

2035
GUTA

榆阳区古塔镇国土空间规划 (2021-2035年)

草案公示



榆阳区人民政府
二〇二五年六月

前言

《榆阳区古塔镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是全面贯彻党的二十大及习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示的重要举措，是落实新发展理念，实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是对榆林市、榆阳区国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是实施国土空间用途管制、指导详细规划和村庄规划编制的重要依据。

按照陕西省、榆林市和榆阳区统一部署，《规划》编制完成，为了加强社会协同和公众参与，充分听取社会各界意见，开门编规划，现进行《规划》公示，广泛征求公众意见。



目 录

CONTENTS

1	总则	P04
2	构筑美丽国土空间格局	P09
3	完善国土空间支撑保障体系	P17
4	提升镇区建设水平	P21
5	加强实施监督，构建空间治理体系	P24



2035
GUTA

01

总 则

- 1.1 基本概况
- 1.2 规划范围与期限
- 1.3 目标愿景
- 1.4 发展规模

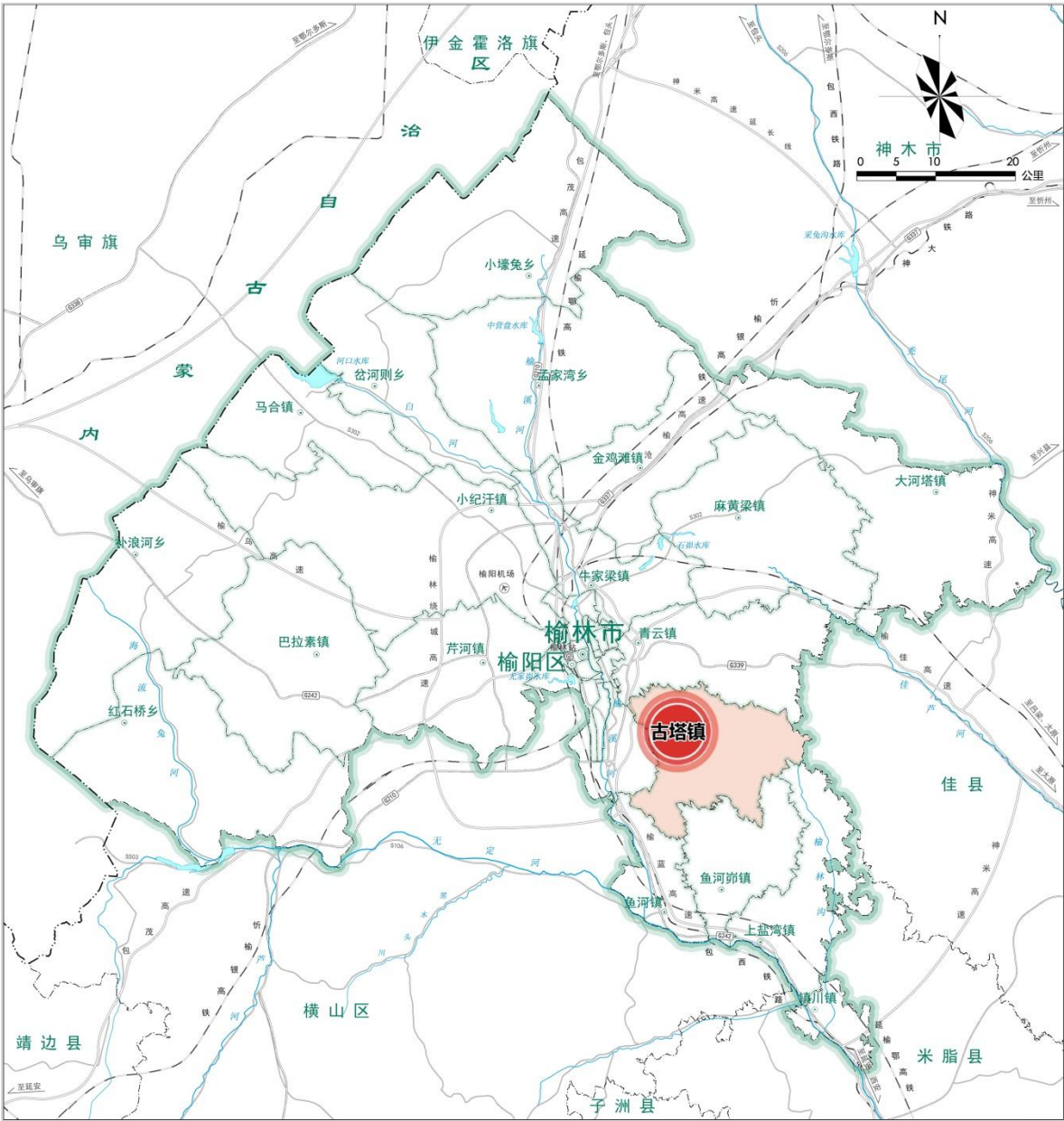
1.1 基本概况

古塔镇 于榆阳区城郊东南15公里处，国土总面积26564.25公顷，南北跨度约18千米、东西跨度约20千米，北靠青云镇,东与佳县县界接壤，南邻鱼河镇与鱼河峁镇，西与榆林中心城区相接。

