

2035
QINHE

榆阳区芹河镇国土空间规划 (2021-2035年)

草案公示



榆阳区人民政府
二〇二五年六月

前言

《榆阳区芹河镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是全面贯彻党的二十大及习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示的重要举措，是落实新发展理念，实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是对市、县（区）级国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

按照中央、陕西省、榆林市和榆阳区统一部署，《规划》编制完成，为了加强社会协同和公众参与，充分听取社会各界意见，开门编规划，现进行《规划》公示，广泛征求公众意见。



目 录

CONTENTS

1	总则	P04
2	构筑美丽国土空间格局	P09
3	完善国土空间支撑保障体系	P17
4	提升镇区建设水平	P21
5	加强实施监督，构建空间治理体系	P24



2035
QINHE

01

总 则

- 1.1 基本概况
- 1.2 规划范围与期限
- 1.3 目标愿景

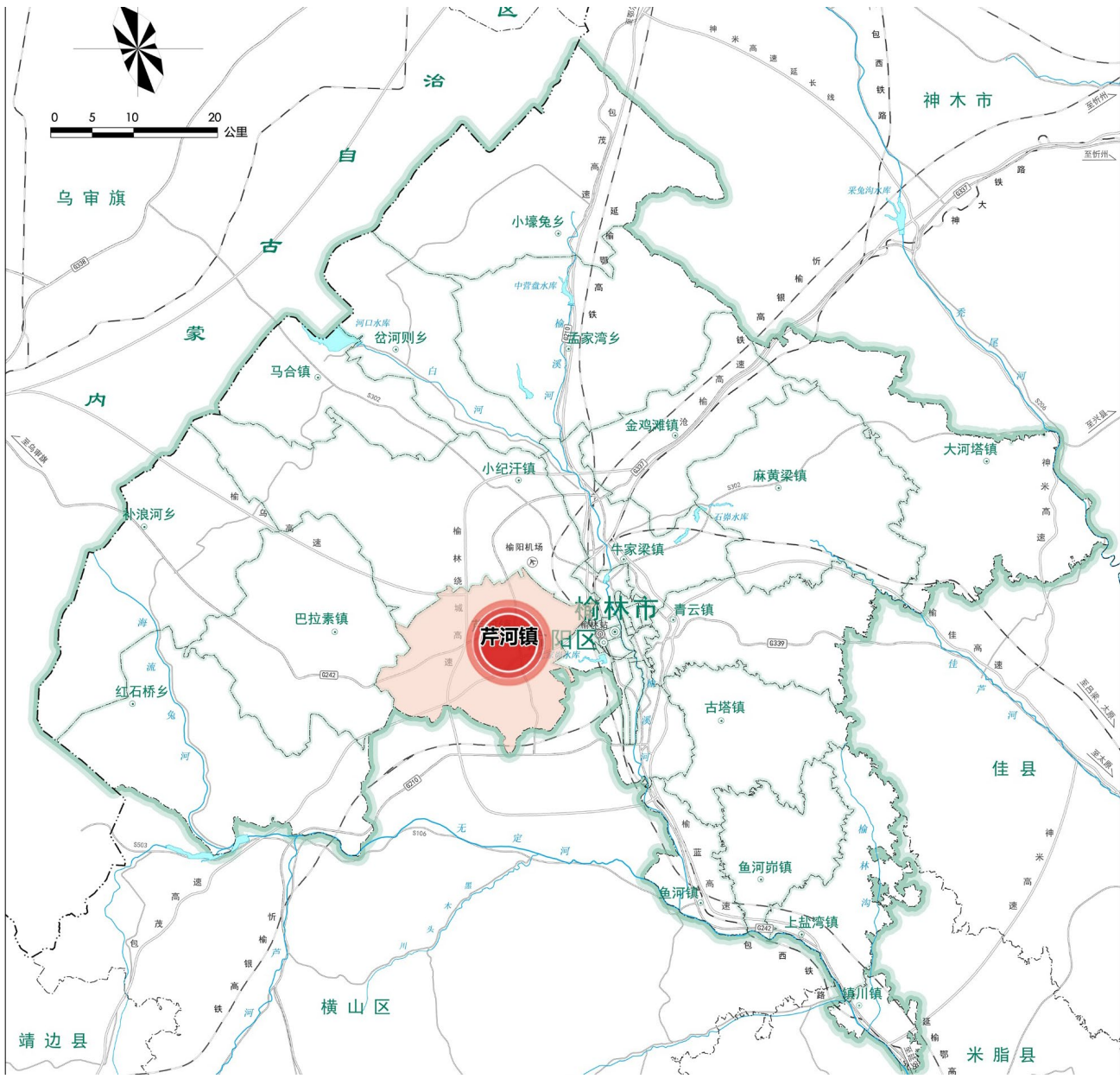
1.1 基本情况

芹河镇 位于陕西省榆林市榆阳区西南，属北部草滩区，总面积32614.48公顷。南北长约20千米，东西宽约28千米，离中心城区约3公里，东与榆阳区接壤，南与横山区白界乡交界，西、北分别与巴拉素镇、小纪汗镇为邻。

