

2035
YUHEMAO

榆阳区鱼河峁镇国土空间规划 (2021-2035年)

草案公示



榆阳区人民政府
二〇二五年六月

前言

《榆阳区鱼河峁镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是全面贯彻党的二十大及习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示的重要举措，是落实高质量发展理念，实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是对榆林市、榆阳区国土空间总体规划的细化落实，是鱼河峁镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的依据。

按照中央、陕西省、榆林市和榆阳区统一部署，《规划》编制完成，为了加强社会协同和公众参与，充分听取社会各界意见，开门编规划，现进行《规划》公示，广泛征求公众意见。



目 录

CONTENTS

1	总则	P04
2	构筑美丽国土空间格局	P09
3	完善国土空间支撑保障体系	P17
4	提升镇区建设水平	P21
5	加强实施监督，构建空间治理体系	P24



2035
YUHEMAO

01

总 则

- 1.1 基本概况
- 1.2 规划范围与期限
- 1.3 目标愿景
- 1.4 发展规模

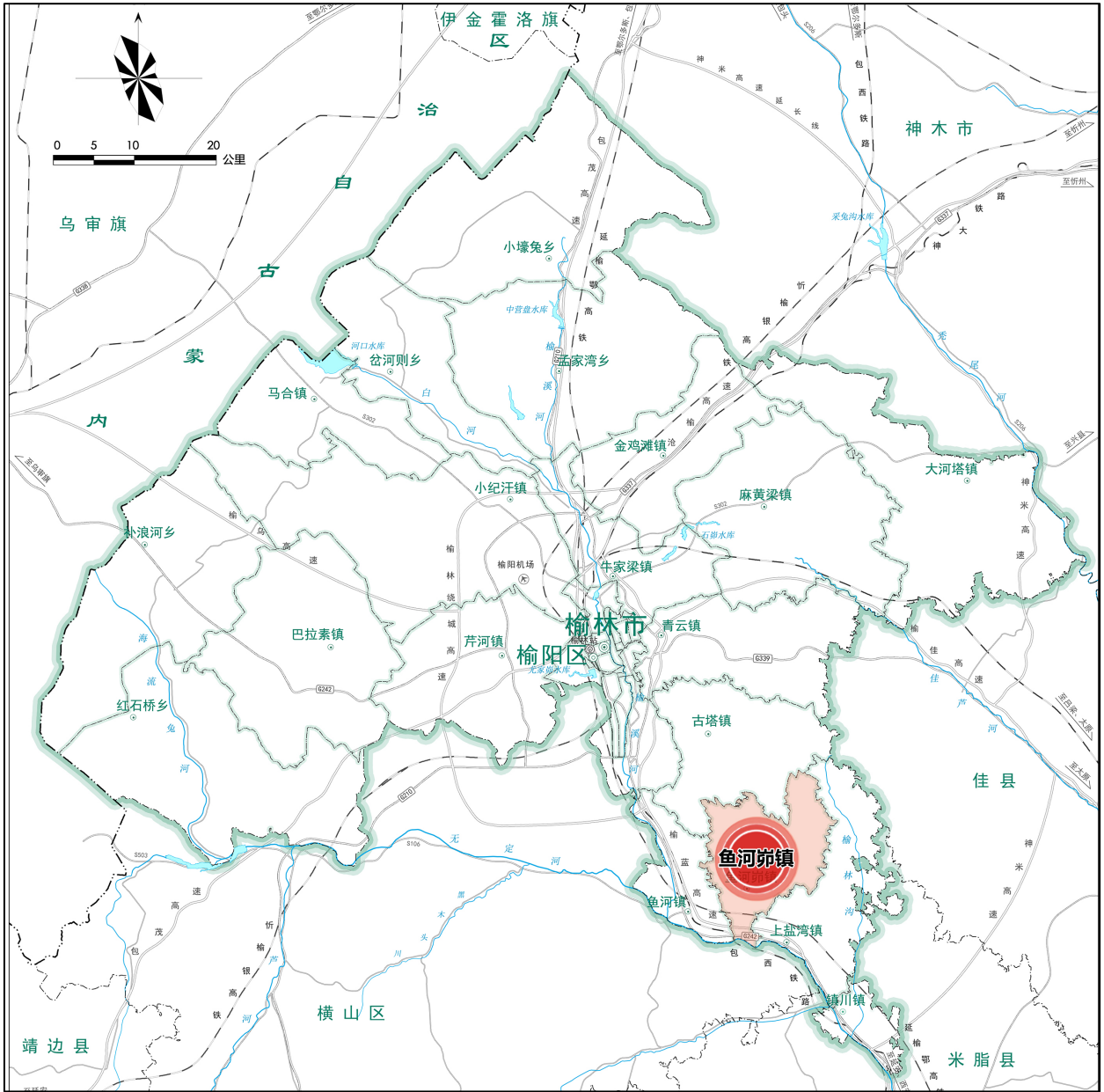
1.1 基本概况

鱼河峁镇 位于榆林市榆阳区南部，距离榆林中心城区南45公里，东部与上盐湾镇相接壤，西南与鱼河镇接壤，北部与古塔镇相连，南部与横山区党岔镇隔无定河相望。

总面积
19315.81
公顷

常住人口
8990
人

城镇化率
28.40
%



鱼河峁镇区位图

1.2 规划范围与期限

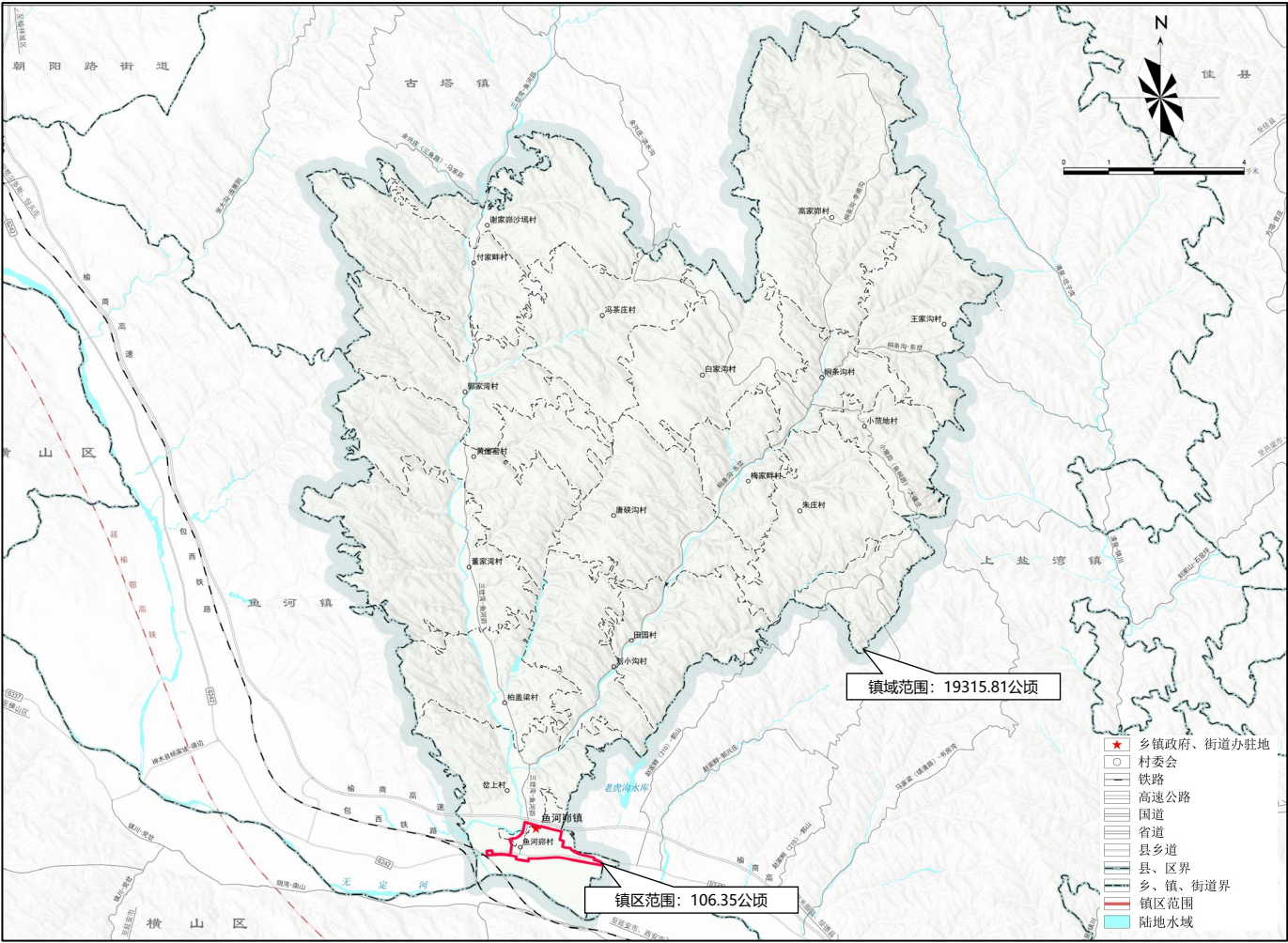
