2035年)

报批稿



榆阳区人民政府
二〇二五年六月

前言

《榆阳区小壕兔乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是全面贯彻党的二十大及习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示的重要举措，是落实新发展理念，实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是对市、县（区）级国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

按照中央、陕西省、榆林市和榆阳区统一部署，《规划》编制完成，为了加强社会协同和公众参与，充分听取社会各界意见，开门编规划，现进行《规划》公示，广泛征求公众意见。



目 录

CONTENTS

- 1** 总则 P04
- 2** 构筑美丽国土空间格局 P09
- 3** 完善国土空间支撑保障体系 P17
- 4** 提升镇区建设水平 P21
- 5** 加强实施监督，构建空间治理体系 P24



2035
XIAOHAOTU

01

总则

- 1.1 基本概况
- 1.2 规划范围与期限
- 1.3 目标愿景
- 1.4 发展规模

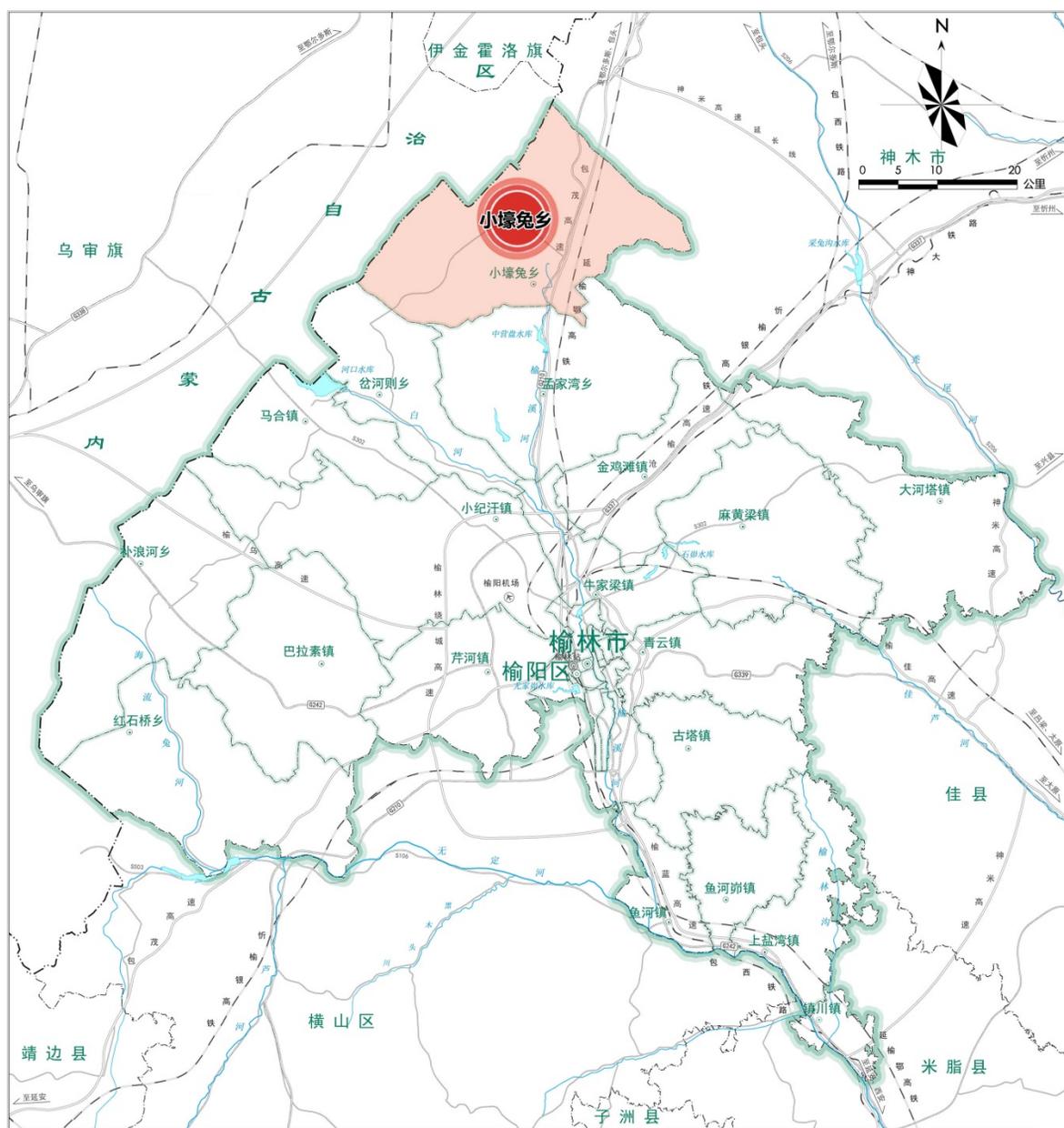
1.1 基本概况

小壕兔乡 位于榆阳区最北端，总面积57376.60公顷，距榆林城区65公里，东、东南及东北邻神木县，南连孟家湾乡，西、西南接岔河则乡，北、西北与内蒙古自治区接壤。