总面积
32614.48
公顷

常住人口
9.7
万人

城镇化率
84.54
%



芹河镇区位图

1.2 规划范围与期限

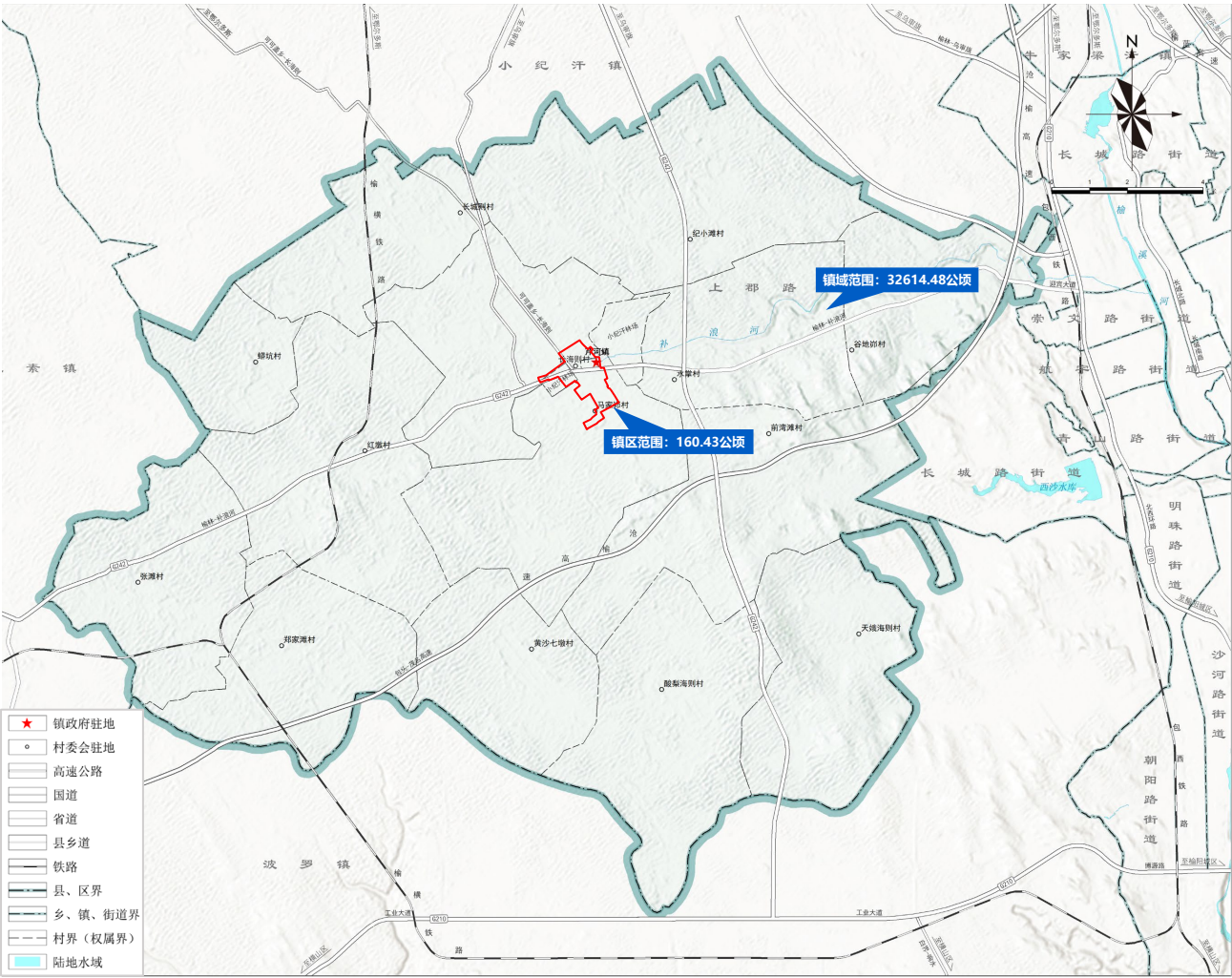
规划范围

镇域范围：32614.48公顷，包括14个行政村、2个林场。

镇区范围：镇区范围总面积160.43公顷，位于马家茆村村委会驻地。

规划期限

本规划期为2021-2035年，规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。



芹河镇规划范围图

1.3 目标愿景

发展定位

促进城乡融合，服务能化、先进制造和现代物流产业发展的市级重点镇

以城镇服务、设施农业为主导功能的城郊融合型城镇

发展目标

到 2025 年，以水掌村、纪小滩村、谷地峁村、前湾滩村等为代表的近郊村逐步融入榆林中心城区，积极发展高端服务业，扩大其区域辐射及吸引能力，增强服务能力，初步建成以设施农业、能源化工、综合服务为主导功能的城镇和生态良好、产业兴旺、服务完善、宜居宜业宜游的现代化重点城镇。

到2035年，将芹河镇建设成为新时代榆林市乡融合发展的标杆城镇。全镇经济规模和质量不断提升，产业结构进一步，城乡居民收入水平持续提高；新型城镇化建设稳步推进，城镇基础设施不断完善，镇域基本公共服务设施实现全覆盖，生活垃圾和生活污水能力明显提高；生态环境持续改善，森林覆盖率不断提高，大气环境、水环境持续改善。



1.4 发展规模

人口规模

到2035年



镇域常住人口：9.70万人

(其中榆林中心城区人口8.7万人)

镇区常住人口：0.40万人

发展规模

落实省、市、区下达各项约束性指标，严守粮食安全，转变发展方式。坚持底线思维，存量优先，实现城镇开发结构优化、质量提升。构建7个约束性指标体系，新增城镇建设用地规模、新增村庄建设用地规模不超过上级下达指标。



2035
QINHE

02

构筑美丽国土空间格局

- 2.1 构建国土空间开发保护总体格局
- 2.2 落实“三条控制线”
- 2.3 科学划定村庄建设边界
- 2.4 加强自然资源保护利用
- 2.5 打造高质高效镇村体系
- 2.6 塑造特色陕北文化与景观风貌
- 2.7 推进土地综合整治和生态修复