规划范围

镇域范围：19315.81公顷，辖19个行政村、1个林场。

镇区范围：鱼河砦镇镇区范围总面积106.35公顷

规划期限

本规划期为2021-2035年，规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。



鱼河砦镇规划范围图

1.3 目标愿景

发展定位

以现代农业、设施农业、特色农业、观光旅游为主的农业型城镇

生态良好、产业兴旺、服务完善、宜居宜业宜游的现代化农业城镇

一三产融合发展的特色城镇

发展目标

到2025年，粮食安全、生态安全有效保障，国土空间结构效率和空间品质稳步提升，镇区和各村庄互补协调发展，基本建成以设施农业、观光旅游为主导的一三产业融合发展示范区，区域文化影响力、区域服务能力、基础设施支撑进一步提升。

到2035年，将鱼河峁镇建设成为新时代榆林市现代农业样板镇。构建起特色鲜明、结构合理、线上线下相结合、城镇乡村相融合的现代农业体系，新型信息化、城镇化、农业现代化基本实现。全面建成生态治理全面开展、农业体系全面升级、用地模式集约高效、服务体系全面完善，体现高质量发展、高水平治理的“现代农业样板镇”。



1.4 发展规模

人口规模

到2035年



镇域常住人口：9000人

镇区常住人口：5400人

发展规模

落实省、市、区下达各项约束性指标，严守粮食安全，转变发展方式。坚持底线思维，存量优先，实现城镇开发结构优化、质量提升。构建7个约束性指标体系，新增城镇建设用地规模、新增村庄建设用地规模不超过上级下达指标。



2035
YUHEMAO

02

构筑美丽国土空间格局

- 2.1 构建国土空间开发保护总体格局
- 2.2 落实“三条控制线”
- 2.3 科学划定村庄建设边界
- 2.4 加强自然资源保护利用
- 2.5 打造高质高效镇村体系
- 2.6 塑造特色陕北文化与景观风貌
- 2.7 推进土地综合整治和生态修复