国土总面积
26564.25
公顷

常住人口
0.66
万人

城镇化率
16.67
%



古塔镇区位图

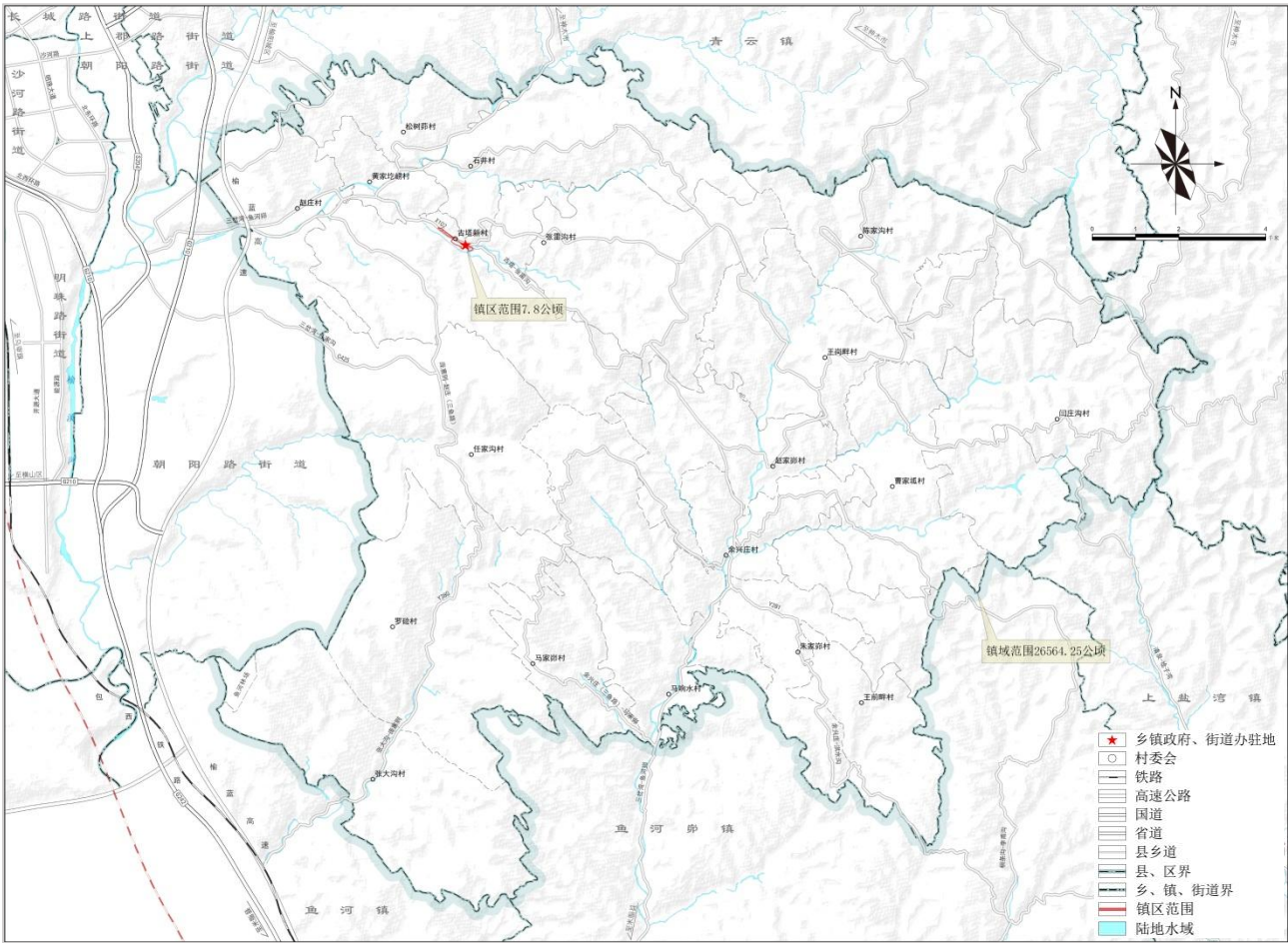
1.2 规划范围与期限

规划范围

镇域范围：26564.25公顷，包括19个行政村、1处国有林场林地和2个镇政府代管区域。
镇区范围：总面积7.8公顷。

规划期限

本规划期为2021-2035年，规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。



古塔镇规划范围图

1.3 目标愿景

发展定位

榆阳区美丽田园乡村旅游重镇

全域旅游示范镇

现代农业重镇

发展目标

到2025年，粮食安全、生态安全有效保障，国土空间结构效率和空间品质稳步提升，区域文化影响力、区域服务能力、基础设施支撑进一步提升，全镇以全域田园综合体建设为基础的旅游产业框架基本形成，全域旅游软实力全面提升，基本建成美丽田园乡村旅游重镇。

到2035年，国土空间开发保护格局全面优化，粮食安全基础更加稳固，乡村振兴全面实现，生态安全屏障更加牢固，生态环境根本好转，城镇空间格局基本形成，美丽田园乡村旅游重镇全面建成，绿色生产生活方式广泛形成，全镇全域旅游产业“硬实力”和服务理念“软实力”两方面均取得长足发展，逐渐成为陕北地区辐射陕甘宁蒙晋五省交界的品牌旅游目的地。



1.4 发展规模

人口规模

到2035年



镇域常住人口：0.66万人

镇区常住人口：0.045万人

发展规模

落实省、市、区下达各项约束性指标，严守粮食安全，转变发展方式。坚持底线思维，存量优先，实现城镇开发结构优化、质量提升。新增城镇建设用地规模、新增村庄建设用地规模不超过上级下达指标。



2035
GUTA

02

构筑美丽国土空间格局

- 2.1 构建国土空间开发保护总体格局
- 2.2 落实“三条控制线”
- 2.3 科学划定村庄建设边界
- 2.4 加强自然资源保护利用
- 2.5 打造高质高效镇村体系
- 2.6 塑造特色陕北文化与景观风貌
- 2.7 推进土地综合整治和生态修复

