

2035
MENG JIA WAN

榆阳区孟家湾乡国土空间规划 (2021-2035年)

草案公示



榆阳区人民政府
二〇二五年六月

前言

《榆阳区孟家湾乡国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是全面贯彻党的二十大及习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示的重要举措，是落实新发展理念，实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是对榆林市、榆阳区国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是实施国土空间用途管制、指导详细规划和村庄规划编制的重要依据。

按照中央、陕西省、榆林市和榆阳区统一部署，《规划》编制完成，为了加强社会协同和公众参与，充分听取社会各界意见，开门编规划，现进行《规划》公示，广泛征求公众意见。



目 录

CONTENTS

1	总则	P04
2	构筑美丽国土空间格局	P09
3	完善国土空间支撑保障体系	P17
4	提升镇区建设水平	P21
5	加强实施监督，构建空间治理体系	P24



2035
MENG JIA WAN

01

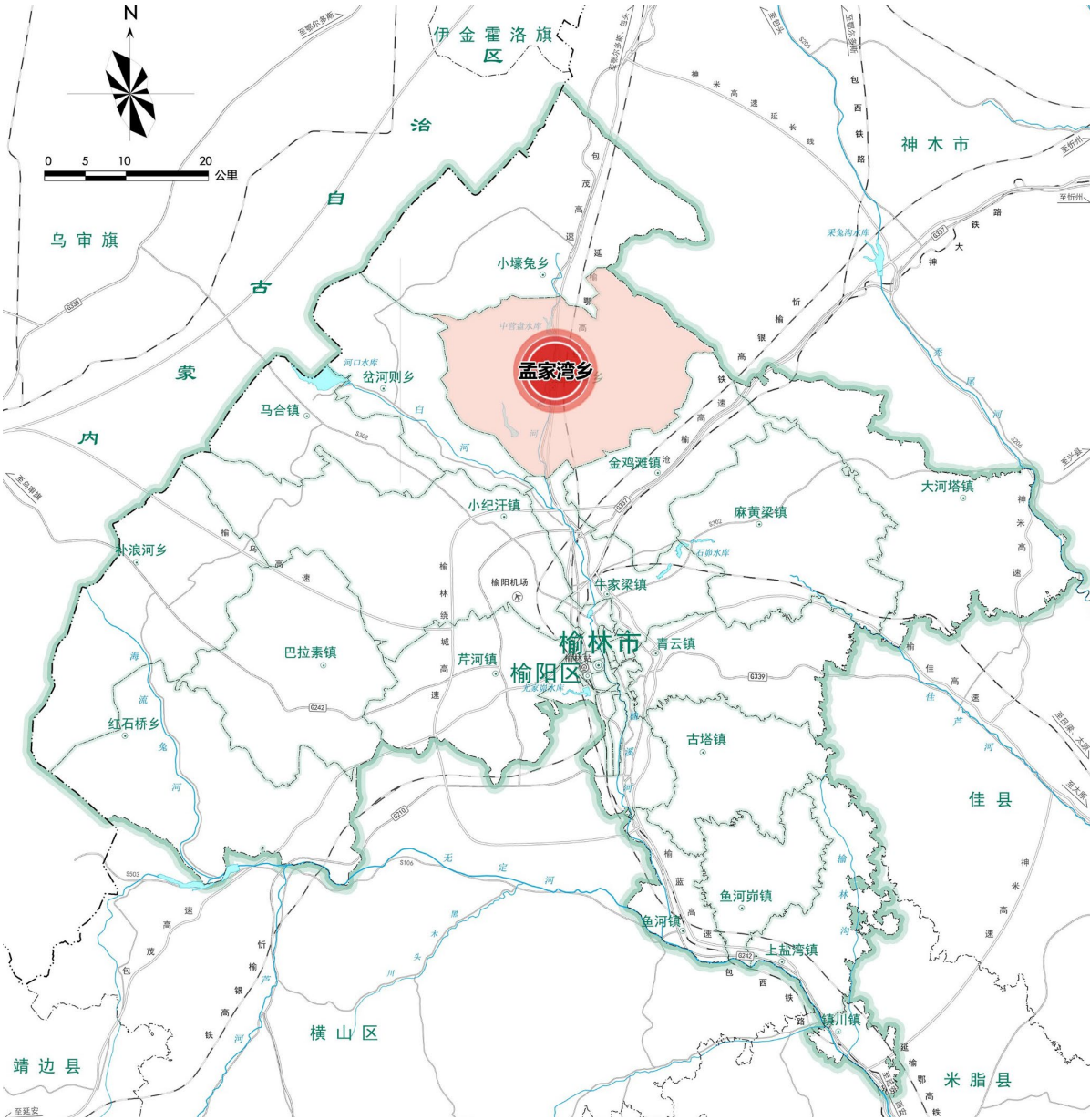
总则

- 1.1 基本概况
- 1.2 规划范围与期限
- 1.3 目标愿景
- 1.4 发展规模

1.1 基本概况

孟家湾乡 位于陕西省榆林城北37公里处，国土总面积52895.24公顷，包茂高速公路、国道210纵贯南北，向南穿过牛家梁镇可达榆林中心城区，北与小壕兔乡接壤，西连岔河则乡，南接金鸡滩镇、牛家梁镇，东临神木县大保当镇。