总面积
57376.60
公顷

常住人口
0.85
万人

城镇化率
40.00
%



小壕兔乡区位图

1.2 规划范围与期限

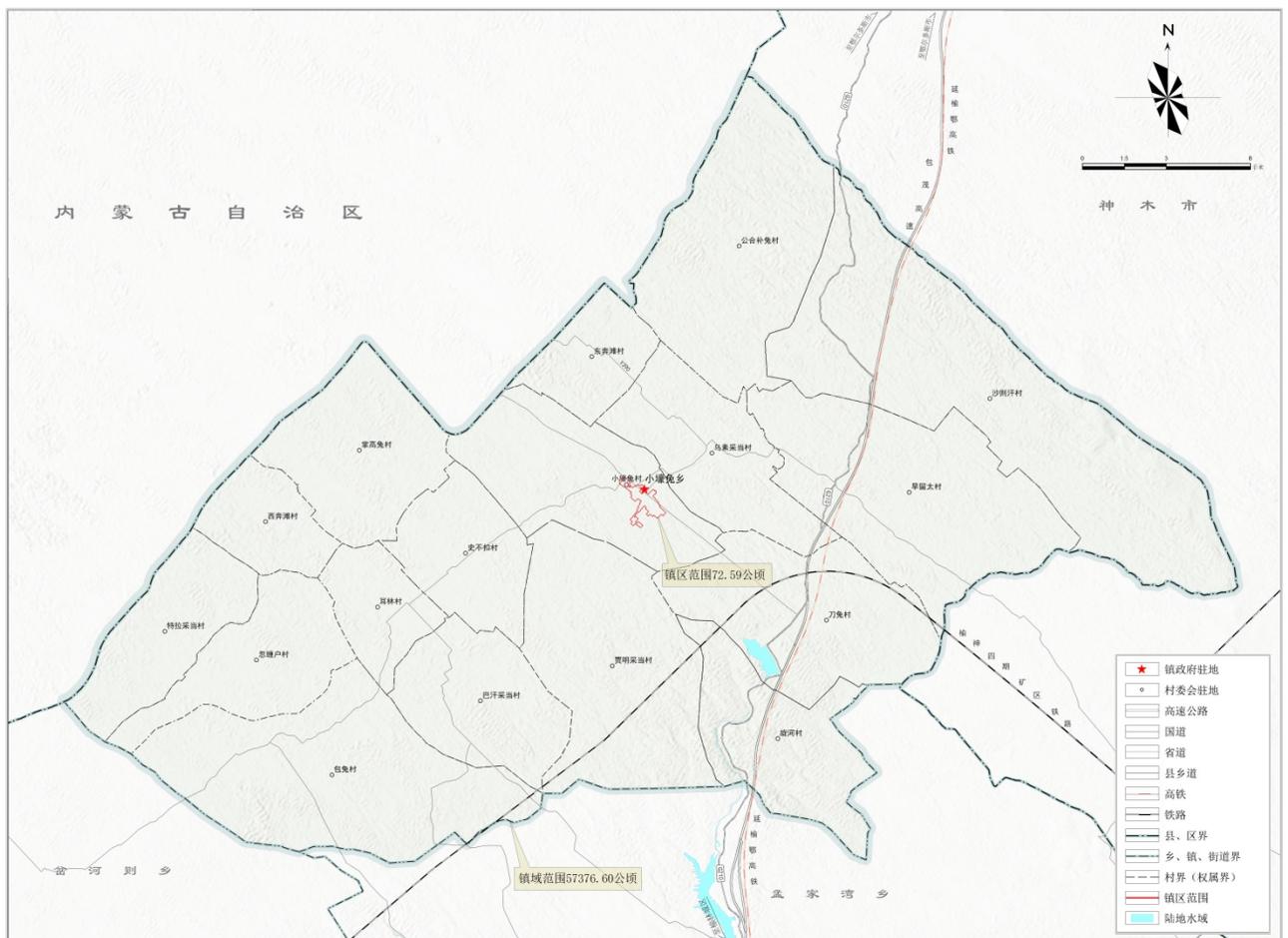
规划范围

镇域范围：57376.60公顷，包括17个行政村。

镇区范围：小壕兔乡镇区范围总面积72.59公顷。

规划期限

规划期为 2021 年至 2035 年，规划基期年为 2020 年，规划目标年为 2035 年，近期目标年为 2025 年。



小壕兔乡规划范围图

1.3 目标愿景

发展定位

以特色养殖业、乡村旅游业、商贸配套服务业为主导功能的生态型城镇

功能布局合理、基础设施完善、主导产业突出、公共服务完备、人居环境优美、地域特色浓郁、文化内涵丰富的现代化集镇

发展目标

到2025年，初步构建绿色发展模式和城乡融合发展新格局，以绿色发展、低碳发展为基础路径，打造榆阳区北部城乡融合发展的新标杆。按照产城融合、联动发展的思路，着力优化城乡融合发展的空间布局。

到2035年，国土空间开发保护格局全面优化，粮食安全基础更加稳固，乡村振兴全面实现，生态安全屏障更加牢固，生态环境根本好转，城镇空间格局基本形成，国家现代农业科技示范区核心区全面建成，绿色生产生活方式广泛形成，全域产业辐射力、服务能力、基础设施支撑进一步加强。



1.4 发展规模

人口规模

到2035年



镇域常住人口：0.85万人

镇区常住人口：0.34万人

发展规模

落实省、市、区下达各项约束性指标，严守粮食安全，转变发展方式。坚持底线思维，存量优先，实现城镇开发结构优化、质量提升。构建7个约束性指标体系，新增城镇建设用地规模、新增村庄建设用地规模不超过上级下达指标。