2.1 构建国土空间开发保护总体格局

构建“一核、两带、三区”的国土空间总体格局

一核

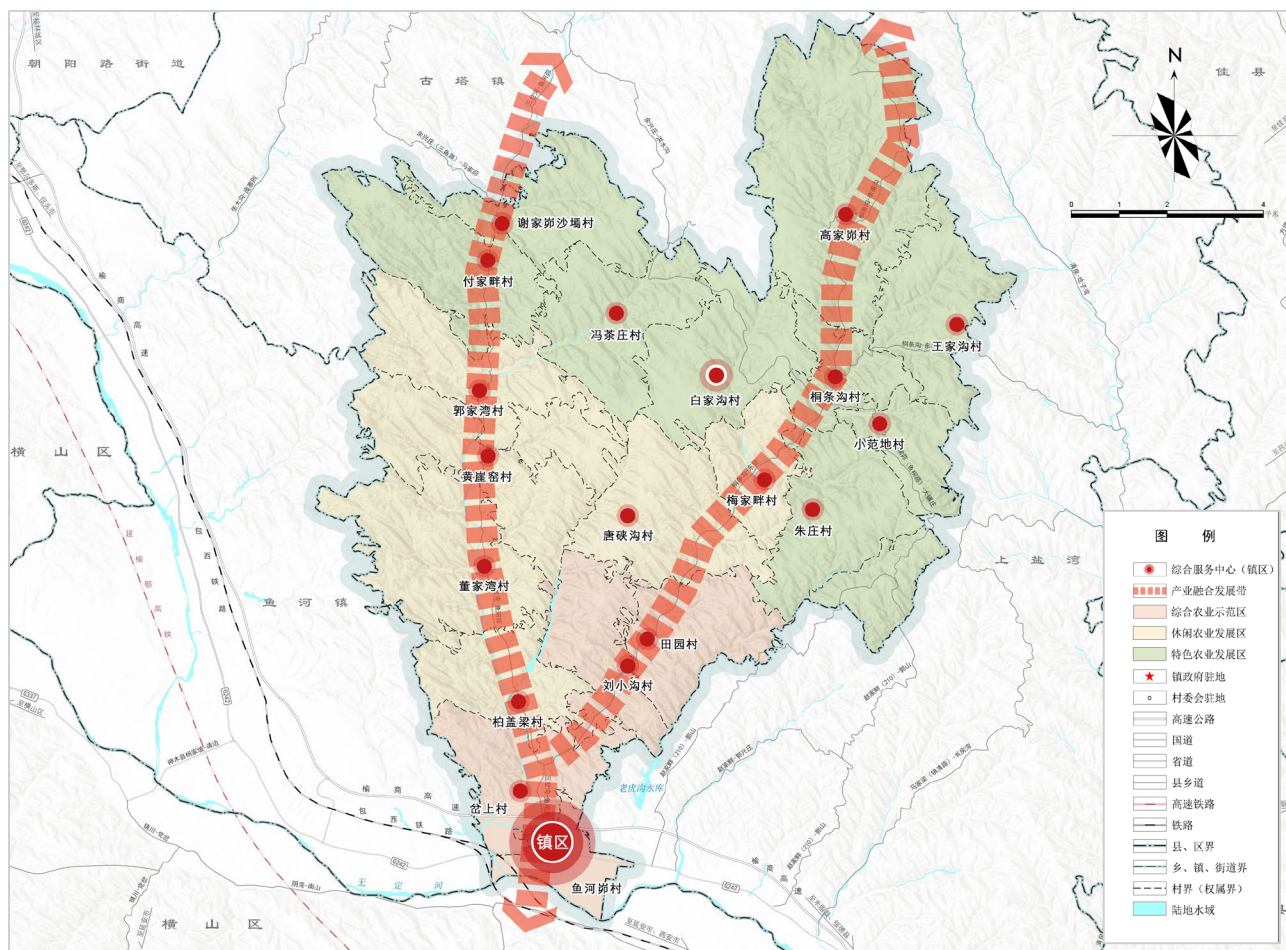
依托鱼河砦镇区为核心，利用交通优势，完善公共服务设施，发展商贸物流，推动人口集中，建设生态宜居、服务完善的新型镇区。

两带

沿镇域南北两条主要道路形成镇村发展轴，同时也是一三产业融合发展轴。

三区

依托交通优势，布局特色农业、休闲农业和设施农业三大功能区，分别推动特色农产品种植、生态旅游与林果业、设施农业与农技革新，构建现代农业产业体系。



2.2 落实“三条控制线”



落实耕地和永久基本农田保护红线

现状耕地应划尽划，应保尽保，优先确定耕地保护目标，将可长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护

落实生态保护红线

按照“总体稳定，局部微调”的原则，将整合优化后的自然保护地、生态功能极重要区域、生态敏感脆弱区及具有潜在重要生态价值的生态空间划入生态保护红线。



落实城镇开发边界

综合资源环境承载力、用地适宜性等因素，坚持反向约束与正向约束相结合，结合人口变化趋势、存量建设用地状况，引导城镇紧凑布局、集约发展，充分保障城镇建设需求，合理划定城镇开发边界。

2.3 科学划定村庄建设边界

到2035年，鱼河峁镇划定村庄建设边界**694.16**公顷。

严格落实上位规划

严格落实上级国土空间规划下达新增村庄建设规模指标，并预留部分新增规模作为规划“留白”机动指标，为未来发展留有余地。按照“底线约束、节约集约，盘活存量、严控增量”的要求，根据村庄分类，合理确定不同类型村庄建设用地规模。