总面积	常住人口
52895.24	0.92
公顷	万人



孟家湾乡区位图

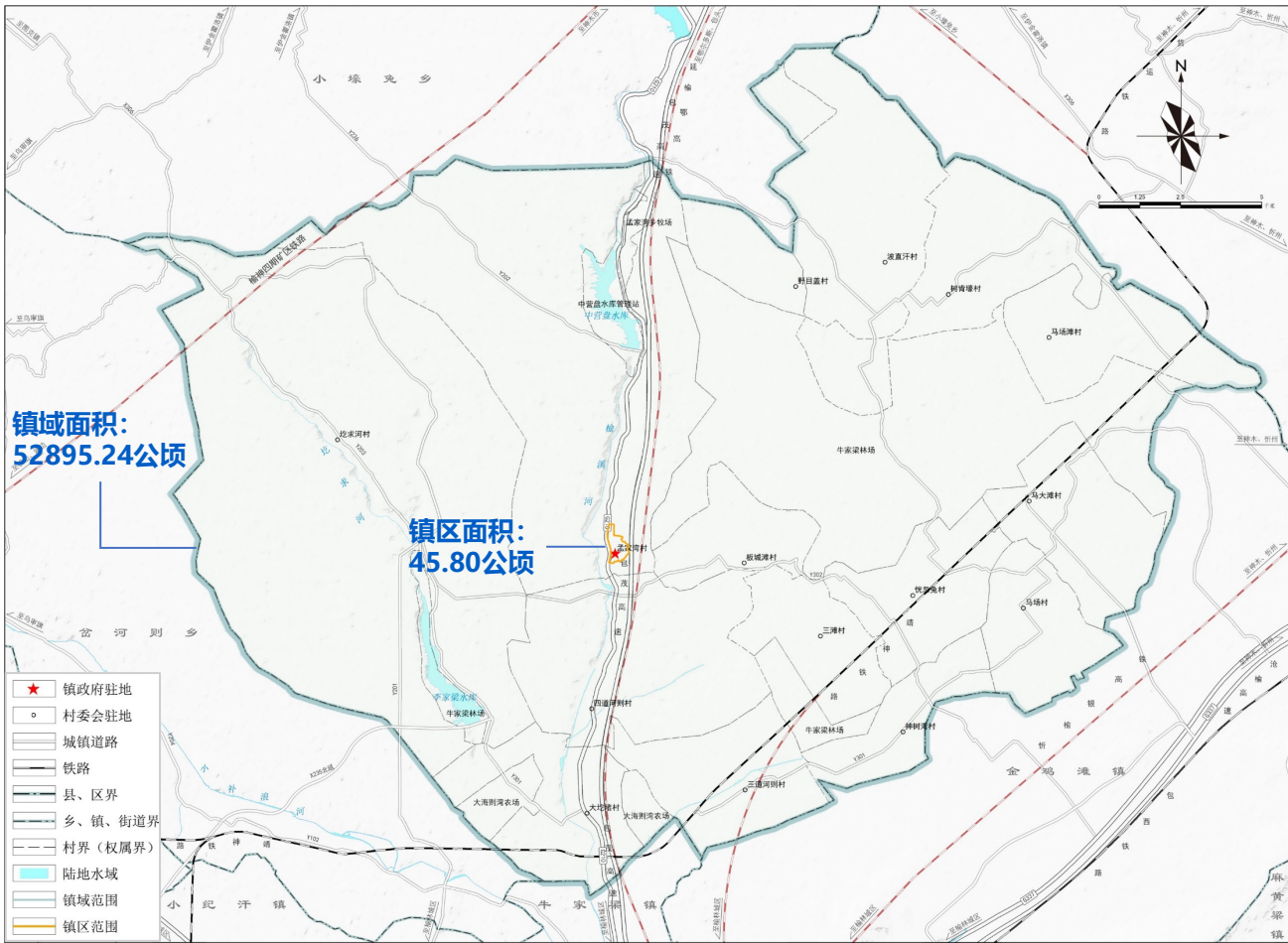
1.2 规划范围与期限

规划范围

镇域范围：52895.24公顷，包括14个行政村、3处国有林场牧场农场、1个水库管理站。
镇区范围：总面积45.80公顷。

规划期限

本规划期为2021-2035年，规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。



孟家湾乡规划范围示意图

1.3 目标愿景

发展定位

以大漠漂流、草滩风情、伙场休闲为主要特色的 **市级旅游特色名镇**

以设施农业、草畜放牧、现代农业和伙场经济为主的 **农业型城镇**

发展目标

到2025年，大力提升现代农业和休闲旅游业发展，推进人口集聚，配置良好的服务设施，促进城镇和农村地域的互动互促，形成宜居宜业宜游的市级旅游特色名镇。做优做强玉米、薯、果、小杂粮、草、羊等特色优势产业，加强设施农业、观光采摘、产品精深加工等现代农业布局，建成北部草滩地区农产品集散中心。

到2035年，全面提升“大美榆阳·梦湾水乡”特色旅游品牌影响力，将孟家湾乡建设成为新时代榆林市高质量发展的休闲旅游示范镇。全面建成生态良好、服务完善、集约高效、充满活力的“旅游特色名镇”。



1.4 发展规模

人口规模

到2035年



镇域常住人口：0.85万人

镇区常住人口：0.34万人

常住人口城镇化率：40%

发展规模

落实省、市、区下达各项约束性指标，严守粮食安全，转变发展方式。坚持底线思维，存量优先，实现城镇开发结构优化、质量提升。构建包含7个约束性指标的指标体系，新增城镇建设用地规模、新增村庄建设用地规模不超过上级下达指标。