2035
XIAOHAOTU

02

构筑美丽国土空间格局

- 2.1 构建国土空间开发保护总体格局
- 2.2 落实“三条控制线”
- 2.3 科学划定村庄建设边界
- 2.4 加强自然资源保护利用
- 2.5 打造高质高效镇村体系
- 2.6 塑造特色陕北文化与景观风貌
- 2.7 推进土地综合整治和生态修复

2.1 构建国土空间开发保护总体格局

构建“一屏、两轴、三区”的国土空间总体格局

一屏

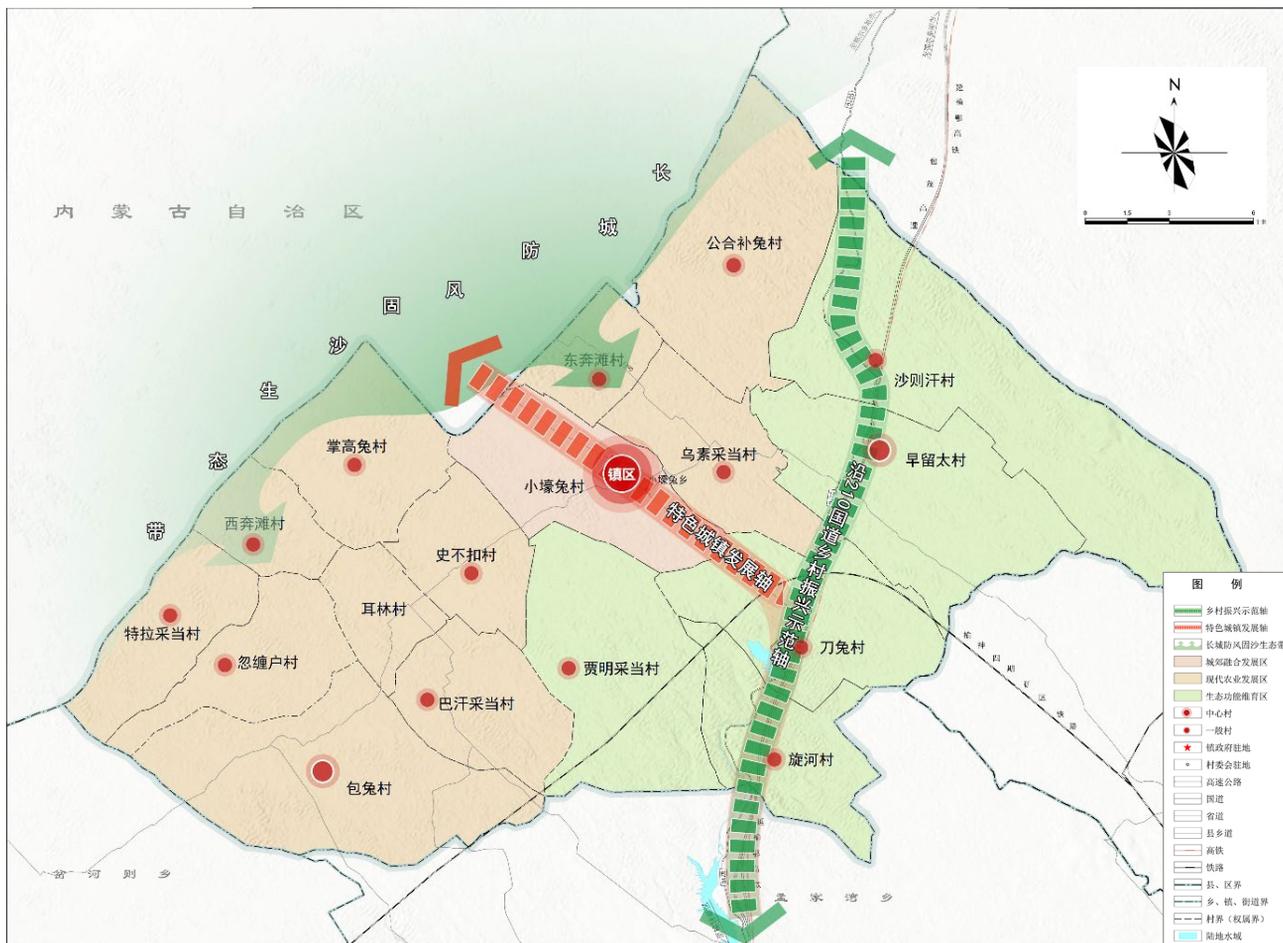
即毛乌素沙地生态屏障，因地制宜营造乔灌草，优化林草种植结构，构建稳定的防护林生态系统，充分发挥防风固沙、保持水土和净化空气等生态服务功能。

两轴

沿 210 国道乡村振兴示范轴；特色城镇发展轴。

三区

城郊融合发展区、特色农业发展区和生态功能维育区。



2.2 落实“三条控制线”



落实耕地和永久基本农田保护红线

落实最严格的耕地保护制度。着力加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。严控非农建设占用耕地，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，推进“零弃耕”。