2.1 构建国土空间开发保护总体格局

构建 “一轴一带一心三团” 的国土空间总体格局

一 轴

以三鱼公路为依托，打造城乡融合发展轴，做为加强镇域产业联系和人口集聚的导向。

一 带

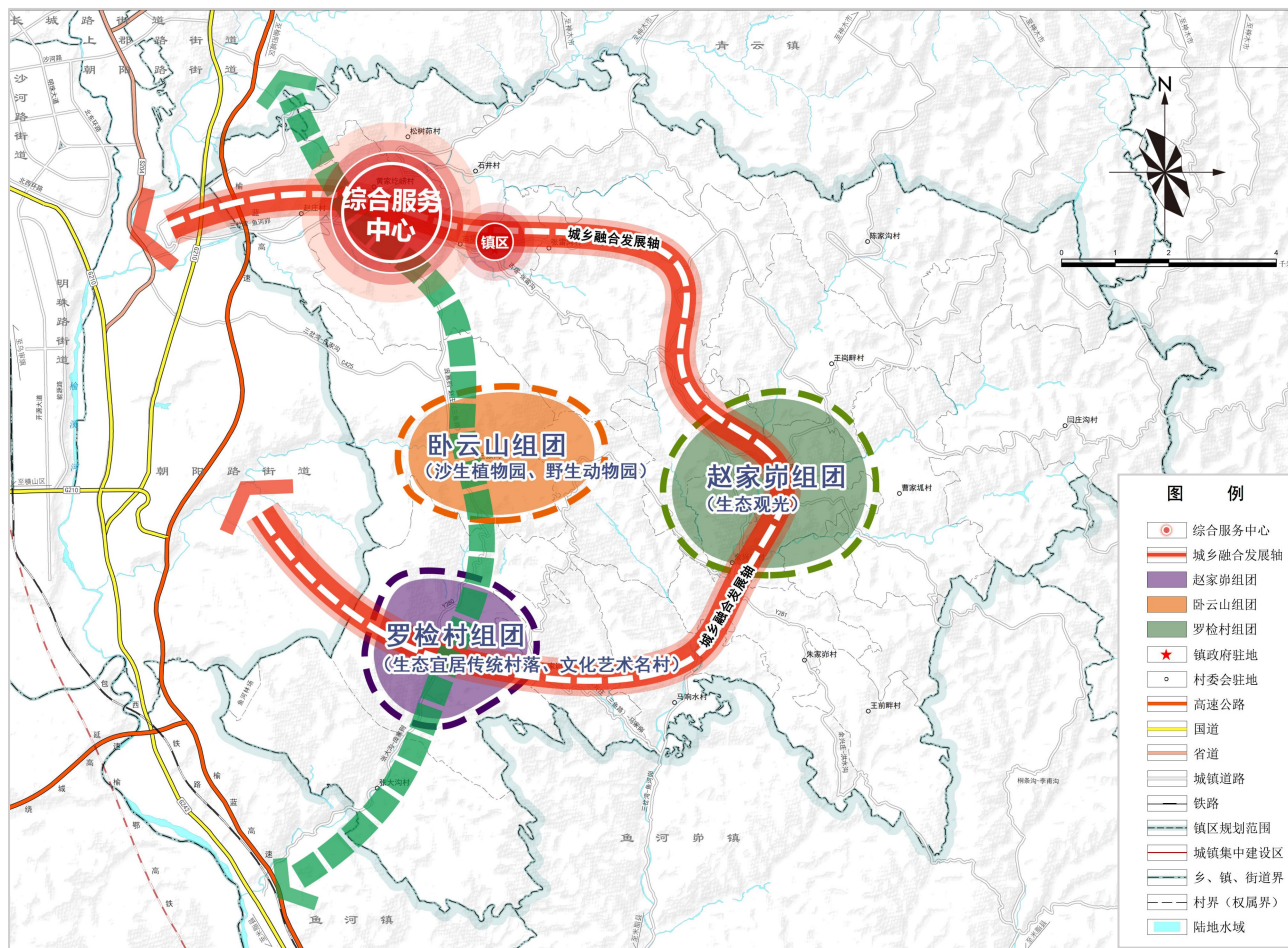
以主干村道（Y280）为基础，打造田园风光体验旅游发展带。

一 心

以镇区为核心联动赵庄村，打造集城镇建设、产业集群、文旅、服务接待于一体的镇域综合服务核心。

三组团

卧云山组团、罗检村组团、赵家茆组团。



全域国土空间总体格局图

2.2 落实“三条控制线”



落实耕地和永久基本农田保护红线

严格落实上位规划下达的耕地保护目标和永久基本农田指标与要求，严控非农建设占用耕地，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，推进“零弃耕”。

落实生态保护红线

严格落实上位规划划定的生态保护红线；生态保护红线范围内严格禁止开发性、生产性建设活动，原则上自然保护区核心保护区内禁止人为活动。



落实城镇开发边界

综合资源环境承载力、用地适宜性等因素，坚持反向约束与正向约束相结合，结合人口变化趋势、存量建设用地状况，引导城镇紧凑布局、集约发展，充分保障城镇建设需求，落实城镇开发边界管理要求。