强化底线管控约束

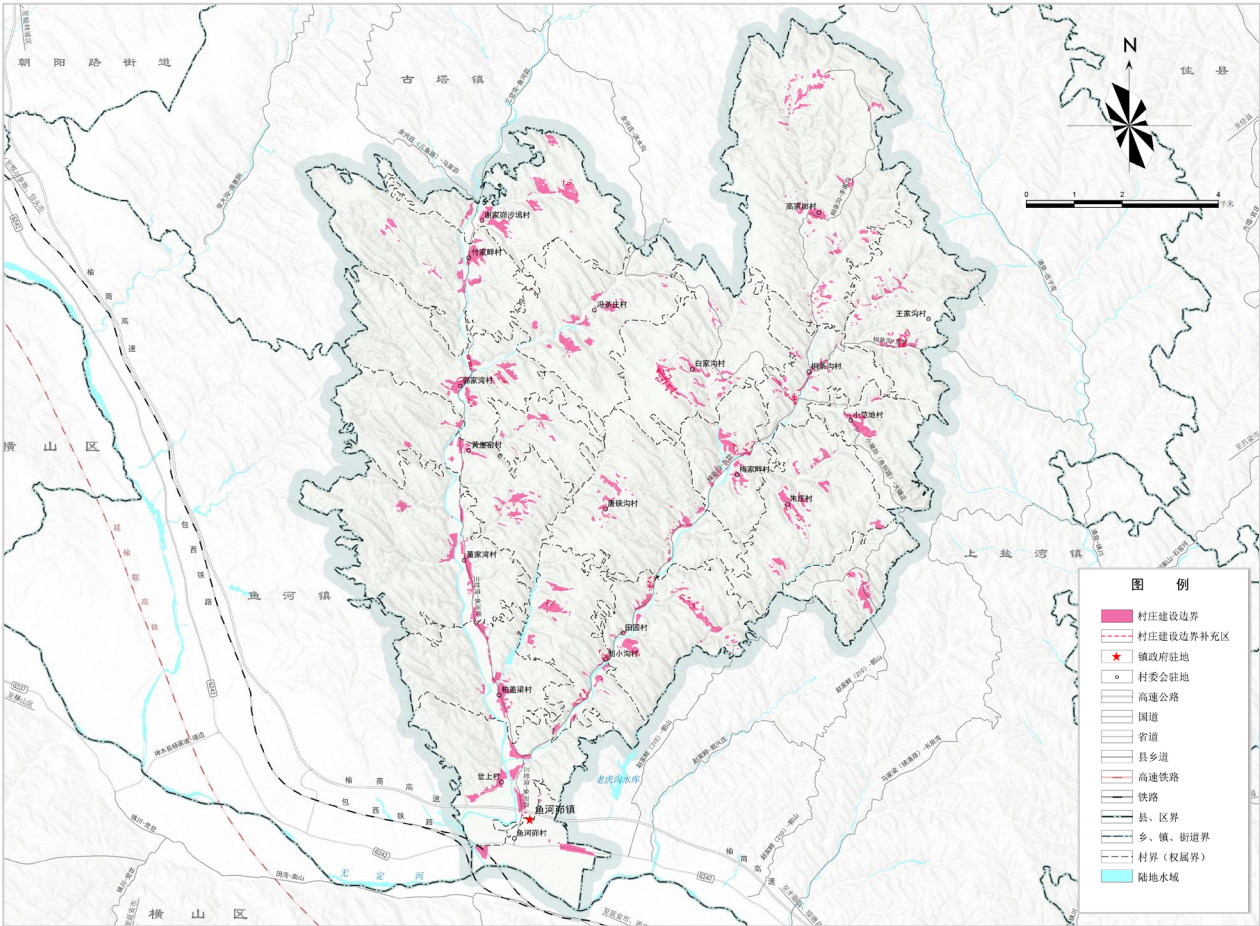
严格落实上级（上位规划）确定的生态保护红线、永久基本农田控制线等各项约束性指标，不得擅自调减耕地和永久基本农田面积，从严控制建设占用耕地特别是优质耕地，保护好乡村的山水格局、田园风光、历史文化资源。

坚持节约集约用地

严格控制村庄建设用地规模，村庄产业发展优先利用村内闲置、存量建设用地，综合考虑村庄产业融合发展用地规模及投入产出效益、合理安排用地布局。合理确定宅基地用地规模，严格落实“一户一宅”，坚决遏制村庄建设用地无序扩张，引导农村宅基地集中布局。

充分尊重村民意愿

保障村民宅基地建房的合理需求，充分尊重村民意愿，提高村民的知情权、参与权和决策权，不得强迫农民“上楼”。要采取符合农村特点、村民喜闻乐见的方式，积极开展村庄规划及村庄建设边界宣讲，引导村民在村庄建设边界内建设。