落实生态保护红线

坚定不移走“绿水青山就是金山银山”之路，以改善生态环境质量为核心，以保障和维护生态功能为主线，按照“山水林田湖草沙”系统保护的要求，严守生态保护红线。



落实城镇开发边界

城镇开发边界内集中进行城镇开发建设，完善城镇功能、提升空间品质的区域边界，涉及现状及规划的集中连片的城乡建设用地，各类非农产业园区，以及国家、省、市确定的重大建设项目用地。

2.4 加强自然资源保护利用



耕地保护

实施耕地数量、质量、生态“三位一体”保护；引导永久基本农田布局优化；划定永久基本农田储备区；建设高标准农田；严格耕地用途管控。



建设用地集约利用

按照严控增量、盘活存量、激活流量、提高效率的原则，严格控制镇、村新增建设用地规模，积极盘活存量建设用地，促进土地利用方式转变。



水资源保护利用

明确河湖水系保护范围；加强饮用水资源保护；加快海绵城镇建设；强化农业农村节水增效。



林草湿地资源保护利用

统筹林草湿地资源保护利用，科学实施修复措施；科学确定造林绿化空间，同步落实到国土空间规划“一张图”。



矿产资源保护利用

全面落实上级规划确定陕北能源资源基地、国家规划矿区，加强战略性矿产资源保护和储备，明确勘查开发主要方向，推动重点勘查区进行地质找矿突破。

2.5 打造高质高效的镇村体系

村庄分级情况

镇区 (1个)：小壕兔村；

中心村 (2个)：早留太村、包兔村；

基层村 (14个)：刀兔村、旋河村、乌素采当村等其它14个村庄；

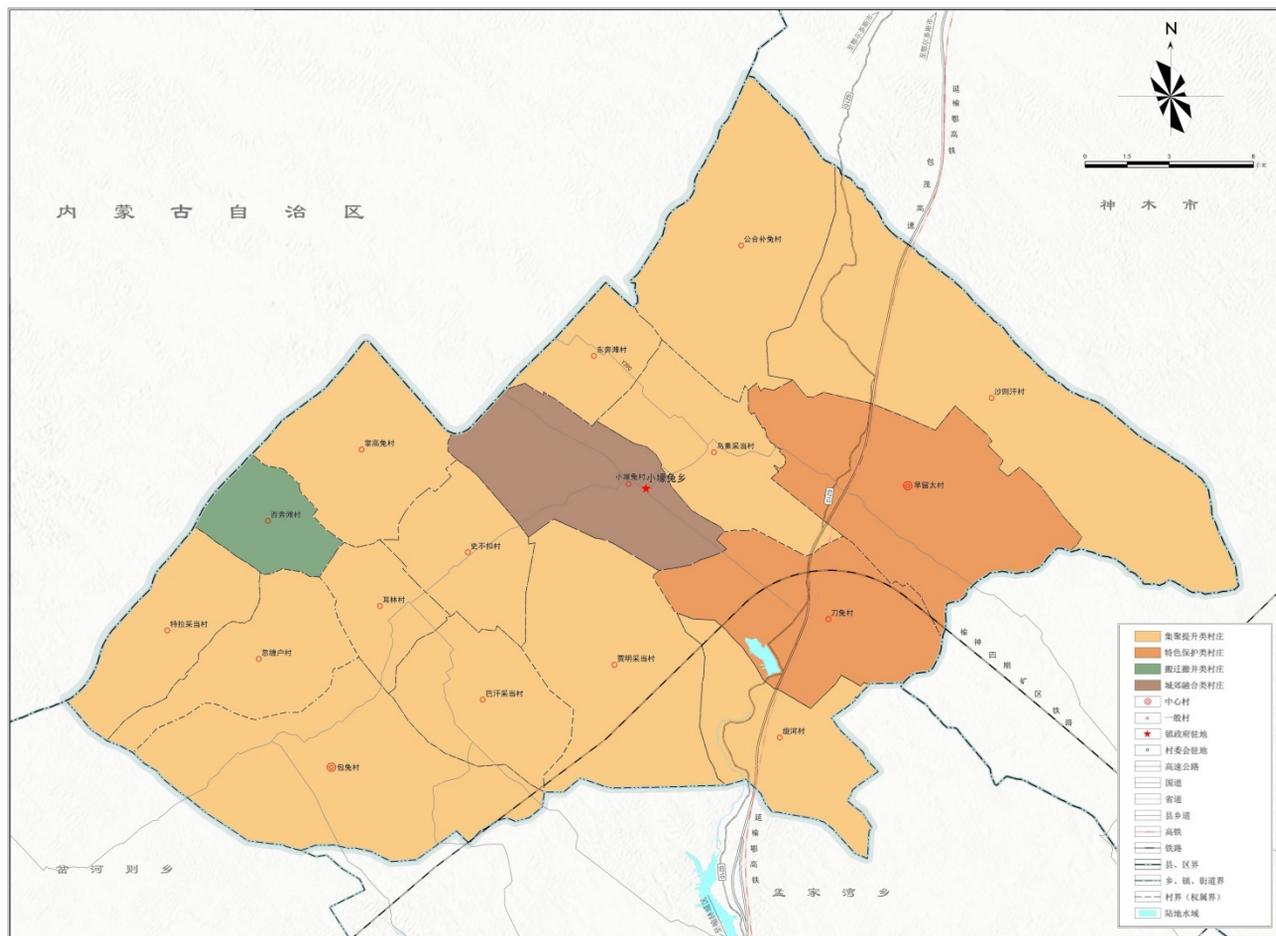
村庄分类引导

集聚提升类 (13个)：旋河村、乌素采当村、耳林村、巴汗采当村、贾明采当村、东奔滩村、公合补兔村、沙则汗村、史不扣村、掌高兔村、特拉采当村、忽缠户村、包兔村；

特色保护类 (2个)：刀兔村、早留太村；

城郊融合类 (1个)：小壕兔村；

搬迁撤并类 (1个)：西奔滩村。



小壕兔乡全域村庄布点规划图

2.6 塑造特色陕北文化与景观风貌

历史文化 保护