2.3 科学划定村庄建设边界

到2035年，古塔镇划定村庄建设边界**650.54**公顷。

严格落实上位规划

严格落实上级国土空间规划下达新增村庄建设规模指标，并预留部分新增规模作为规划“留白”机动指标，为未来发展留有余地。

强化底线管控约束

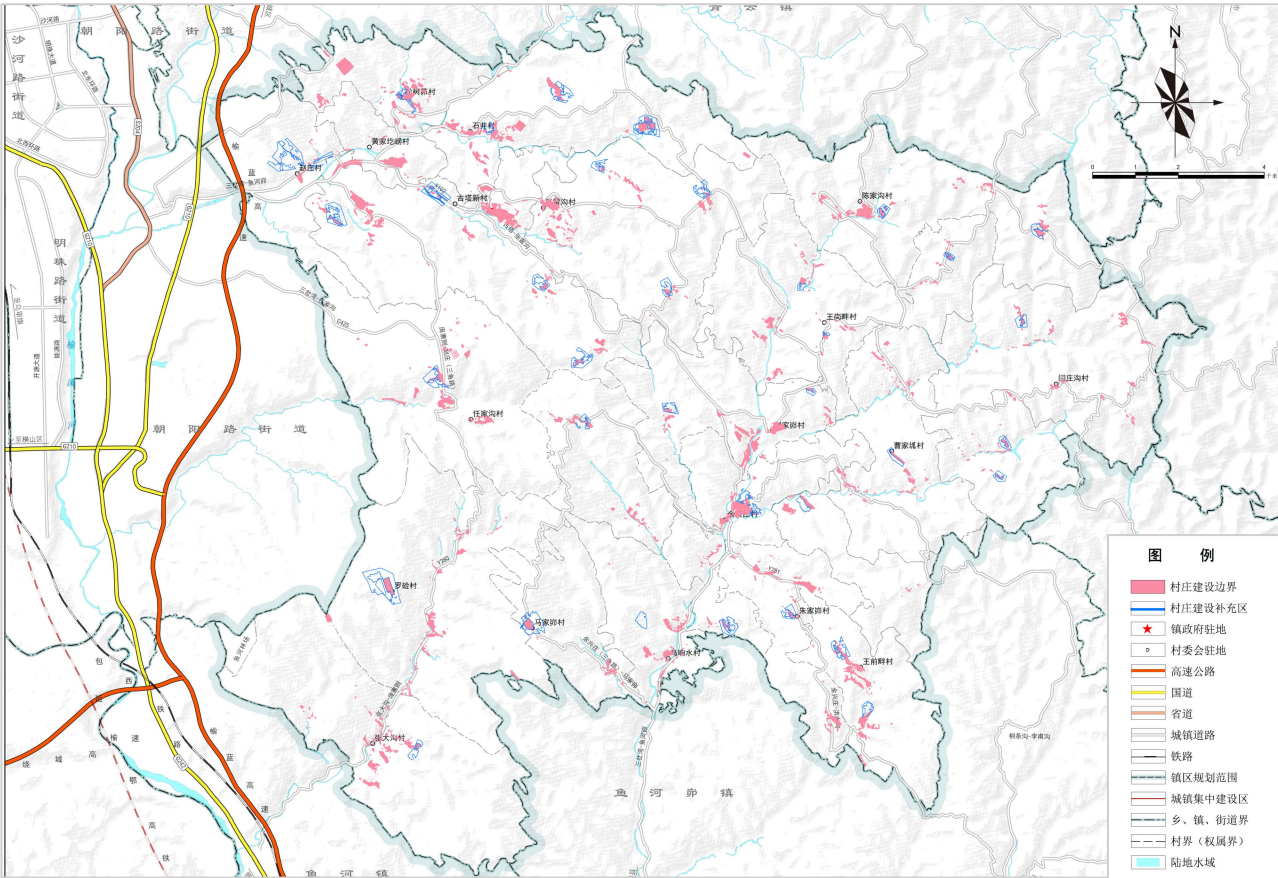
严格落实各项约束性指标，不得擅自调减耕地和永久基本农田面积，从严控制建设占用耕地特别是优质耕地，保护好乡村的山水格局、田园风光、历史文化资源。