2.4 加强自然资源保护利用



耕地保护

实施耕地三位一体保护；引导永久基本农田布局优化；划定永久基本农田储备区；建设高标准农田；严格耕地用途管控。



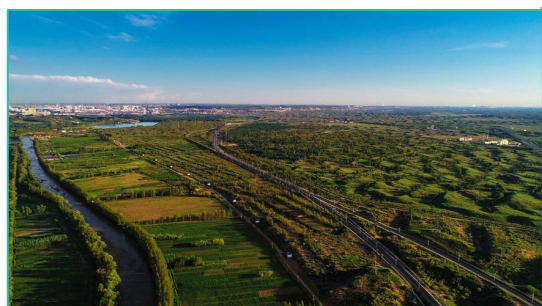
建设用地集约利用

按照严控增量、盘活存量、用足流量、提高效率的原则，严格控制镇、村新增建设用地规模，积极盘活存量建设用地，促进土地利用方式转变。



水资源保护利用

落实河湖水系保护范围，重点保护无定河、柏盖梁水库、刘贺山水库等水系和水库。加快海绵城镇建设。强化农业农村节水增效。



林草湿地资源保护利用

统筹林草湿地资源保护利用，严格控制林地转为建设用地和农用地；遏制林地退化；加强草地用途管制；加强湿地生态保护；科学确定造林绿化空间。



矿产资源保护利用

优化煤炭产业结构，规划期内不再新建年产120万吨以下的煤矿，逐步引导年产60万吨以下的煤矿关闭退出。矿产资源开采保护线内禁止矿产资源的开发利用活动。

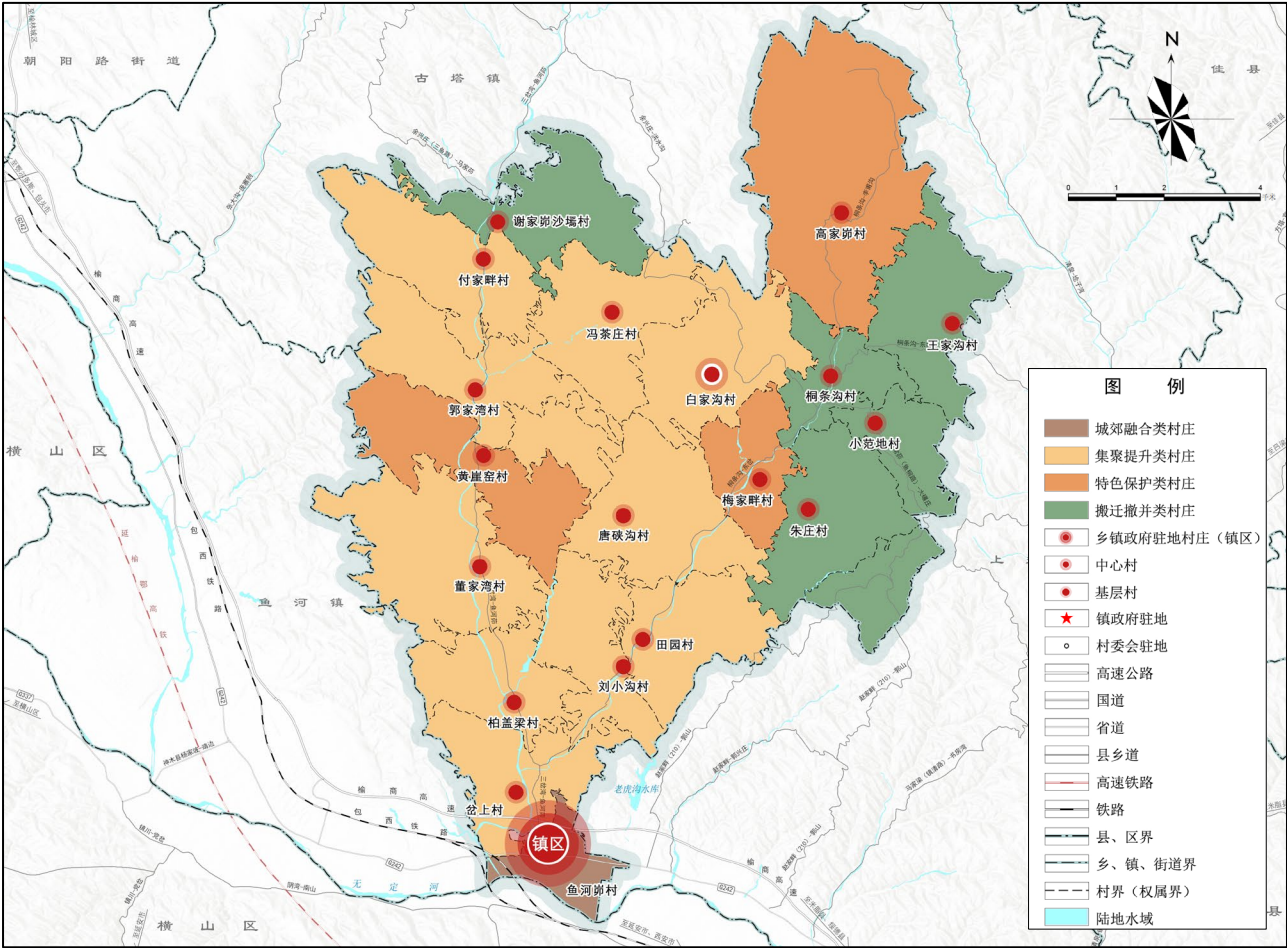
2.5 打造高质高效的镇村体系

村庄分级情况

- 镇区 (1个)：鱼河峁镇区 (鱼河峁村)；
- 中心村 (1个)：白家沟村；
- 一般村 (17个)：柏盖梁村、岔上村、董家湾村、冯茶庄村等其它20个村庄；

村庄分类引导

- 集聚提升类 (11个)：鱼河峁村、白家沟村、柏盖梁村、岔上村、董家湾村、冯茶庄村、付家畔村、郭家湾村、刘小沟村、唐硖沟村、田园村；
- 城郊融合类 (1个)：鱼河峁村 (同时为集聚提升类)
- 特色保护类 (3个)：高家峁村、黄崖窑村、梅家畔村；
- 搬迁撤并类 (5个)：桐条沟村、王家沟村、小范地村、谢家峁沙塬村、朱庄村。



鱼河峁镇全域村庄布点规划图

2.6 塑造特色陕北文化与景观风貌

历史文化 保护

加强文物与历史建筑挖掘普查：加强文物和历史建筑普查，推进价值挖掘与有效利用，坚持“保护第一”方针；同时完善古树名木保护体系，实行挂牌与养护管理，落实责任、及时上报新发现。

传承与弘扬非物质文化遗产：推进非遗调查与档案数据库建设，系统整理各类非遗资料，挖掘本地特色文化；同时加强分类保护与传承人管理，创新培养机制，推动非遗活态传承与发展。

景观风貌 保护

依托鱼河峁镇地形多样，兼具河谷、梁峁与黄土丘陵景观，拥有丰富的“山、水、林、田、草”自然资源。镇域风貌塑造突出“黄土山林、沙地草滩”特色，推进滨水廊道等生态建设，打造蓝绿交融的塞上生态宜居乡镇。