加强文物与历史建筑保护利用：坚持底线管控，落实 4.08 公顷历史文化保护控制线，实现全域全要素历史文化遗存保护与管控。加强保护 1 个市级文物保护单位（早留太村大圣庙）。完善古树名木保护体系。聚焦整体风貌的保护。

传承与弘扬非物质文化遗产：全面推进非遗资源的调查工作，完善记录体系，并加强档案和数据库建设。加强非遗研究工作和分类保护，加强非遗传承人认定和管理。

景观风貌 保护

小壕兔乡整体地势较为平坦，属风沙草滩风貌区，沙丘、草滩、海子交错分布，自然景观良好。充分利用本地的“沙、水、田林、田、草”等自然资源，保护刀兔海子等优美自然资源，构建草原风光、湿地风光和田园风光齐聚、民俗文化多元共融的特色风貌。

构建“一带一核”的风貌格局，一带指的是沿210国道打造风貌提升带，一核指的是镇区现代宜居风貌核，尊重并保护镇区的传统风貌和历史肌理，同时引入现代设计理念，打造既展现地域特色又满足现代审美的景观环境，建设生态与文化共融、传统与现代交织的典范塞上小镇。



2.7 推进土地综合整治和生态修复

开展国土综合整治

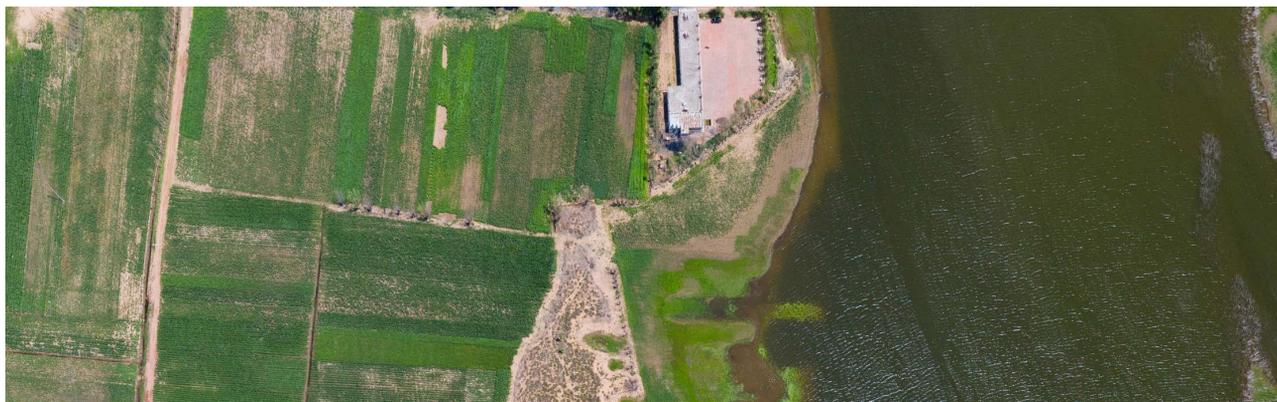
推进农用地整理
推进建设用地整理

实施生态修复

国土综合整治区
生态综合治理区
水土流失防治区
沙化土地治理区

推进重大工程建设

山水林田湖草沙一体化保
护和修复工程
高标准农田建设工程
沙化土地治理工程



刀兔海子片区山水林田湖草沙一体化保护和修复工程



刀兔村片区高标准农田建设工程



掌高兔村片区沙化土地治理工程

2035
XIAOHAOTU

03

完善国土空间 支撑保障体系

- 3.1 构建现代化区域交通体系
- 3.2 构建高品质均等化公共服务体系
- 3.3 构建安全韧性的基础设施体系

3.1 构建现代化区域交通体系

形成区域融合共享、内部提质增效的小壕兔乡交通新格局



铁路

落实榆鄂高铁，榆神四期矿区专用铁路，小壕兔、可可盖、巴拉素等煤矿区专用支线铁路，提升货物对外运输能力。

加强乡域主要公路与国道210及包茂高速公路的衔接；沿大一线西侧建设鄂榆一级公路（鄂尔多斯——榆林）；提高东西向贯穿乡域的公合补兔-包兔的公路等级标准；逐步提高三级公路以上道路所占比例。