坚持节约集约用地

严格控制村庄建设用地规模，村庄产业发展优先利用村内闲置、存量建设用地，综合考虑村庄产业融合发展用地规模及投入产出效益、合理安排用地布局。

充分尊重村民意愿

保障村民宅基地建房的合理需求，充分尊重村民意愿，提高村民的知情权，引导村民在村庄建设边界内建设。



古塔镇全域村庄建设边界图

2.4 加强自然资源保护利用



耕地保护

实施耕地三位一体保护；引导永久基本农田布局优化；划定永久基本农田储备区；建设高标准农田；严格耕地用途管控。



建设用地集约利用

按照严控增量、盘活存量、用足流量、提高效率的原则，严格控制镇、村新增建设用地规模，积极盘活存量建设用地，促进土地利用方式转变。



水资源保护利用

重点保护刘千河水系及其支流，推动其划定保护控制范围线。限期迁出不符合保护要求的建（构）筑物及其他设施。禁止污染、填埋、占用水体的行为。



林草湿地资源保护利用

统筹林草湿地资源保护利用；科学确定造林绿化空间。



矿产资源保护利用

重点加强油气等国家战略性矿产的勘查与开发，积极发展光伏、风电等新能源产业。全面落实上级规划确定国家能源资源基地、国家规划矿区。

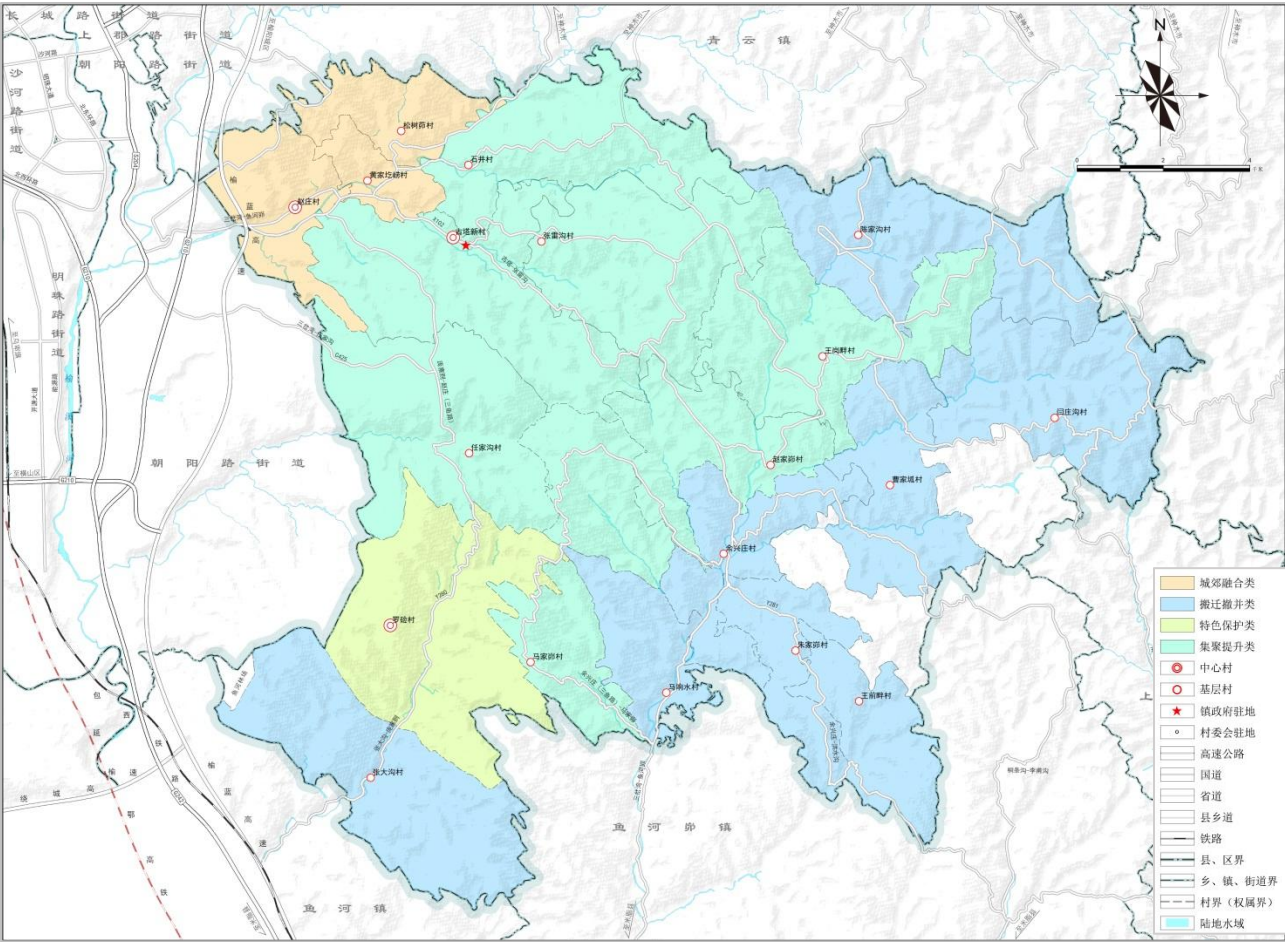
2.5 打造高质高效的镇村体系

村庄分级情况

- 镇区 (1个)：古塔新村；
- 中心村 (2个)：赵庄村、罗砦村；
- 基层村 (16个)：石井村、黄家圪崂村、张大沟村等其它16个村庄；

村庄分类引导

- 集聚提升类 (7个)：古塔新村、石井村、张雷沟村、任家沟村、马家峁村、王岗畔村、赵家峁村；
- 特色保护类 (1个)：罗砦村；
- 城郊融合类 (3个)：赵庄村、黄家圪崂村、松树峁村；
- 搬迁撤并类 (8个)：张大沟村、余兴庄村、王前畔村、朱家峁村、马响水村、陈家沟村、闫庄沟村、曹家圪村。



古塔镇全域村庄布点规划图

2.6 塑造特色陕北文化与景观风貌

历史文化 保护

统筹传统村落、文物保护单位保护发展：加强保护1个中国传统村落罗硷村、1处传统村落马响水）、1处省级文物保护单位古塔寺塔、1处市级文物保护单位三皇庙和4处县级文物保护单位（金玉山庙群、龙王庙及龙泉眼、九龙山古城遗迹及无量师庙、凌云山庙）。

传承与弘扬非物质文化遗产：推进非遗调查，完善非遗记录体系，加强非遗档案和数据库建设。

景观风貌 保护

依托“山、水、林、田、草”等自然禀赋，保护并发掘地方多元的历史文化资源，建设水城相依、蓝绿融城、古韵今貌的生态宜居城市。村庄建筑设计应因地制宜，重视对传统民俗文化的继承和利用，体现地方乡土特色，并且与周边环境相协调，打造陕北特色田园风情景观风貌。