2.1 国土空间开发保护总体格局

构建“一心、一轴、三区”的国土空间总体格局

一心

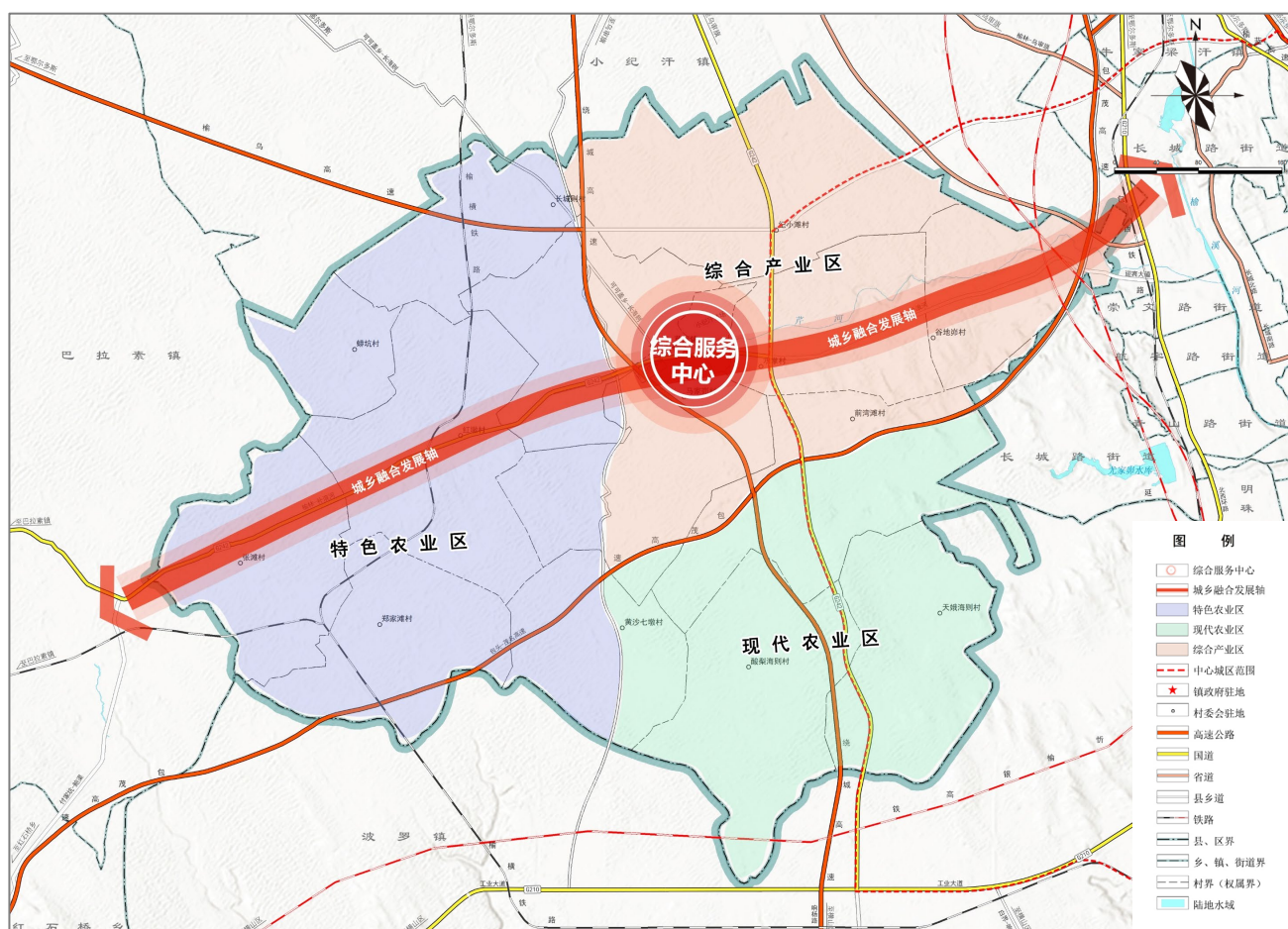
为集镇的公共服务中心。是在现状服务的基础上发展而成包括行政管理、文化中心、医院、商业等主要公共设施的服务中心。

一轴

托榆补路形成的以商业服务、行政管理为中心的城镇发展主轴，联动芹河片区，融入榆林中心城区发展。

三区

为综合产业区、特色农业产业区和现代农业产业区。



2.2 落实“三条控制线”



落实耕地和永久基本农田保护红线

落实最严格的耕地保护制度。着力加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，保障国家粮食安全和重要农产品供给。。

落实生态保护红线

按照“总体稳定，局部微调”的原则，将整合优化后的自然保护地、生态功能极重要区域、生态敏感脆弱区及具有潜在重要生态价值的生态空间划入生态保护红线。



落实城镇开发边界

综合资源环境承载力、用地适宜性、自然灾害风险、历史文化保护等因素，坚持反向约束与正向约束相结合，结合城镇发展阶段和发展潜力、人口变化趋势、存量建设用地状况，引导城镇紧凑布局、集约发展。

2.3 科学划定村庄建设边界

村庄建设边界

到2035年，芹河镇划定村庄建设边界**600.44**公顷。

严格落实上位规划

严格落实上级国土空间规划下达新增村庄建设规模指标，并预留部分新增规模作为规划“留白”机动指标，为未来发展留有余地。按照“底线约束、节约集约、盘活存量、严控增量”的要求，根据村庄分类，合理确定不同类型村庄建设用地规模。