公路



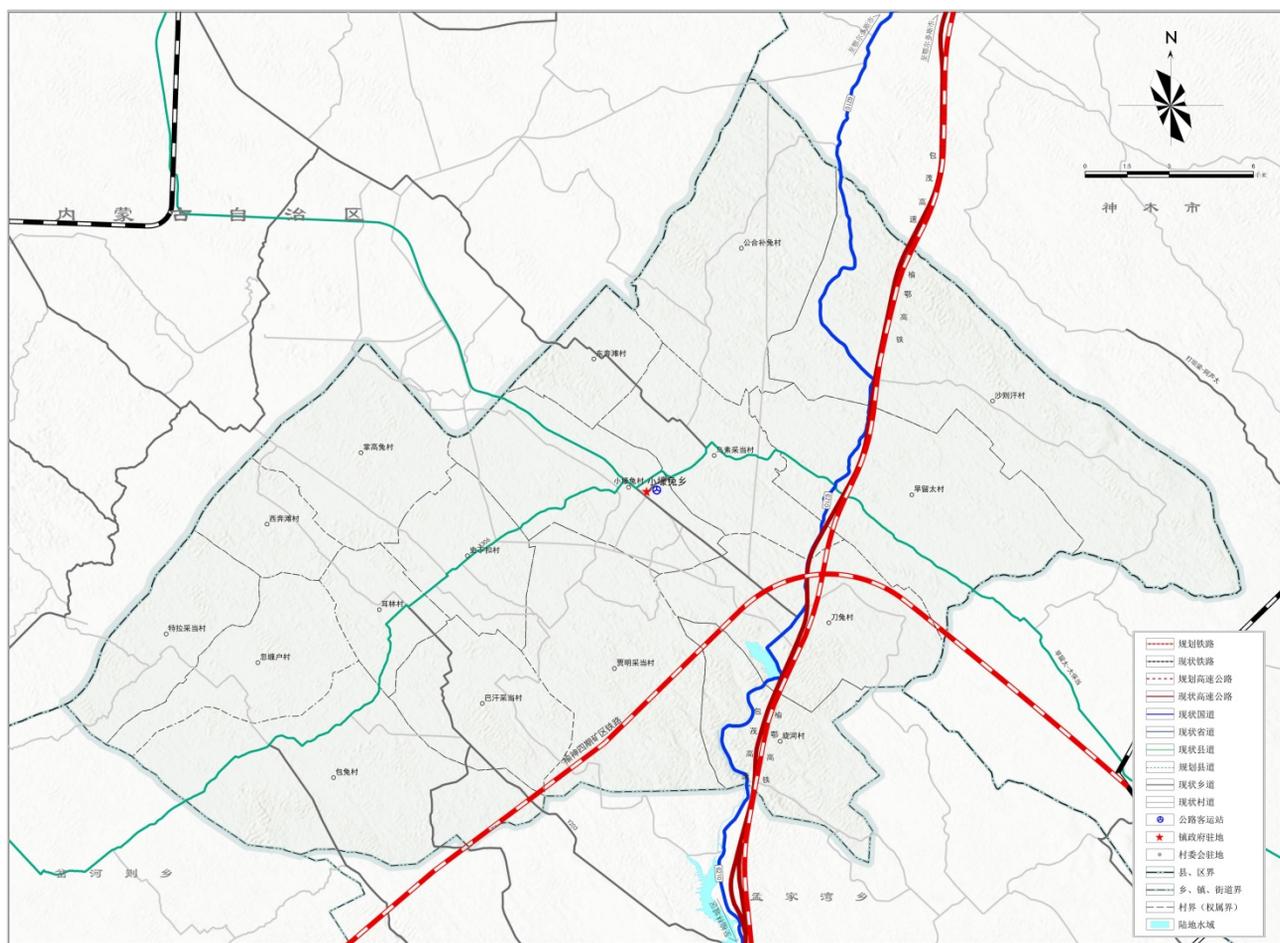
公交

在镇区规划1处客运站，并在主要社区设置上落客点；结合“互联网+”创新农村客运服务，提升集镇与重点园区、各社区（村）农村客运服务能力。

结合交通需求和用地布局，在镇区规划2处公共停车场、1处加油/加气站，满足乡内交通需求。



设施



小壕兔乡全域综合交通规划图

3.2 构建高品质均等化公共服务体系

建立健全“全民覆盖、普惠共享、城乡一体”的基本公共服务体系



教育设施

保留现状 1 所初级中学，2 所小学，2 处幼儿园。规划新增两处幼儿园，分别位于包兔村和早留太村。



文化设施

保留现状镇区 1 处小壕兔乡文化旅游服务中心，用地面积 0.22 公顷。16 个行政村配置文化活动现场地、文化活动室、阅览室，其中活动广场占地面积 ≥ 500 平方米，文化活动室建筑面积 ≥ 90 平方米，阅览室建筑面积 ≥ 50 平方米。



体育设施

配置室外综合健身场地、健身广场等健身设施，室外综合健身场地单处占地面积不小于 400 平方米，可结合文化活动现场地综合设置文体活动综合广场。



医疗设施

镇区重点推进乡镇卫生院按需改、扩建，村庄配置标准化卫生室。保留集镇现有卫生院和兽医站各一处的基础上，对医院提升档次，完善设备，形成综合医疗水平较高的医院。保留现状 9 处村级卫生室。



养老设施

以“区域养老中心-互助幸福院”两级体系进行养老服务设施配置。保留现状镇区 1 处敬老院和 12 处村级幸福院，并规划 4 处老年活动室。

3.3 构建安全韧性的基础设施体系



供水设施

2035 年小壕兔乡供水应达到国家规范要求的水质水量标准。建成城乡统筹、服务均等化的供水系统。规划以榆溪河为主要地表水源，合理开发本地地下水。镇区以地下水为主，规划新建一处自来水井，出水经处理达标后供给镇区使用。