2035
MENG JIA WAN

02

构筑美丽国土空间格局

- 2.1 构建国土空间开发保护总体格局
- 2.2 落实“三条控制线”
- 2.3 科学划定村庄建设边界
- 2.4 加强自然资源保护利用
- 2.5 打造高质高效镇村体系
- 2.6 营造特色魅力的人文空间
- 2.7 推进土地综合整治和生态修复

2.1 构建国土空间开发保护总体格局

构建 “一心、一轴、一带、三区” 的国土空间总体格局

一心

为孟家湾乡镇区，为全乡综合服务中心，完善商业、文化、体育等公共服务设施，推动农村人口向镇区集中居住，推进全域城镇化进程。

一轴

沿210国道打造城乡融合发展轴。

一带

整合水域资源和沙漠体验，建设田园综合体，打造西南部文旅融合发展带。

三区

东南部生态种养循环区、西部生态保育区&中部设施农业与生态渔业示范区和东北部清洁能源与加工园区



孟家湾乡全域国土空间总体格局图

2.2 落实“三条控制线”



严格保护耕地和永久基本农田保护红线

现状耕地应划尽划，应保尽保，优先确定耕地保护目标，将可长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护。

严格落实生态保护红线

按照“总体稳定，局部微调”的原则，将整合优化后的生态功能极重要区域、生态敏感脆弱区及具有潜在重要生态价值的生态空间划入生态保护红线。



落实城镇开发边界

综合资源环境承载力、用地适宜性等因素，坚持反向约束与正向约束相结合，结合人口变化趋势、存量建设用地状况，引导城镇紧凑布局、集约发展，充分保障城镇建设需求，合理划定城镇开发边界。

2.3 科学划定村庄建设边界

到2035年，孟家湾乡划定村庄建设边界**996.81**公顷。

严格落实上位规划

严格落实上级国土空间规划下达新增村庄建设规模指标，并预留部分新增规模作为规划“留白”机动指标，为未来发展留有余地。按照“底线约束、节约集约，盘活存量、严控增量”的要求，根据村庄分类，合理确定不同类型村庄建设用地规模。

强化底线管控约束

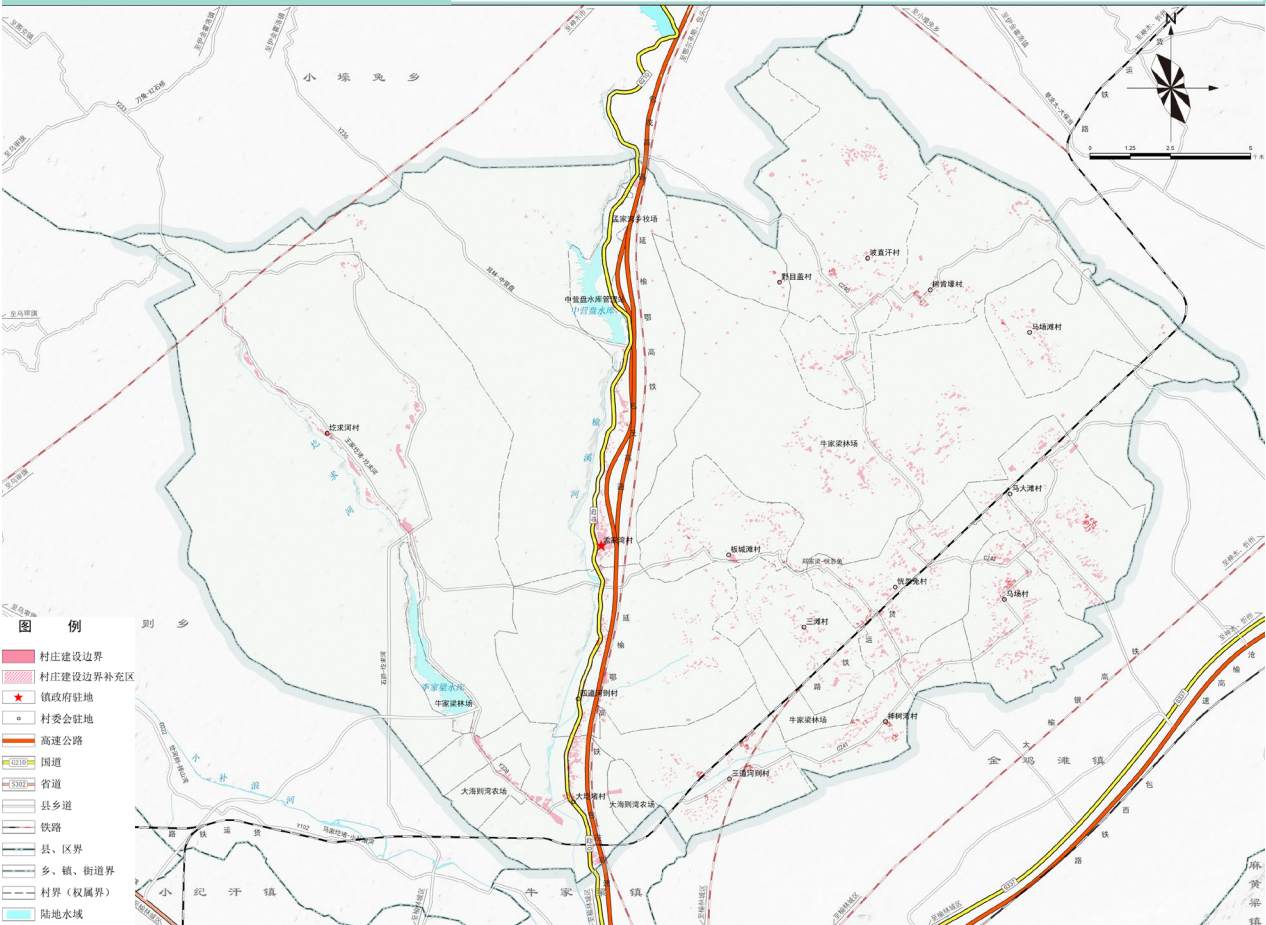
严格落实上级（上位规划）确定的生态保护红线、永久基本农田控制线等各项约束性指标，不得擅自调减耕地和永久基本农田面积，从严控制建设占用耕地特别是优质耕地，保护好乡村的山水格局、田园风光、历史文化资源。