2.7 推进土地综合整治和生态修复

开展国土综合整治

推进农用地整理
推进建设用地整理
加强农村综合环境整治

实施生态修复

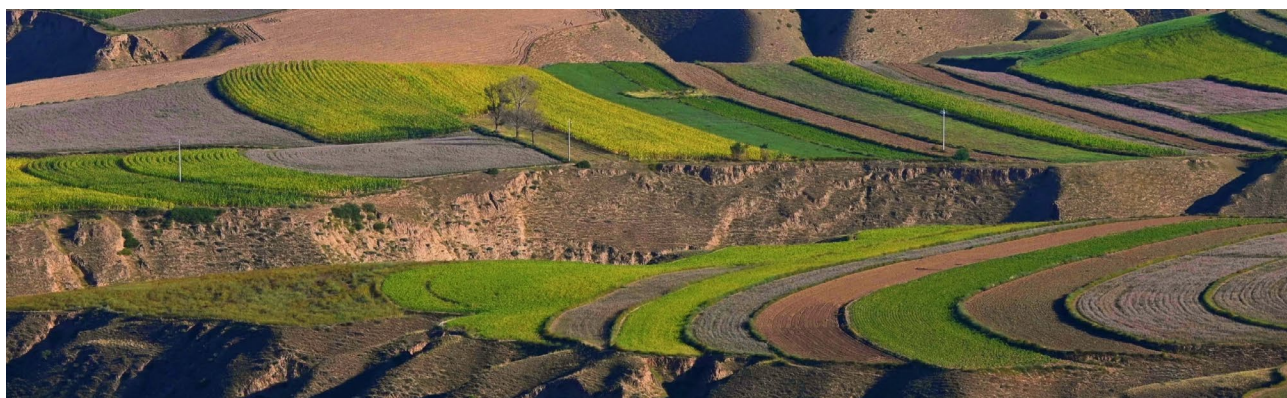
推进小流域综合治理
推进国土绿化与生态廊道建设
加强重要生态系统保护修复

推进重大工程建设

山水林田湖草沙一体化保护和修复工程
高标准农田建设工程
历史遗留矿山治理工程



鱼河峁镇山水林田湖草沙一体化保护和修复工程示意



鱼河峁镇高标准农田建设工程示意



鱼河峁镇历史遗留矿山治理工程示意

2035
YUHEMAO

03

完善国土空间 支撑保障体系

3.1 构建现代化区域交通体系

3.2 构建高品质均等化公共服务体系

3.3 构建安全韧性的基础设施体系

3.1 构建现代化区域交通体系

形成区域融合共享、内部提质增效的鱼河砦交通新格局



公路

落实既有规划的高速公路、国道和县道网规划，完善乡道网建设，形成“三横两纵”骨架公路网。“三横”为现状榆蓝高速、国道G242、规划X104-X220联络线，“两纵”为县道X104、乡道Y307。

镇域内规划新客运站并共享周边乡镇客运站，完善城乡公交、农村客运基础设施，提升公交服务水平。沿国道G242、县道X104等干线公路设置即停即走招呼站，改善城乡和农村客运交通出行条件。