能源保障

镇内现有一座光伏发电站，规划进一步提高绿电比例。镇内现状电力主要由 110kV 小壕兔变电站供给。规划 330kV 架空电力线走廊宽度 30~50 米；规划 110kV 架空电力线走廊宽度为 30~40 米；规划 35kV 架空电力线走廊宽度为 15~20 米。



固体废物

镇区现有 1 座垃圾压缩转运站，将分类垃圾分别运至榆林中心城区垃圾焚烧厂处理。餐厨垃圾送至榆林中心城区餐厨垃圾处理厂，将餐厨垃圾资源化。建筑垃圾送至建筑垃圾处理场处置、回收利用。医疗及有害垃圾送至设置在榆神化工园区内的市医疗废弃物及有害固体处置中心进行集中处置。



污水收集

小壕兔乡排水体制原则采用雨、污分流制，村镇排水原则上采用雨污分流方式，也可根据自身特点和建设条件，采用截留式合流制。镇区现有一座污水处理站用于收集镇区生活污水。规划根据需要可将污水处理厂的尾水进行深度处理后再生利用，再生水利用率不低于污水处理量的 20%。



供热设施

加快“煤改气、煤改电”锅炉的技术更新改造进度，持续改善大气环境质量。镇区由现状能源站集中供热，其他偏远乡村采用天然气、太阳能、电能等清洁能源分散供热。2035 年城镇集中供热普及率达到 90%。



通信工程

加强通信机房、5G 基站等通信设施和线路的建设。新建通信设施和线路管道遵循开放共享的原则，新增通信基站共享率达到 100%。根据城镇发展需求，到规划期末，全乡实现 5G 网络全覆盖。



重大基础设施

加强规划的中卫联络线、鄂安沧天然气管道等市政设施廊道保护。高压燃气管线两侧 30m 范围内禁止挖掘施工和修建建筑物；高压线走廊的建设与管理需严格按照相关规定执行。