坚持节约集约用地

严格控制村庄建设用地规模，村庄产业发展优先利用村内闲置、存量建设用地，综合考虑村庄产业融合发展用地规模及投入产出效益、合理安排用地布局。合理确定宅基地用地规模，严格落实“一户一宅”，坚决遏制村庄建设用地无序扩张，引导农村宅基地集中布局。

充分尊重村民意愿

保障村民宅基地建房的合理需求，充分尊重村民意愿，提高村民的知情权、参与权和决策权，不得强迫农民“上楼”。要采取符合农村特点、村民喜闻乐见的方式，积极开展村庄规划及村庄建设边界宣讲，引导村民在村庄建设边界内建设。



孟家湾乡全域村庄建设边界规划图

2.4 加强自然资源保护利用



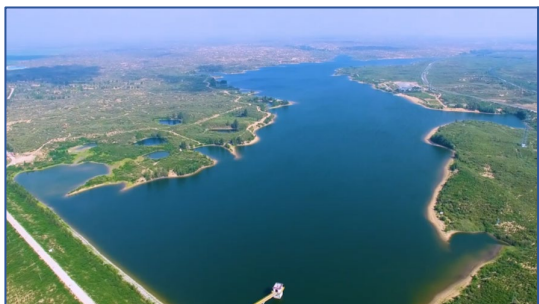
耕地保护

落实上位规划的目标和要求，细化落实高标准农田建设区域，提出耕地和永久基本农田保护措施，严格落实耕地占补平衡、进出平衡的管制要求。



建设用地集约利用

按严控增量、盘活存量、用足流量、提高效率的原则严控镇、村新增建设用地规模，盘活存量建设用地，促进土地利用方式转变。



水资源保护利用

落实上位规划确定的饮用水源保护区以及划定的河道管理范围线，在保护区与管理范围线内禁止对水体造成污染的行为及建设项目。



林草湿地资源保护利用

统筹林草湿地资源保护利用，改善森林生态系统质量，加强草地用途管制与资源保护，维护湿地生态功能及生物多样性，科学确定造林绿化空间。



矿产资源保护利用