强化底线管控约束

严格落实上级（上位规划）确定的生态保护红线、永久基本农田控制线等各项约束性指标，不得擅自调减耕地和永久基本农田面积，从严控制建设占用耕地特别是优质耕地，保护好乡村的山水格局、田园风光、历史文化资源。

坚持节约集约用地

严格控制村庄建设用地规模，村庄产业发展优先利用村内闲置、存量建设用地，综合考虑村庄产业融合发展用地规模及投入产出效益、合理安排用地布局。合理确定宅基地用地规模，严格落实“一户一宅”，坚决遏制村庄建设用地无序扩张，引导农村宅基地集中布局。

充分尊重村民意愿

保障村民宅基地建房的合理需求，充分尊重村民意愿，提高村民的知情权、参与权和决策权，不得强迫农民“上楼”。要采取符合农村特点、村民喜闻乐见的方式，积极开展村庄规划及村庄建设边界宣讲，引导村民在村庄建设边界内建设。



2.4 加强自然资源保护利用



耕地保护

采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度。实施耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，确保耕地数量基本稳定、质量有提升、生态有改善。



建设用地集约利用

按照严控增量、盘活存量、用足流量、提高效率的原则，严格控制镇、村新增建设用地规模，积极盘活存量建设用地，促进土地利用方式转变。



水资源保护利用

重点保护芹河水系，推进河湖保护线划定工作。河湖水系控制线范围内原则上可进行水利工程、市政管线、港口码头、道路桥梁、生态景观等公用设施建设。



林草湿地资源保护利用

统筹林草湿地资源保护利用，科学确定造林绿化空间。建立完善的林草资源保护体系，严格落实天然林、生态公益林等基本林地集中保护区。



矿产资源保护利用

落实上位规划确定的陕北煤炭能源资源基地和榆横国家规划矿区芹河镇部分，主要矿种均为煤。

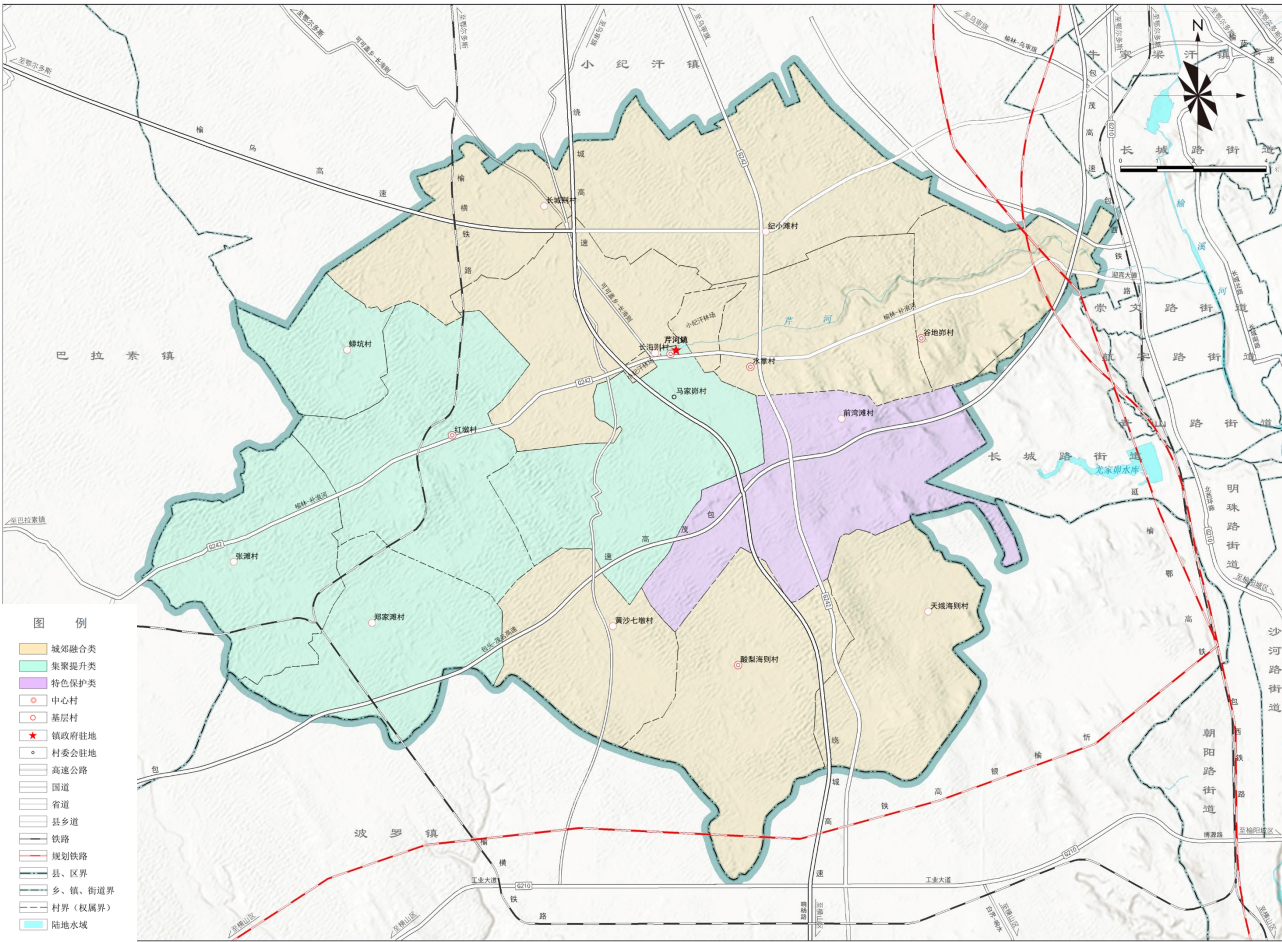
2.5 打造高质高效的镇村体系

村庄分级情况

- 镇区 (1个)：** 马家茆村；
- 中心村 (4个)：** 水掌村、谷地茆村、酸梨海则村、红墩村；
- 基层村 (9个)：** 纪小滩村、天娥海则村、前湾滩村、长海则村、郑家滩村、黄沙七墩村、长城则村、张滩村、蟒坑村。