04

提升镇区 建设水平

4.1 镇区建设规模

4.2 提升镇区建设水平



4.1 镇区建设规模

城镇集中建设区

总面积：53.50公顷

镇区人口规模

到2035年，常住人口约0.34万人

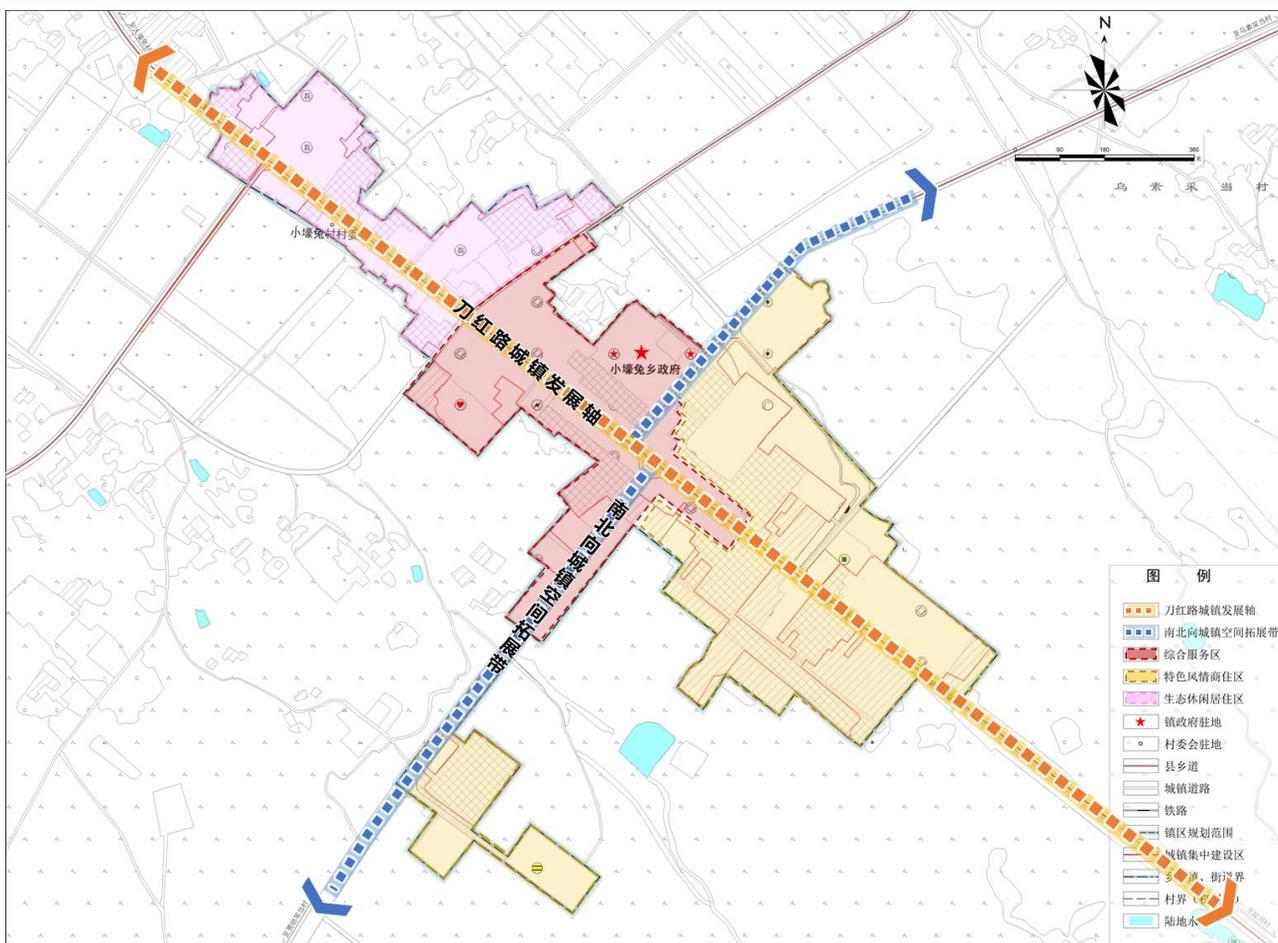
空间发展格局

“一轴一带三片区”

一轴：横向延刀红路衔接国道的城镇发展轴串联小壕兔乡镇集中建设区；

一带：南北向城镇空间拓展带。

三片区：中部以商业功能为主的综合服务区；西部的特色风情商住区；东部的生态休闲居住区。



镇区国土空间发展结构图

4.2 提升镇区建设水平

优化镇区空间结构布局

优先向西北方向发展，适度向南部更新式发展，限制向北部无序延伸。划定小壕兔乡镇区范围总面积72.59公顷，其中城镇集中建设区53.50公顷。

推进新型社区建设，提升社区服务水平。建设品质宜居社区，合理确定整体住房规模，保障人均住房面积。有序推进镇区存量住宅改造，优化提升居住品质。新增居住用地应优先利用空闲地、闲置宅基地和未利用地。

打造舒适住房人居环境

供给优质公共服务设施

规划保存镇区原乡政府、村委会以及土地所等现状行政办公用地。在乡政府设置文化旅游服务中心一处。保留现状初级中学1所、小壕兔乡中心小学1所、童心幼儿园1所。保留现状小壕兔乡卫生院。扩建现状小壕兔乡敬老院。

镇区形成结构清晰、功能完善、尺度宜人的绿地和开敞空间结构。绿地与开敞空间分为公园绿地、防护绿地、广场用地、街旁绿地（指道路及单位内部绿地、居住区绿化）等几个部分，通过道路、水系和其他公共服务设施有机地串连在一起。

塑造多元蓝绿空间网络

构建高效综合交通体系

构建以次干路、支路为主的二级镇区道路体系；践行“以人为本”发展理念，构建安全、连续、方便的慢行系统；规划2处公共停车场，方便居民停车，并加强路内停车管理。

规划在镇区外围新建一处自来水井和处理站，出水经处理达标后供给镇区居民使用，镇区排水体制原则上采用雨、污分流制。采用天然气作为热源燃料，建立以天然气为主，液化石油气为辅的燃气供应体系。规划期末镇区实现5G网络全覆盖。

完善韧性基础设施体系

2035
XIAOHAOTU

05

构建空间 治理体系

5.1 规划传导

5.2 实施机制

5.1 规划传导

详细规划编制单元指引

镇区型城镇单元

镇区型城镇单元是指划定城镇开发边界的乡镇地区单元，体现综合服务职能。

发展型农业单元

发展型农业单元是指以“一二三”产融合发展产业发展属性和承载近郊都市休闲旅游功能的近郊都市属性的单元。

保护型农业单元

保护型农业单元是指以历史文化名村、传统村落等具备历史文化属性的文化保护属性和承担农产品主产区重要职能的农业生产属性的单元。

景观型生态单元

景观型生态单元是生态保护红线核心保护区范围外，可以适度进行旅游开发的生态空间。景观型生态单元应结合山、水、林、田、湖、草、沙等生态空间，在不影响生态质量的前提下适度发展生态旅游，配套相应旅游服务设施。

村庄规划指引

巴汗采当村、耳林村、贾明采当村、史不扣村、小壕兔村、刀兔村、早留太村、包兔村、忽缠户村等9个村编制实用性村庄规划。在村庄规划中明确村庄的发展目标，统筹落实耕地、永久基本农田和生态保护红线等保护目标；充分考虑当地建筑文化特色和居民生活习惯，因地制宜提出住宅的规划设计要求；合理安排村庄发展布局、基础设施和公共服务设施的用地布局，因地制宜提出村域基础设施和公共服务设施的选址、规模和标准等要求；优化产业用地布局，明确产业用地的用途、强度等要求。

“通则式”规划指引

“通则式规定”适用旋河村、特拉采当村、西奔滩村、公合补兔村、沙则汗村、乌素采当村、东奔滩村、掌高兔村等未单独编制实用性村庄规划的村庄。成果落实底线管控要求，划定村庄建设边界，明确村民居住建筑、公共服务设施和基础设施及乡村产业用地的选址范围和建设要求，提出通用的约束条件和选址指引等。成果按程序依法报批后，作为乡村地区开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。

5.1 实施机制



1

加强组织的领导

- 把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。
- 落实党委和政府国土空间规划管理主体责任
- 实行实时监测与动态维护，建立定期评估机制
- 明确规划指标绩效考核与完善公众监督长效机制

3

支撑建设国土空间规划“一张图”

部分图片来自网络，如涉及版权问题，请与榆林市自然资源和规划局榆阳分局联系