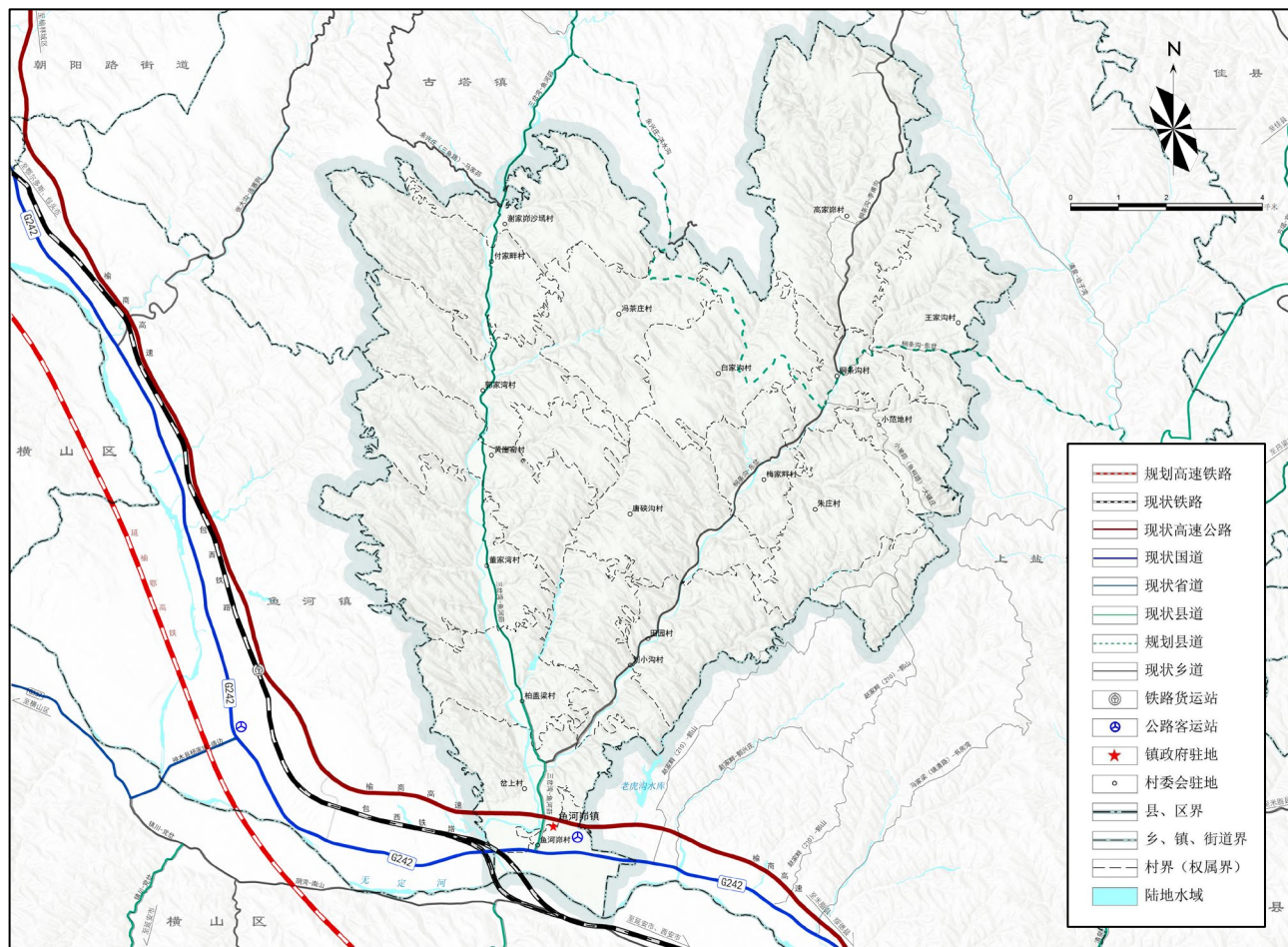


公交



能源

合理布局交通能源和停车设施，镇域规划加油加气站/新能源充换电站、公共停车场分别不少于1处。



鱼河砦镇全域综合交通规划图

3.2 构建高品质均等化公共服务体系

建立健全“全民覆盖、普惠共享、城乡一体”的基本公共服务体系



文化设施

规划在鱼河峁村（镇区）镇政府周边布置一处集中的文化设施用地，用于建设镇级图书馆、文化站及文体馆，保留现状文化设施。另外18个行政村配置文化活动场地、文化活动室、党建室和图书室，其中活动广场占地面积 ≥ 500 平方米，文化活动室建筑面积 ≥ 90 平方米，党建室和图书室建筑面积 ≥ 50 平方米。



教育设施

保留镇区现状的1所中学、1所中心小学、2所幼儿园；以及岔上村1所小学和董家湾村1所中学。结合人口规模预测结果，规划在镇区内增设两所幼儿园完善服务覆盖；白家沟村作为中心村增设幼儿园1所，可根据实际情况规划1所小学；其余17个行政村根据需求配置幼儿园。



体育设施

依据鱼河峁镇区自身的人口容量和性质定位，保留并升级改造镇区体育文化广场，增设活动设施，保证文体活动场地 ≥ 500 平方米。此外白家沟村作为中心村也应规划配备符合标准的文体活动场地，其余17个行政村结合文化娱乐广场设置室外健身场地。



医疗设施

保留原鱼河峁集镇卫生院，扩大其规模，完善医疗设施，提升医疗水平，并在镇区规划一处新卫生院满足居民需求。其余18个行政村应配置卫生室，建筑面积 ≥ 80 平方米。



养老设施

镇区规划布置1处敬老院，另外18个行政村配置养老站（幸福站）。

3.3 构建安全韧性的基础设施体系



供水设施

到2035年鱼河峁镇供水应达到国家规范要求的水质水量标准。鱼河峁镇供水由王圪堵水库“三县”供水工程供给。



能源保障

镇域电力主要来自110kV鱼河站。规划新增750kV与330kV高压线穿越，加强电力廊道控制，高压架空线相对集中布置在预留廊道内，提升土地利用效率。规划750kV架空电力线走廊宽度90~110米；330kV架空电力线走廊宽度30~50米；110kV架空电力线走廊宽度为30~40米。



固体废物

规划到2035年，在鱼河峁镇区设置1座垃圾压缩转运站，提升垃圾处置效率，将垃圾分类，不可回收部分运至榆林中心城区垃圾焚烧厂处置。



污水收集

规划到2035在镇区设置1座污水处理厂，污水处理厂的尾水达到一级A标准。



供热设施

利用上盐湾能源站和本地小型能源站，实现镇区及工业区集中供热。加快“煤改气、煤改电”锅炉的技术更新改造进度，持续改善大气环境质量。偏远乡村采用天然气、太阳能、电能等清洁能源分散供热。到2035年城镇集中供热普及率达到95%。



通信工程

加强通信机房、5G基站等通信设施和线路的建设。新建通信设施和线路管道遵循开放共享的原则，新增通信基站共享率达到100%。根据城镇发展需求，规划1座通信汇聚机房。到规划期末，全镇实现5G网络全覆盖。