综合考虑并评估地下资源开发对城镇建设的影响，统筹规划布局，避免“建城压矿”或“建矿废城”，促进城镇建设与矿产资源开发相协调。

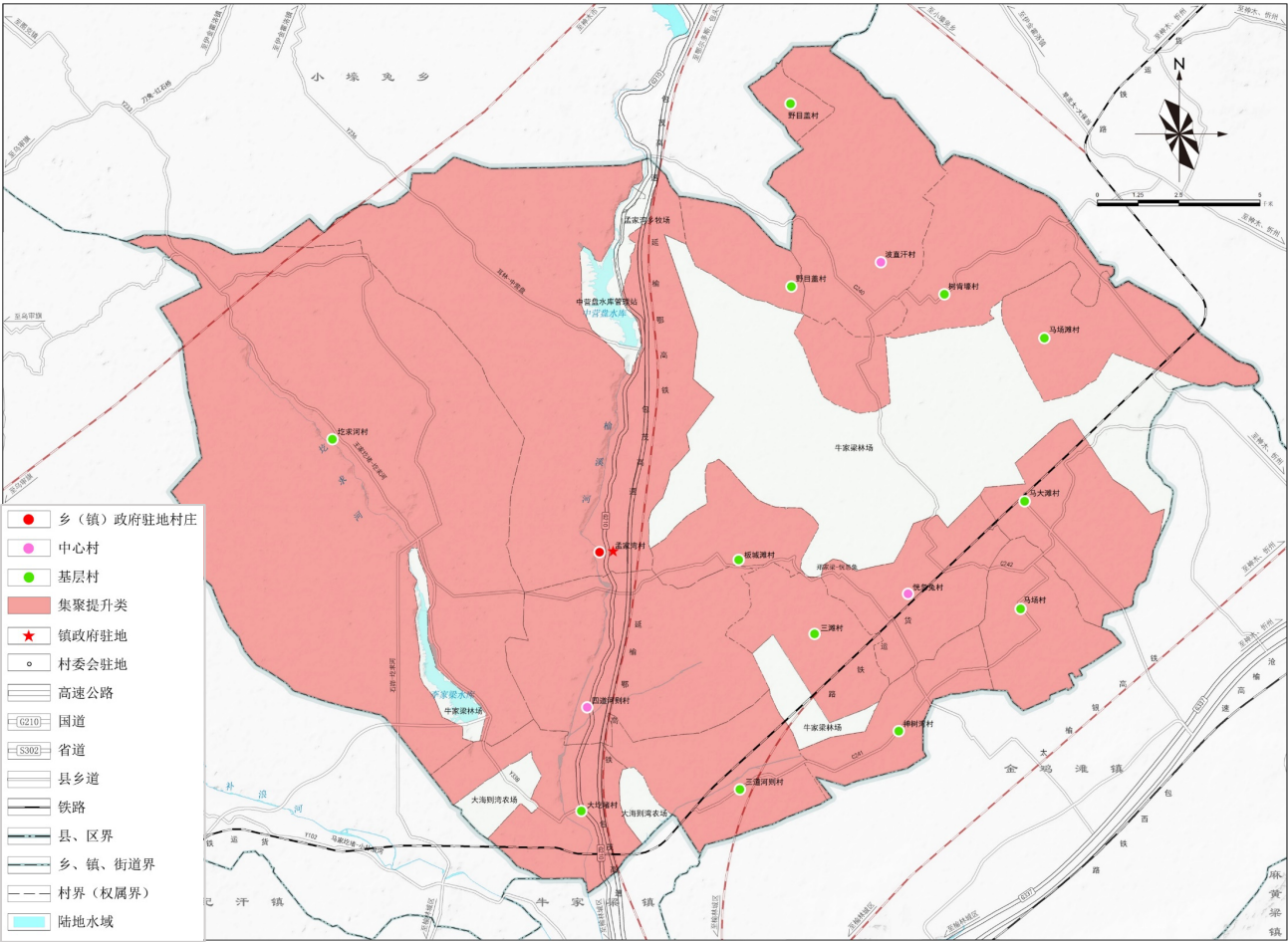
2.5 打造高质高效的镇村体系

村庄分级情况

- 乡（镇）政府驻地村庄（1个）：孟家湾村；
- 中心村（3个）：波直汗村、恍忽兔村、四道河则村；
- 基层村（11个）：板城滩村、大圪堵村、圪求河村等其它11个村庄；

村庄分类引导

集聚提升类（15个）：孟家湾村、波直汗村、恍忽兔村、四道河则村、板城滩村、大圪堵村、圪求河村、马场村、马大滩村、三道河则村、三滩村、神树湾村、树肯壕村、野目盖村、马场滩村。



孟家湾乡全域村庄布点规划图

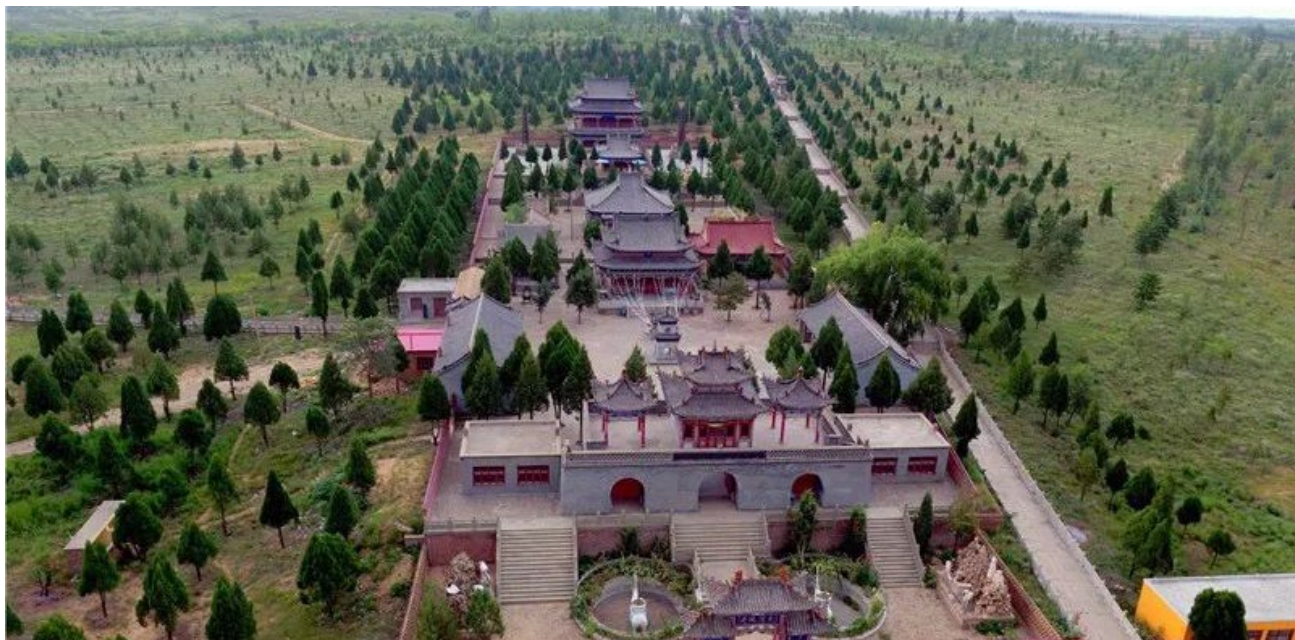
2.6 营造特色魅力的人文空间

历史文化 保护

落实上位规划确定的历史文化保护控制线，细化控制线内外建设管控要求，与神木市协同加强对县级文物保护单位班禅庙的保护利用。传承与弘扬非物质文化遗产，全面推进非遗资源调查，完善非遗记录体系，加强非遗档案和数据库建设。

景观风貌 塑造

依托山水林田草等自然禀赋，保护并发掘地方多元的历史文化资源，建设水脉绕城、蓝绿共融的塞上水乡特色宜居宜游城市。构建“两带两区”的风貌格局，两带指榆溪河风貌景观带和圪求河风貌景观带，两区指大漠风沙草滩景观风貌区、田园风情景观风貌区。