村庄分类引导

- 集聚提升类 (5 个)：** 马家茆村、郑家滩村、红墩村、张滩村、蟒坑村；
- 城郊融合类 (8个)：** 水掌村、纪小滩村、天娥海则村、长海则村、谷地茆村、黄沙七墩村、长城则村、酸梨海则村；
- 特色保护类 (1个)：** 前湾滩村。



芹河镇全域村庄布点规划图

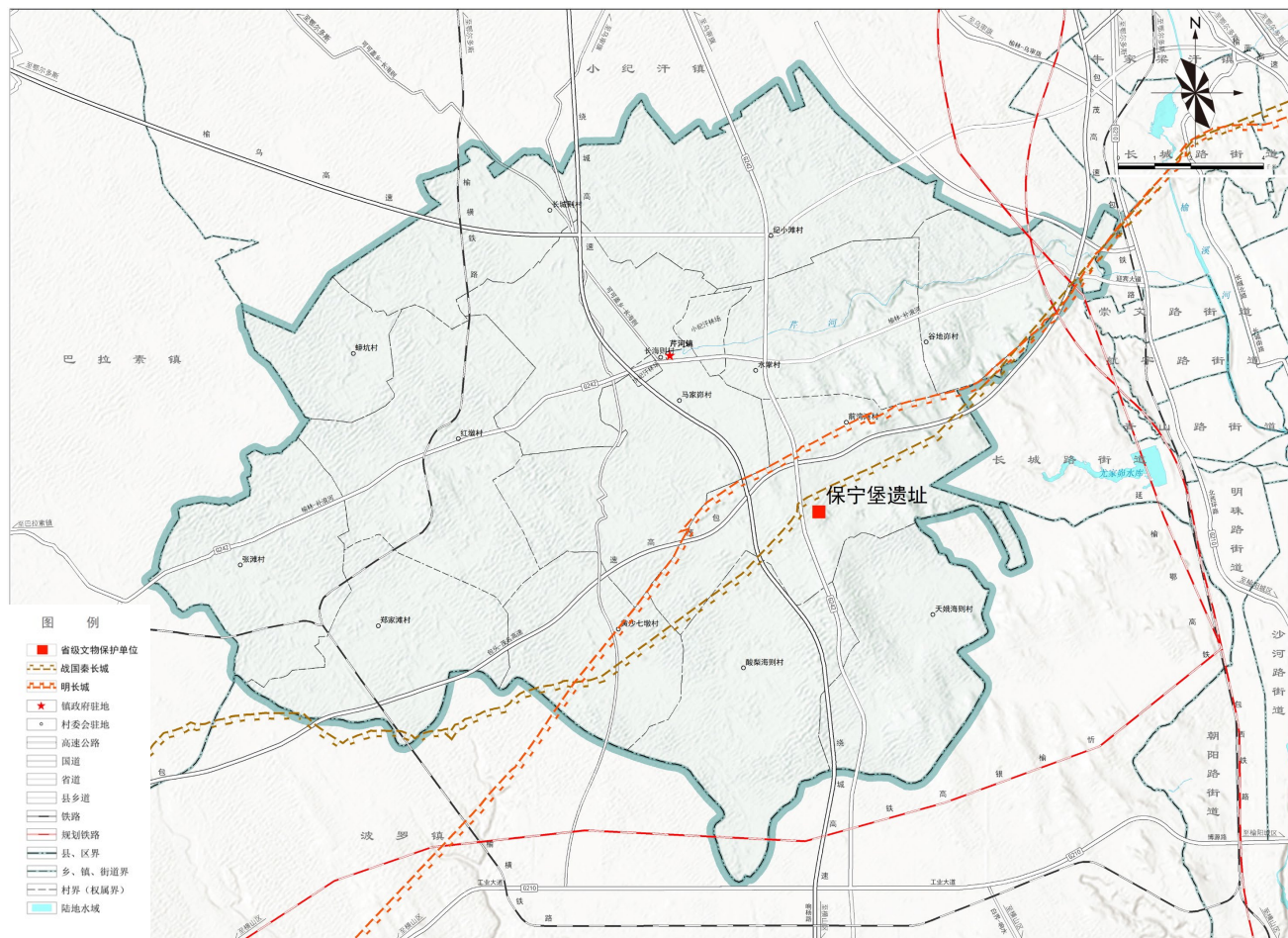
2.6 塑造特色陕北文化与景观风貌

历史文化保护

坚持保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理的原则，做好文物保护工作，抢救保护濒危文物，加强新型城镇化和新农村建设中的文物保护。推进非遗调查，完善非遗记录体系，加强非遗档案和数据库建设。