2.7 推进土地综合整治和生态修复

开展国土综合整治

推进农用地整理
推进建设用地整理

实施生态修复

刘干河流域生态综合治理
区；水土流失治理重点区

推进重大工程建设

山水林田湖草沙一体化保
护和修复工程；
高标准农田建设工程



刘干河片区山水林田湖草沙一体化保护和修复工程



黄家圪崂村片区高标准农田建设工程



赵家峁村片区高标准农田建设工程

2035
GUTA

03

完善国土空间 支撑保障体系

3.1 构建现代化区域交通体系

3.2 构建高品质均等化公共服务体系

3.3 构建安全韧性的基础设施体系

3.1 构建现代化区域交通体系



公路

落实区上位规划的县道和乡道，主要有现状X104（三角路）及东延线、规划X104北延线、规划X104-X220联络线，并优化乡道与县道的衔接，形成完善的镇域骨架公路网络；持续优化农村公路路网等级和结构。

推进城乡、农村客运一体化，提升公交服务水平。在镇区规划公交客运枢纽，并沿县道X104道路完善公交站点设置；结合“互联网+”创新农村客运服务。



公交



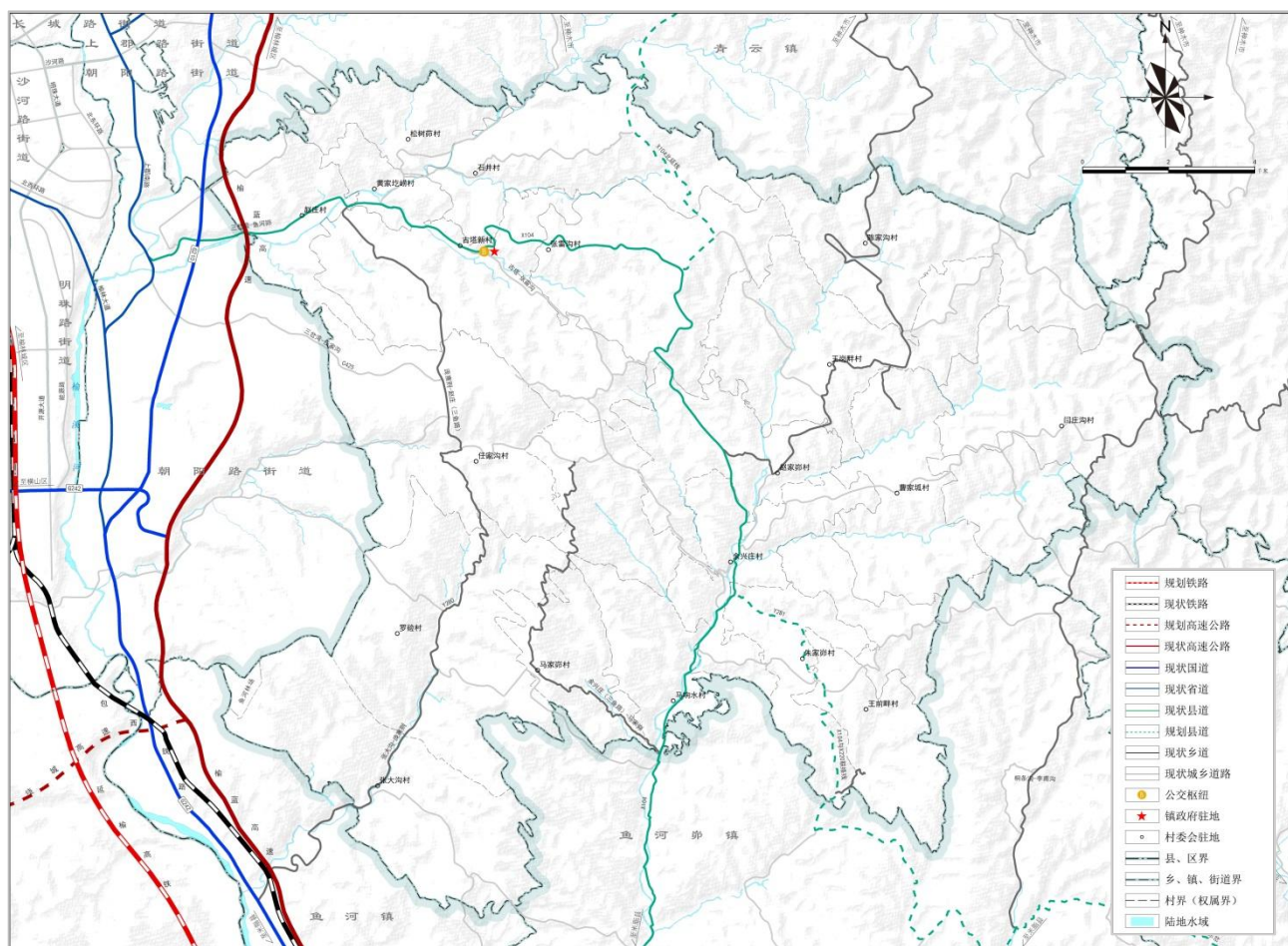
物流

优化交通集疏运组织，强化与物流园区、货运站的道路衔接能力；优化货运通道交通组织，降低货物运输车辆穿过镇域中心带来的影响；完善末端物流配送体系。

改善与周边乡镇和中心城区加油/加气站联系的道路条件，与其共享交通能源供给设施。



能源



古塔镇全域综合交通规划图

3.2 构建高品质均等化公共服务体系

建立健全“全民覆盖、普惠共享、城乡一体”的基本公共服务体系。



教育设施

以镇区和赵庄村为核心适度集中办学。保留镇区现状1所初级中学，为古塔镇初级中学；在古塔镇中心幼儿园西侧村集体荒地上实施古塔镇中心小学、赵庄小学合并迁建项目。保留古塔镇中心幼儿园，规划在罗硷村新增1处幼儿园。