县级文物保护单位班禅庙

2.7 推进土地综合整治和生态修复

开展国土综合整治

- 01 推进农用地整理
- 02 推进建设用地整理

实施生态修复

- 01 东部土地沙化生态修复区
- 02 西部风沙草滩生态修复区
- 03 南部煤矿矿区生态修复区

推进重大工程建设

- 01 采煤沉陷区治理工程
- 02 沙化土地治理工程
- 03 山水林田湖草沙一体化保护和修复工程
- 04 水生态治理工程



榆溪河流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程



孟家湾乡全域沙化土地治理工程



神树湾村采煤沉陷区治理工程

2035
MENG JIA WAN

03

完善国土空间 支撑保障体系

- 3.1 构建现代化区域交通体系
- 3.2 构建高品质均等化公共服务体系
- 3.3 构建安全韧性的基础设施体系

3.1 构建现代化区域交通体系

形成区域融合共享、内部提质增效的孟家湾交通新格局。



公路

落实市级、区级规划的铁路设施：主要有规划延榆鄂高铁、榆神四期矿区铁路、现状靖神铁路；落实高速公路、国省道和县乡道网络：规划形成“四横四纵”骨架公路网；依托骨架公路网，提升农村公路网络连通性和道路品质。

推进城乡公交一体化，提升公交服务水平。规划1处镇级客运站，沿骨架公路在建制村核心区域设置即停即走招呼站。加强乡镇中心与各村、榆林中心城区的城乡客运联系，提升公交客运服务能力。

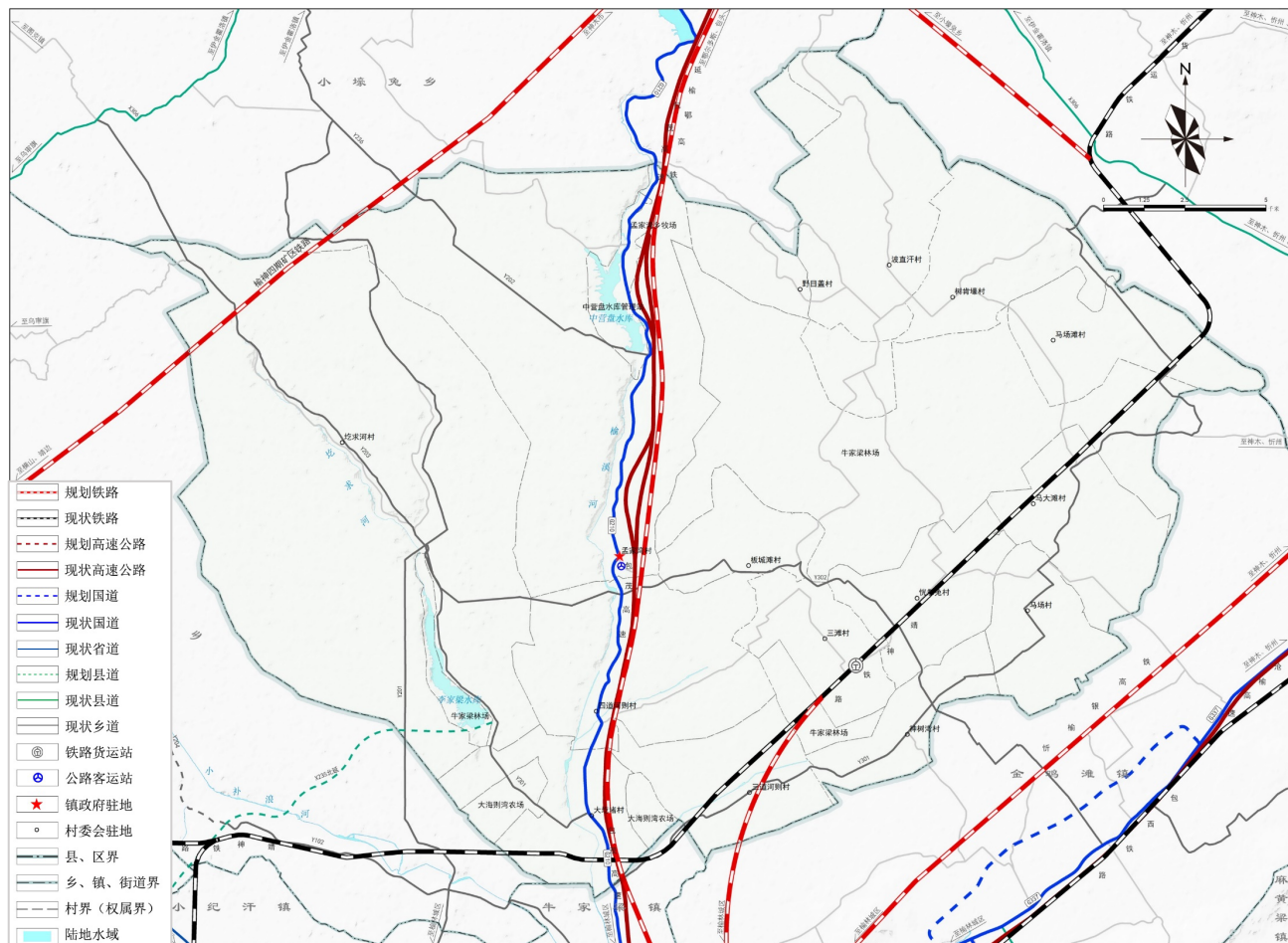


公交



物流

结合运煤专用线积极发展公铁联运，优化交通集疏运组织，强化园区和货运站的道路接驳服务能力衔接，提升镇域产业服务能力；加强交通管理，减少货物运输车辆过境车辆经过乡域中心。