景观风貌保护

依托“山、水、林、田、草”等自然禀赋，保护并发掘地方多元的历史文化资源，形成具有人与自然和谐共生的全域风貌。村庄建筑设计应因地制宜，重视对传统民俗文化的继承和利用，体现地方乡土特色，并且与周边环境相协调，打造陕北特色田园风情景观风貌。



芹河镇全域历史文化保护规划图

2.7 推进土地综合整治和生态修复

开展国土综合整治

推进农用地整理
推进建设用地整理

实施生态修复

芹河流域生态环境综合治
理区
土地沙化生态修复区
耕地质量提升重点区

推进重大工程建设

沙化土地治理工程
山水林田湖草沙一体化保
护和修复工程
高标准农田建设工程
人居环境整治工程



榆阳区军旅园至女子民兵治沙连景区道路提升改造工程



榆阳至靖边输气管道工程建设用地项目



陕西未来能源煤间接液化一期后续项目

2035
QINHE

03

完善国土空间 支撑保障体系

- 3.1构建现代化区域交通体系
- 3.2构建高品质均等化公共服务体系
- 3.3构建安全韧性的基础设施体系

3.1 构建现代化区域交通体系

形成区域融合共享、内部提质增效的芹河镇交通新格局



公路

落实高速公路、国省道和县道网规划，完善乡道网络。落实规划的绕城高速、榆乌高速、北绕城快速干道、乡道Y201,形成“三横三纵”的骨架路网结构。

推进城乡交通运输一体化发展。规划芹河镇公交首末站，做好与榆林中心城区公共交通系统、农村客运的衔接，提高镇域城乡公交服务水平；结合“互联网+”创新农村客运服务，提升镇区与重点园区、建制村客运联系。

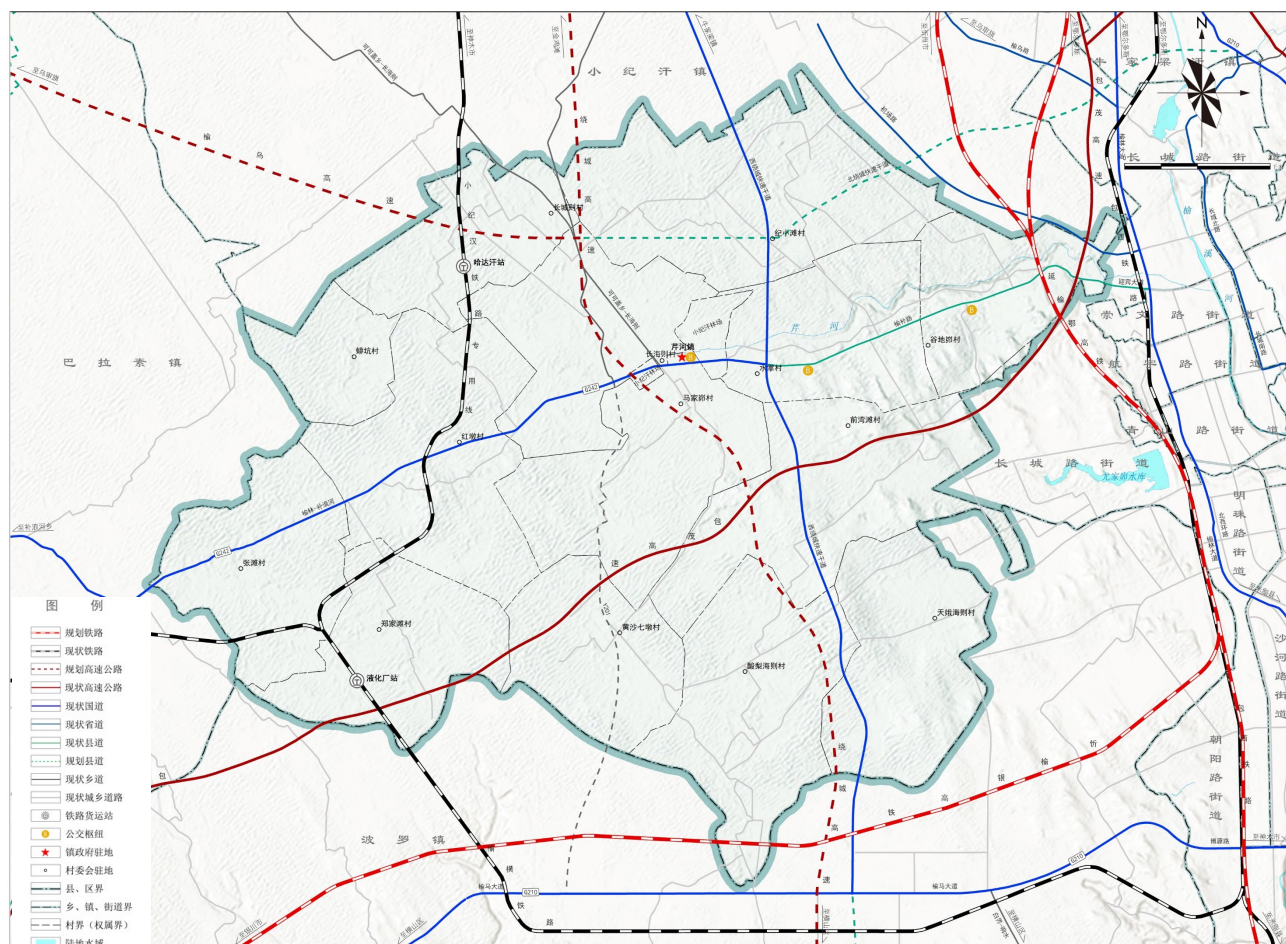


公交



物流

依托既有小纪汗铁路专用线及线路上的铁路货运站，积极发展公铁联运。充分发挥物流园区枢纽功能，优化交通集疏运组织，提升对镇域产业服务的支撑能力。



芹河镇全域综合交通规划图

3.2 构建高品质均等化公共服务体系

构建“乡集镇级-村组级”两级生活圈



规划保留芹河镇现状各处高等职业教育设施，保留芹河镇马家岭中学、榆林市第九中学，芹河小学、榆林市第二十二小学，各处幼儿园。教育设施缺乏或人口较多的村可几个邻近行政村在保留现状幼儿园的基础上结合中心村新增幼儿园，单处建筑面积应不少于2120平方米，班级数应不少于3班。