文化设施

乡镇重点配置文化活动中心、文化活动室等设施，各村至少配置一处综合文化站，单处建筑面积不小于200平方米。推进乡镇图书馆分馆（服务点）建设，完善基层文化馆站设施设备。



体育设施

乡镇重点配置室外综合健身场地、健身广场等健身设施，室外综合健身场地单处占地面积不小于400平方米，可结合文化活动场地综合设置文体活动综合广场。



医疗设施

建成“区域医疗中心-乡镇-村”三级医疗服务体系。镇区重点推进乡镇卫生院按需改、扩建，村庄配置标准化卫生室，保障村民享受就近医疗服务，各行政村至少配置1处村卫生室。保留乡镇范围内现状2处卫生院，为古镇中心卫生院和余兴庄卫生院。



养老设施

以“区域养老中心-互助幸福院”两级体系进行养老服务设施配置。规划新增1处区域养老中心。完善公益性殡葬服务，推进乡镇公共殡仪馆、公益性骨灰安放设施和公墓等设施建设、改造。

3.3 构建安全韧性的基础设施体系



供水设施

2035年古塔镇供水应达到国家规范要求的水质水量标准。建成城乡统筹、服务均等化的供水系统。规划全镇2035年用水量1800立方米/天。古塔镇供水规划由榆林中心城区供水管网延伸供给。



能源保障

规划期内无新增变电站。构建以330kV电网为骨干网架，110kV和35kV为配电网，协调发展的坚强智能电网。规划330kV架空电力线走廊宽度30~50米；规划110kV架空电力线走廊宽度为30~40米。规划在镇区附近建设一座LNG气化站。



固体废物

规划2035年全域生活垃圾产量为6吨/日。规划在镇区设置一座垃圾转运站，将分类垃圾分别运至榆林中心城区垃圾焚烧厂处理。



污水收集

规划2035年全镇生活污水量1000立方米/天。规划在镇区周围设置一座污水处理站，达到水质排放标准后排放。



供热设施

加快“煤改气、煤改电”锅炉的技术更新改造进度，持续改善大气环境质量。规划在余兴庄设置一座集中供热能源站。供热管网未覆盖地区使用采用天然气、太阳能、电能等清洁能源分散供热。



通信工程

加强通信机房、5G基站等通信设施和线路的建设。新建通信设施和线路管道遵循开放共享的原则，新增通信基站共享率达到100%。根据城镇发展需求，到规划期末，全镇实现5G网络全覆盖。



重大基础设施

加强天然气管道、高压线等市政设施廊道保护，在开发建设时，需要对其进行保护和避让。高压燃气管线两侧30m范围内禁止挖掘施工和修建建筑物，高压线走廊的建设与管理需严格按照相关规定执行。