孟家湾乡全域综合交通规划图

3.2 构建高品质均等化公共服务体系

建立健全“全民覆盖、普惠共享、城乡一体”的基本公共服务体系。



保留现状位于镇区的孟家湾中学、中心幼儿园；保留乡域范围内的其他三所小学。

几个邻近行政村集中设置1处幼儿园，在保留现状幼儿园的基础上结合中心村新增幼儿园，单处建筑面积应不少于2120平方米，班级数应不少于3班。



保留乡政府西南角的文化活动广场 1 处，在集镇中部结合居住集聚区布局1处文化活动室，1处农家书屋。

每个行政村应至少设置1处文化活动室、1处农家书屋（阅览室），其中文化活动室建筑面积应不小于200平方米，两者宜综合设置。



镇区规划新增室外综合健身场地一处，用地面积不少于400平方米，并设置体育场馆一处。



镇区保留现状孟家湾乡中心卫生院，规划新增社区卫生服务站 1 处，建筑面积应在 100-200 平方米之间。

每个行政村设置一处村卫生室，单处建筑面积应在100-200平方米之间。



镇区设置1处老年活动室，与文化活动室综合设置，建筑面积不少于200平方米。

每个行政村应设置1处老年活动室，可综合设置，单处建筑面积不少于200平方米。

3.3 构建安全韧性的基础设施体系



给水设施

形成多水源供给的安全供水体系。到2035年，孟家湾乡供水应达到国家规范要求的水质水量标准。供水由规划位于中营盘水库的孟家湾乡水厂供水，孟家湾乡水厂规划以中营盘水库水为原水。



排水设施

规划在镇区南侧设置一座污水处理站，集中处理镇区生活污水，污水达到水质排放标准后排放。根据需要可将污水处理厂的尾水进行深度处理后再再生利用，提高水资源的利用率，再生水利用率不低于污水处理量的20%。



能源保障

到2035年，新增1座110kV变电站，建设乌素光伏-小纪汗站330kV高压线。规划330kV架空电力线走廊宽度30~50米；规划110kV架空电力线走廊宽度为30~40米；规划35kV架空电力线走廊宽度为15~20米。



通讯设施

加强通信机房、5G基站等通信设施和线路的建设。新建通信设施和线路管道遵循开放共享的原则，新增通信基站共享率达到100%。根据城镇发展需求，到2035年，镇区实现5G网络全覆盖。



供热设施

规划依托天然气在镇区设置一座能源站，实现镇区及工业区集中供热。加快“煤改气、煤改电”锅炉的技术更新改造进度，持续改善大气环境质量。到2035年，城镇集中供热普及率达到90%。



燃气设施

构建多气并举、安全可靠的城镇燃气输配系统。建立以天然气为主，液化石油气为辅的燃气供应体系。到2035年，镇区居民燃气普及率达到90%。在镇区开发建设时，需要对高压燃气管线进行保护和避让。



环卫设施

推进垃圾规范化处置，保护人居环境。规划对现有的1座垃圾压缩转运站进行升级改造，提升运行效率，将分类垃圾分别运至榆林中心城区垃圾焚烧厂处理。



综合防灾

规划新增2处消防设施，均为城市一级普通消防站，消防执勤站辖区面积不大于7平方公里；到2035年，镇区、村庄室内外应急避护场所的服务覆盖率达到100%，全乡应急避护场所人均避护面积达到4.0平方米（含）以上。