规划保留镇政府西南角的文化活动广场1处，并在集镇中部结合居住集聚区布局1处文化活动室。14个行政村配置文化活动现场地、文化活动室、阅览室，其中活动广场占地面积 ≥ 500 平方米，文化活动室建筑面积 ≥ 90 平方米，阅览室建筑面积 ≥ 50 平方米。



镇区规划新增室外综合健身场地一处，用地面积不少于400平方米。各村结合文化娱乐广场设置室外健身场地。



集镇区保留现状芹河镇中心卫生院，规划新增社区卫生服务站1处，建筑面积应在100-200平方米之间。每个行政村设置一处村卫生室，单处建筑面积应在100-200平方米之间。



镇区设置1处老年活动室，与文化活动室综合设置，建筑面积不少于200平方米。每个行政村应设置1处老年活动室，可综合设置，单处建筑面积不少于200平方米。

3.3 构建安全韧性的基础设施体系



供水设施

构建区域供水系统，以本地水资源为主，加强再生水及矿井水利用，形成多水源供给的安全供水体系。2035年芹河镇供水应达到国家规范要求的水质水量标准。建成城乡统筹、服务均等化的供水系统。



能源保障

推进风能、太阳能等新能源开发，提升清洁能源的利用水平。强化国家能源安全支撑，大力推广分布式能源，发展智能电网，提高电力供应保障能力。



固体废物

推进垃圾规范化处置，保护人居生态环境。规划在镇区外围建设1座垃圾压缩转运站，将分类垃圾分别运至榆林中心城区垃圾焚烧厂处理。



污水收集

芹河镇排水体制原则采用雨、污分流制，村镇排水原则上采用雨污分流方式，也可根据自身特点和建设条件，采用截留式合流制。



供热设施

积极发展建设集中供热设施，提升供热服务管理水平，扩大供热管网系统覆盖面，充分天然气资源，在镇区附近新建一座能源站实现镇区及工业区集中供热。



通信工程

坚持信息基础设施的战略性公共基础设施地位，加强通信机房、5G基站等通信设施和线路的建设。新建通信设施和线路管道遵循开放共享的原则，新增通信基站共享率达到100%。



重大基础设施

加强高压天然气管道等市政设施廊道保护，在城市开发建设时，需要对其进行保护和避让。陕京一线、陕京二线、陕京三线、榆济线、榆川一线、榆川二线和中燃输气管道两侧30m防护距离。