2035
YUHEMAO

04

提升镇区 建设水平

4.1 镇区建设规模

4.2 提升镇区建设水平

4.1 镇区建设规模

镇区建设规模

总面积：72.54公顷

镇区人口规模

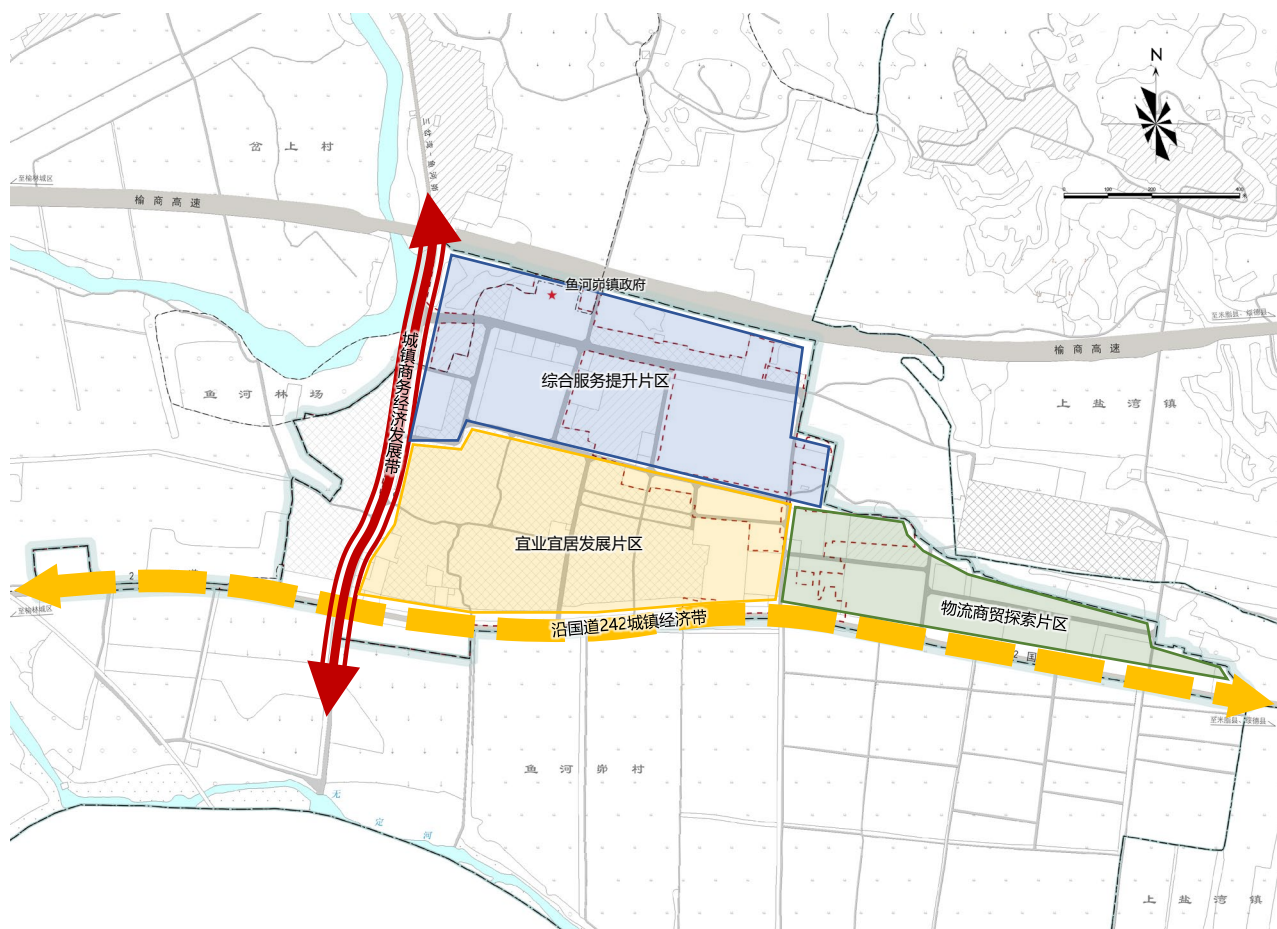
常住人口约5400人

空间发展格局

“两带三片区”

两带：沿242国道横向分布的城镇经济带；沿经一路竖向分布的城镇商务经济发展带

两片区：南部宜业宜居发展片区以居住、商铺、办公功能为主导；北部为综合服务提升片区，以公共服务和商业服务为主导；东部物流商贸探索片区依托多个加油加气站、仓库探索物流商贸经济



镇区国土空间发展结构图

4.2 提升镇区建设水平

优化镇区空间结构布局

在乡镇建成区基础上，综合分析自然地理条件、行政边界、城市重点发展区块以及既有规划的延续性等因素，框定鱼河砦镇区范围总面积106.35公顷，镇区规划城镇建设用地72.54公顷。

按照人口总体布局要求，围绕就业岗位布局优化完善居住用地供应，限制总量，引导居住用地合理布局，实现职住平衡的组团式发展。到2035年，规划容纳5400人左右的常住人口。

打造舒适住房人居环境

供给优质公共服务设施

统筹考虑周边村庄公共服务需求，提升镇区承载力和公共服务水平，按照15分钟社区生活圈和乡镇实际需求合理、均衡配置各类公共服务设施。其中包括行政办公设施、文化设施、教育设施、体育设施、医疗卫生设施、社会福利设施等。

镇区形成结构清晰、功能完善、尺度宜人的绿地和开敞空间结构。绿地与开敞空间分为公园绿地、防护绿地、广场用地、街旁绿地（指道路及单位内部绿地、居住区绿化）等几个部分，通过蓝绿空间和其他公共服务设施有机串联，实现人与自然和谐共生的目标。

塑造多元蓝绿空间网络

构建高效综合交通体系

构建以次干路、支路为主的二级镇区道路体系，依托国道G242，规划形成“三横两纵”的骨架路网，以及支路网。构建安全、方便的慢行系统。同时规划3处公共停车场，一处客运站、保留现状3处加油/加气站，并规划一处新加气站，补充新能源充电设施。

到2035年，在镇区内形成环状管网，规划采用雨、污分流制；镇区规划输电线网结合道路工程一并建设；供热热源由上盐湾能源站和本地小型能源站提供，规划沿242国道敷设供热输送管道；镇区规划设置一座汇聚机房，可与其他公建设施合建。

完善韧性基础设施体系

2035
YUHEMAO

05

构建空间 治理体系

5.1 规划传导

5.2 实施机制

5.1 规划传导

详细规划编制单元指引

镇区型城镇单元

镇区型城镇单元是指划定城镇开发边界的乡镇地区单元，体现综合服务职能。

发展型农业单元

发展型农业单元是指以“一二三”产融合发展产业发展属性和承载近郊都市休闲旅游功能的近郊都市属性的单元。

保护型农业单元

保护型农业单元是指以历史文化名村、传统村落等具备历史文化属性的文化保护属性和承担农产品主产区重要职能的农业生产属性的单元。

村庄规划指引

唐硖沟村、付家畔村、高家峁村、柏盖梁村、鱼河峁村、董家湾村、黄崖窑村、冯茶庄村、岔上村等9个村编制实用性村庄规划。在村庄规划中明确村庄的发展目标，统筹落实耕地、永久基本农田和生态保护红线等保护目标；充分考虑当地建筑文化特色和居民生活习惯，因地制宜提出住宅的规划设计要求；合理安排村庄发展布局、基础设施和公共服务设施的用地布局，因地制宜提出村域基础设施和公共服务设施的选址、规模和标准等要求；优化产业用地布局，明确产业用地的用途、强度等要求。

“通则式”规划指引

“通则式规定”适用白家沟村、郭家湾村、刘小沟村、梅家畔村、田园村、桐条沟村、王家沟村、小范地村、谢家峁沙壩村、朱庄村等未单独编制实用性村庄规划的村庄。成果落实底线管控要求，划定村庄建设边界，明确村民居住建筑、公共服务设施和基础设施及乡村产业用地的选址范围和建设要求，提出通用的约束条件和选址指引等。成果按程序依法报批后，作为乡村地区开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。

5.2 实施机制