2035
MENG JIA WAN

04

提升镇区 建设水平

4.1 镇区建设规模

4.2 提升镇区建设水平

4.1 镇区建设规模

城镇集中建设区 31.28公顷

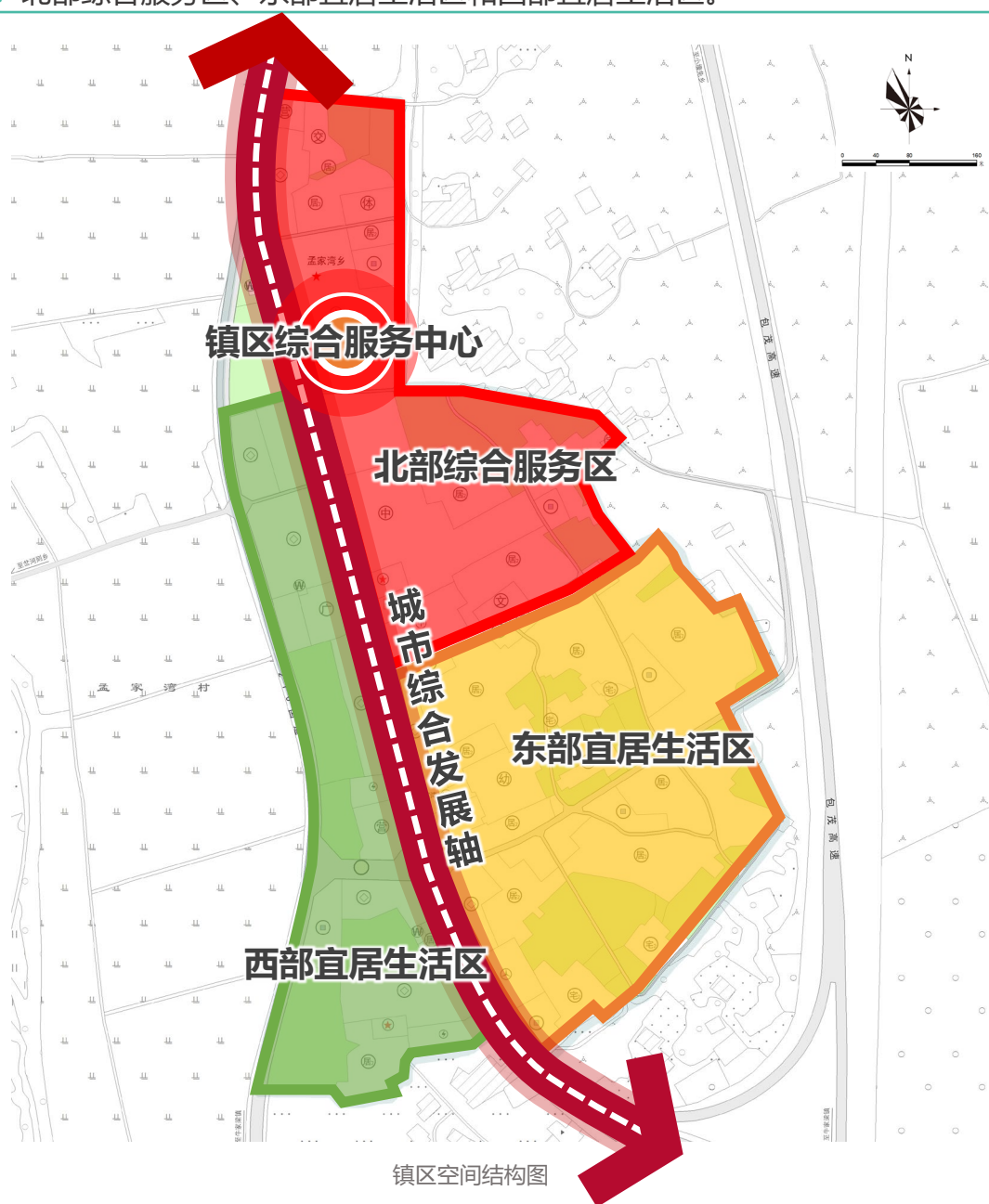
常住人口

0.34万人

空间结构

“一轴一心三区”

- 一轴：**沿满防线纵向分布的城市综合发展轴；
- 一心：**镇区综合服务中心；
- 三区：**北部综合服务区、东部宜居生活区和西部宜居生活区。



4.2 提升镇区建设水平

引导居住用地合理布局，实现职住平衡组团式发展。推进新型社区建设，提升社区服务水平。建设品质宜居社区，合理确定整体住房规模。推进原有农房改造，优化提升居住品质。

**打造舒适
住房人居环境**

**构建高效
综合交通体系**

完善镇区道路系统，构建次干路、支路组成的“二级”镇区道路体系。未来以打通道路断点、提升环境品质为主。道路断面设计建议充分考虑人行空间，保障步行道交通安全性。

统筹考虑周边村庄公共服务需求，提升集镇承载力和公共服务水平。按照乡集镇层级社区生活圈服务要素配置要求和集镇实际需求合理确定各类公共管理与公共服务设施用地规模和布局。

**供给优质
公共服务设施**

**塑造多元
蓝绿空间网络**

形成均衡布局、功能完善、尺度宜人的绿地和开敞空间结构。绿地与开敞空间通过道路、水系和其他公共服务设施有机地串连在一起。

保障供水安全可靠，完善排水系统的建设。镇区输电线网结合道路工程一并建设。建立以天然气为主，液化石油气为辅的燃气供应体系。推行生活垃圾分类收集，分类运输。

**完善韧性
基础设施体系**

2035
MENG JIA WAN

05

构建空间 治理体系

5.1 规划传导

5.2 实施机制



5.1 规划传导

详细规划编制单元指引

镇区型城镇单元

镇区型城镇单元是指划定城镇开发边界的乡镇地区单元，体现综合服务职能。

发展型农业单元

发展型农业单元是指以“一二三”产融合发展产业发展属性和承载近郊都市休闲旅游功能的近郊都市属性的单元。

保护型农业单元

保护型农业单元是指以历史文化名村、传统村落等具备历史文化属性的文化保护属性和承担农产品主产区重要职能的农业生产属性的单元。

景观型生态单元

景观型生态单元是生态保护红线核心保护区范围外，可以适度进行旅游开发的生态空间。景观型生态单元应结合山、水、林、田、湖、草、沙等生态空间，在不影响生态质量的前提下适度发展生态旅游，配套相应旅游服务设施。

保护型生态单元

是生态保护红线核心保护区范围内永久保护的生态空间。应严格执行生态保护红线的管控要求，明确生态公益林、水源保护地、水域保护岸线等生态功能极重要区域和生态极敏感区、脆弱区的保护任务。优化森林、河流、湖泊、湿地、草原等生态空间，细化生态用地管制规则。

村庄规划指引

孟家湾村、波直汗村、四道河则村、板城滩村、大圪堵村、圪求河村、马场村、马大滩村、三道河则村、三滩村、神树湾村等11个村单独编制实用性村庄规划。在村庄规划中明确村庄的发展目标，统筹落实耕地、永久基本农田和生态保护红线等保护目标；充分考虑当地建筑文化特色和居民生活习惯，因地制宜提出住宅的规划设计要求；合理安排村庄发展布局、基础设施和公共服务设施的用地布局，因地制宜提出村域基础设施和公共服务设施的选址、规模和标准等要求；优化产业用地布局，明确产业用地的用途、强度等要求。

“通则式”规划指引

“通则式规定”适用恍惚兔村、树肯壕村和野目盖村等未单独编制实用性村庄规划的村庄。成果落实底线管控要求，划定村庄建设边界，明确村民居住建筑、公共服务设施和基础设施及乡村产业用地的选址范围和建设要求，提出通用的约束条件和选址指引等。成果按程序依法报批后，作为乡村地区开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。

5.2 实施机制