2035
QINHE

04

提升镇区 建设水平

4.1 镇区建设规模

4.2 提升镇区建设水平

4.1 镇区建设规模

城镇集中建设区

总面积：85.92公顷

镇区人口规模

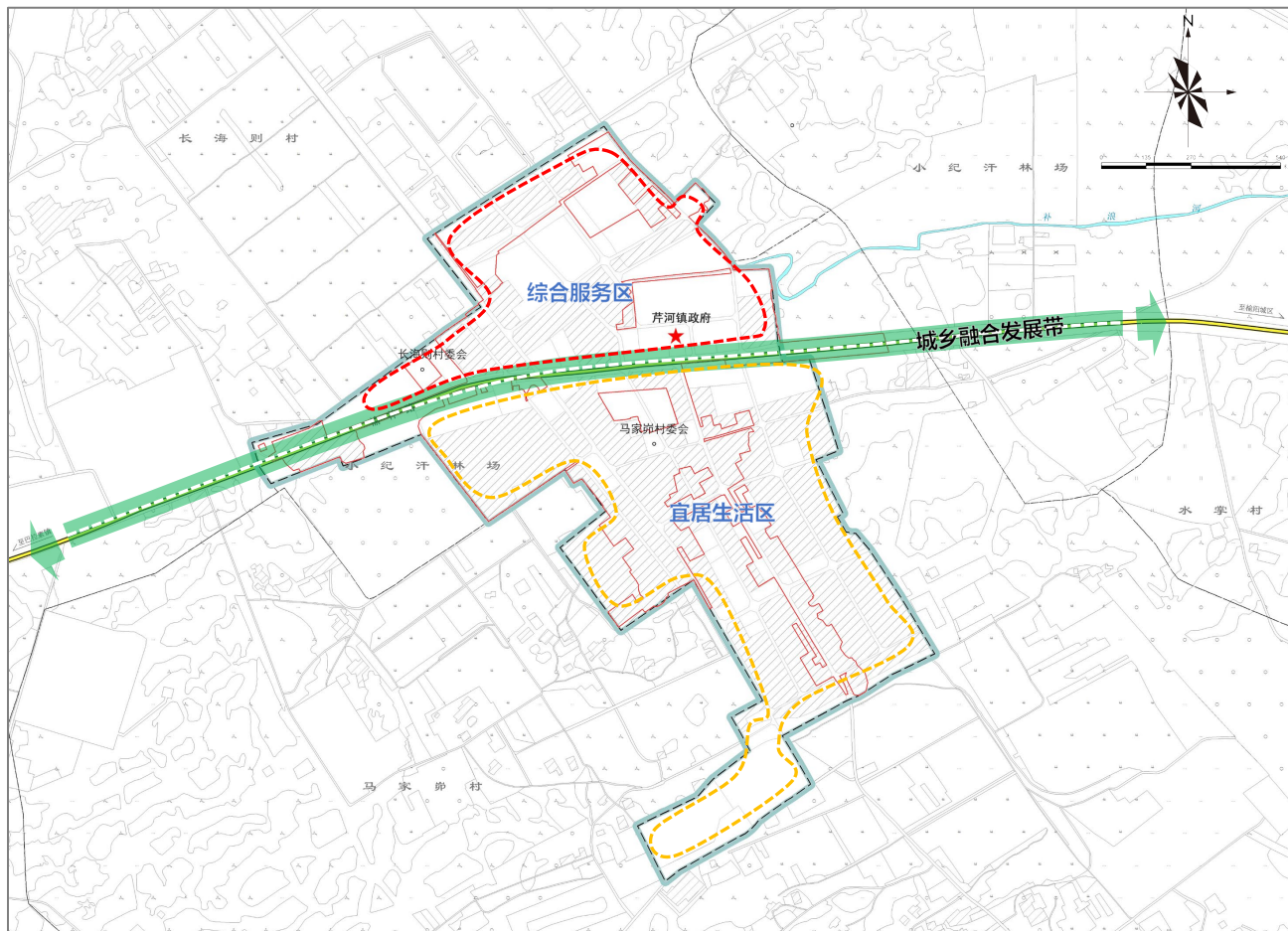
常住人口约4000人

空间发展格局

“一带两片区”

一带：沿榆补路横向分布的城乡融合发展带；

两片区：榆补路北侧为综合服务区。以商业服务和公共服务为主导；南侧为宜居生活区，以居住功能和公共服务为引领，打造全镇宜居生活样本。



镇区国土空间发展结构图

4.2 提升镇区建设水平

按照人口总体布局要求，围绕就业岗位布局优化完善居住用地供应，限制总量，引导居住用地合理布局，实现职住平衡的组团式发展。同时推进新型社区建设，提升社区服务水平。

**打造舒适
住房人居环境**

**供给优质
公共服务设施**

统筹考虑周边村庄公共服务需求，提升镇区承载力和公共服务水平，按照15分钟社区生活圈和乡镇实际需求合理、均衡配置各类公共服务设施。

集镇形成均衡布局、功能完善、尺度宜人的绿地和开敞空间结构。绿地与开敞空间分为公园绿地、防护绿地、广场用地、街旁绿地（指道路及单位内部绿地、居住区绿化）等几个部分，通过道路、水系和其他公共服务设施有机地串连在一起。

**塑造多元
蓝绿空间网络**

**构建高效
综合交通体系**

完善镇区道路网络，改善镇区内部及对外交通条件。践行“以人为本”发展理念，构建安全、连续、方便的慢行系统；新建及改建道路，其断面设计充分考虑步行道，改善步行条件。

规划在镇区内形成环状管网，保障供水安全可靠。完善排水系统的建设，雨水就近排入附近水体。新镇区输电线网结合道路工程一并进行建设。规划结合燃气门站新建一座集中供热能源站、镇区外新建一座垃圾转运站、建成区范围内的主要道路全部敷设弱电通信管道。

**完善韧性
基础设施体系**

2035
QINHE

05

构建空间 治理体系

5.1 规划传导

5.2 实施机制

5.1 规划传导

详细规划编制单元指引

镇区型城镇单元

镇区型城镇单元是指划定城镇开发边界的乡镇地区单元，体现综合服务职能。

发展型农业单元

发展型农业单元是指以“一二三”产融合发展产业发展属性和承载近郊都市休闲旅游功能的近郊都市属性的单元。

保护型农业单元

保护型农业单元是指以历史文化名村、传统村落等具备历史文化属性的文化保护属性和承担农产品主产区重要职能的农业生产属性的单元。

景观型生态单元

景观型生态单元是生态保护红线核心保护区范围外，可以适度进行旅游开发的生态空间。景观型生态单元应结合山、水、林、田、湖、草、沙等生态空间，在不影响生态质量的前提下适度发展生态旅游，配套相应旅游服务设施。

村庄规划指引

芹河镇郑家滩村、水掌村、马家茆村、张滩村、前湾滩村、红墩村、长海则村、纪小滩村等8个村编制实用性村庄规划。在村庄规划中明确村庄的发展目标，统筹落实耕地、永久基本农田和生态保护红线等保护目标；充分考虑当地建筑文化特色和居民生活习惯，因地制宜提出住宅的规划设计要求；合理安排村庄发展布局、基础设施和公共服务设施的用地布局，因地制宜提出村域基础设施和公共服务设施的选址、规模和标准等要求；优化产业用地布局，明确产业用地的用途、强度等要求。

“通则式”规划指引

“通则式规定”适用谷地茆村、长城则村、蟒坑村、黄沙七墩村、酸梨海则村、天娥海则村等未单独编制实用性村庄规划的村庄。成果落实底线管控要求，划定村庄建设边界，明确村民居住建筑、公共服务设施和基础设施及乡村产业用地的选址范围和建设要求，提出通用的约束条件和选址指引等。成果按程序依法报批后，作为乡村地区开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。

5.2 实施机制