2035
GUTA

04

提升镇区 建设水平

4.1 镇区建设规模

4.2 提升镇区建设水平

4.1 镇区建设规模

镇区建设规模

7.80公顷

镇区常住人口规模

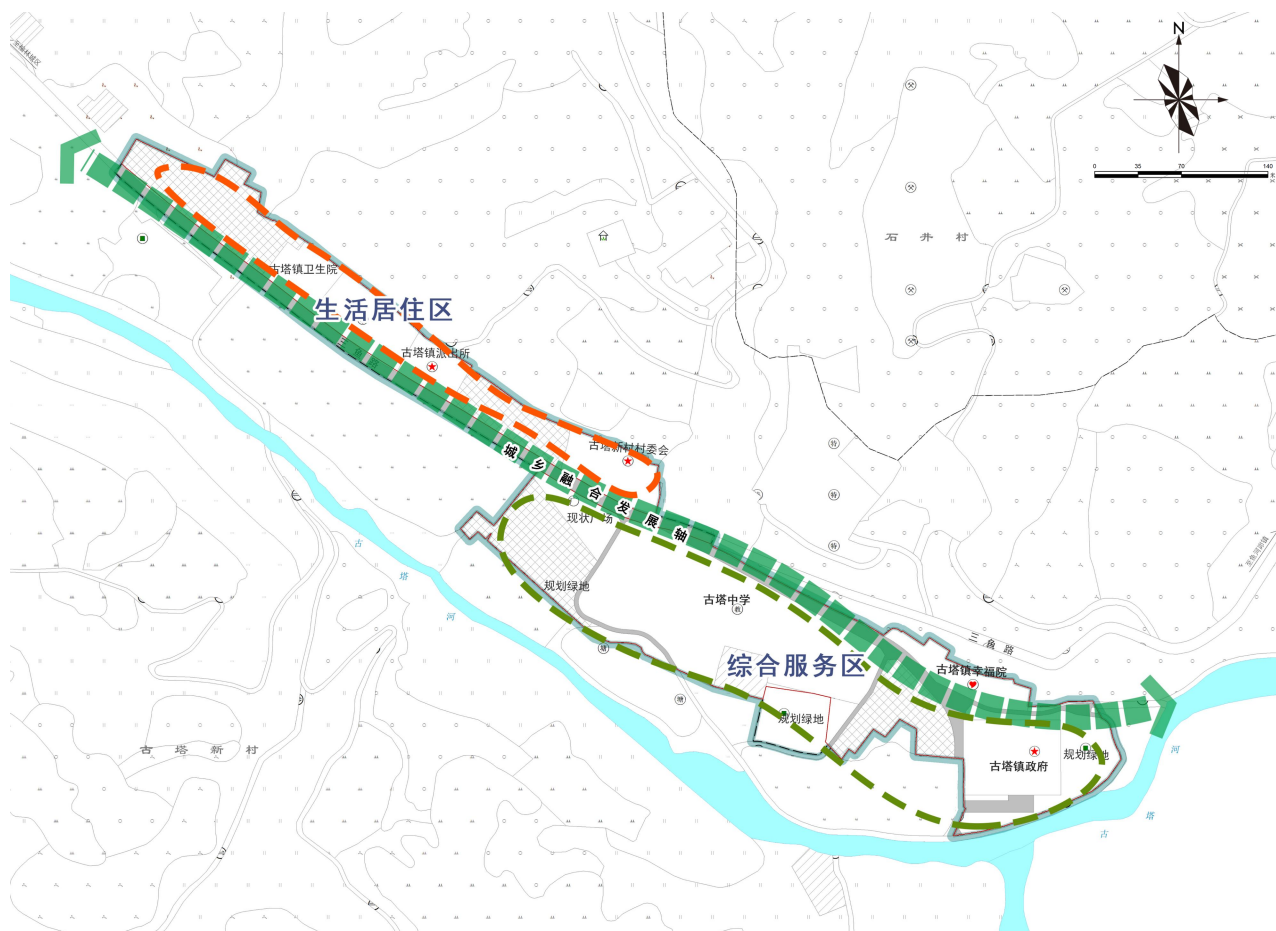
约450人

空间发展格局

“一带两片区”

一带：沿三鱼路横向分布的城乡融合发展带；

两片区：三鱼路南侧为综合服务区。以综合办公、公共服务和居住功能为主导；北为宜居生活区，以商业服务和公共服务为引领，打造全镇宜居生活样本。



镇区国土空间发展结构图

4.2 提升镇区建设水平

优化镇区空间结构布局

根据现状发展趋势及地形特点，依据用地评定和用地选择方向、人口发展规模、对外交通的位置、用地发展潜力等因素，评估镇区空间发展方向，优化镇区空间发展结构。

围绕就业岗位布局优化完善居住用地供应；推进新型社区建设，建设品质宜居社区，有序推进旧住宅更新改造。到2035年，古塔镇区规划居住用地1.91公顷。

打造舒适住房人居环境

供给优质公共服务设施

规划保留现状文化广场1处，兼容室外健身场地功能。规划保留镇区现状古塔镇初级中学，实施古塔镇中心小学、赵庄小学合并迁建项目，古塔镇中心小学原址供古塔镇初级中学改造扩建使用。保留古塔镇中心卫生院，规划新增1处古塔镇幸福院。

镇区划定绿线面积0.61公顷，绿线范围内原有村庄改造应不扩大现状建设占地规模。因市政基础设施、公共设施建设等情形需要修改绿线的，应遵循区域绿地系统完整、规模总量不减少、服务半径不增加的原则。

塑造多元蓝绿空间网络

构建高效综合交通体系

完善镇区道路网络，构建以次干路和支路组成的镇区道路体系，强化镇区内部及对外交通联系。加强农村客运线路与镇区客运站的衔接，结合镇区用地布局及人流分布规划公共停车场；加强路内停车管理，规范停车秩序；合理布局交通能源设施，完善镇区能源供给。

镇区规划2035年综合生活用水量900立方米/日。规划2035年污水量为500立方米/日，在镇区周围设置一座污水处理站。采用分散供热模式，以煤炭、天然气、太阳能、电能为供热热源。建立以天然气为主，液化石油气为辅的燃气供应体系。

完善韧性基础设施体系

2035
GUTA

05

构建空间 治理体系

5.1 规划传导

5.2 实施机制

5.1 规划传导

详细规划编制单元指引

镇区型城镇单元

镇区型城镇单元是指划定城镇开发边界的乡镇地区单元，体现综合服务职能。

发展型农业单元

发展型农业单元是指以“一二三”产融合发展产业发展属性和承载近郊都市休闲旅游功能的近郊都市属性的单元。

保护型农业单元

保护型农业单元是指以历史文化名村、传统村落等具备历史文化属性的文化保护属性和承担农产品主产区重要职能的农业生产属性的单元。

景观型生态单元

景观型生态单元是生态保护红线核心保护区范围外，可以适度进行旅游开发的生态空间。景观型生态单元应结合山、水、林、田、湖、草、沙等生态空间，在不影响生态质量的前提下适度发展生态旅游，配套相应旅游服务设施。

村庄规划指引

古塔新村、石井村、松树村、黄家圪崂村、赵庄村、罗砭村、赵家峁村、王岗畔村等8个村编制实用性村庄规划。在村庄规划中明确村庄的发展目标，统筹落实耕地、永久基本农田和生态保护红线等保护目标；充分考虑当地建筑文化特色和居民生活习惯，因地制宜提出住宅的规划设计要求；合理安排村庄发展布局、基础设施和公共服务设施的用地布局，因地制宜提出村域基础设施和公共服务设施的选址、规模和标准等要求；优化产业用地布局，明确产业用地的用途、强度等要求。

“通则式”规划指引

“通则式规定”适用张雷沟村、张大沟村、任家沟村、余兴庄村、马家峁村、马响水村、陈家沟村、闫庄沟村、曹家瓜村、朱家峁村、王前畔村等11个未单独编制实用性村庄规划的村庄。成果落实底线管控要求，划定村庄建设边界，明确村民居住建筑、公共服务设施和基础设施及乡村产业用地的选址范围和建设要求，提出通用的约束条件和选址指引等。成果按程序依法报批后，作为乡村地区开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。

5.2 实施机制



部分图片来自网络，如涉及版权问题，请与榆林市自然资源和规划局榆阳分局联系！