

2035
SHANXI-YULIN

榆阳区麻黄梁镇国土空间规划 (2021-2035年)

草案公示



榆阳区人民政府
二〇二五年六月

前言

《榆阳区麻黄梁镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是全面贯彻党的二十大及习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示的重要举措，是落实新发展理念，实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是对榆林市、榆阳区国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是实施国土空间用途管制、指导详细规划和村庄规划编制的重要依据。

按照榆林市和榆阳区统一部署，《规划》编制完成，为了加强社会协同和公众参与，充分听取社会各界意见，开门编规划，现进行《规划》公示，广泛征求公众意见。



目 录

CONTENTS

1	总则	P04
2	构筑美丽国土空间格局	P09
3	完善国土空间支撑保障体系	P17
4	提升镇区建设水平	P21
5	构建空间治理体系	P24



2035
MAHUANGLIANG

01

总 则

- 1.1 基本概况
- 1.2 规划范围与期限
- 1.3 目标愿景
- 1.4 发展规模

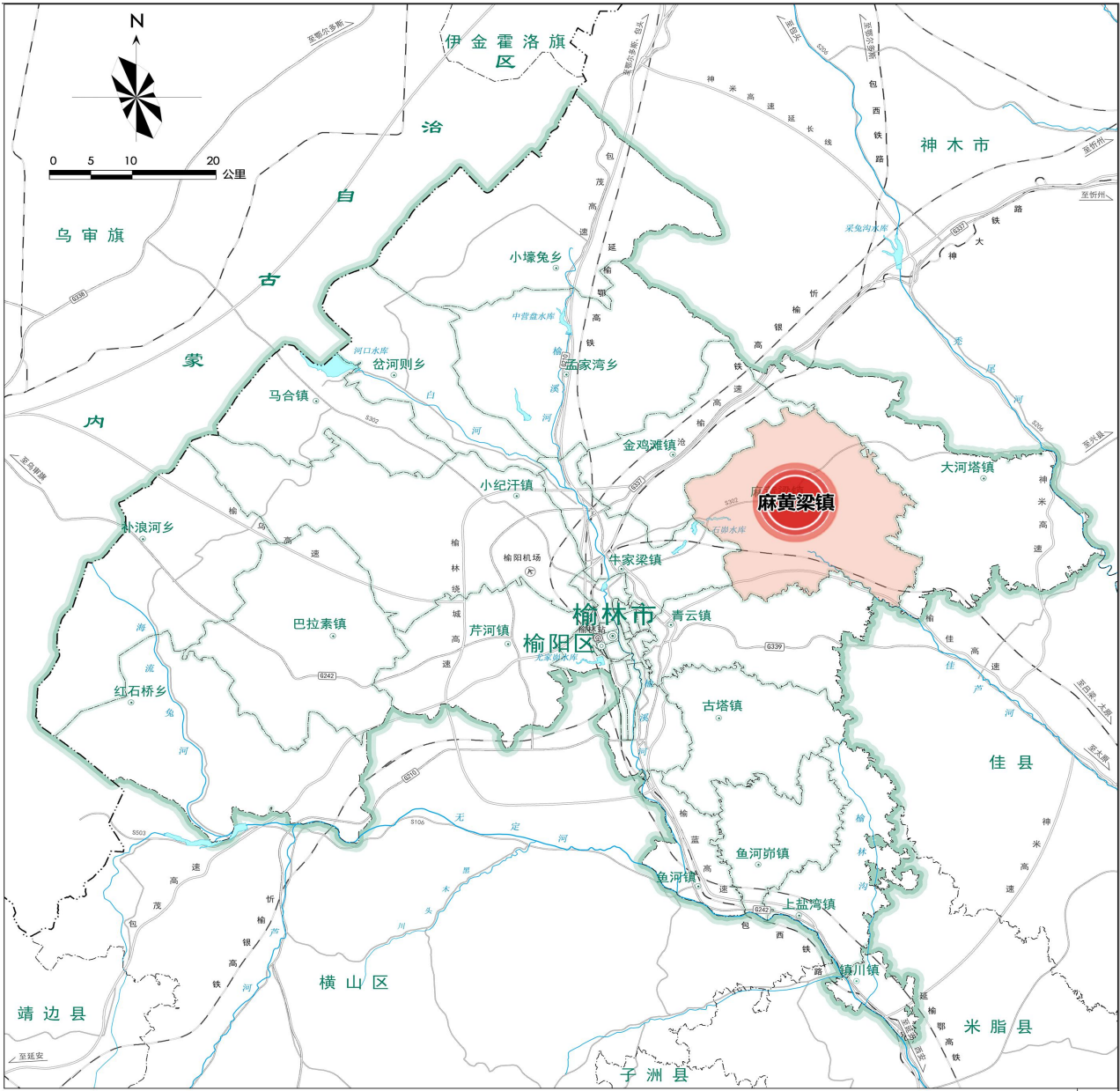
1.1 基本概况

麻黄梁镇 地处榆林市东北部古长城沿线，总面积45789.36 公顷，南北跨度约29千米、东西跨度约28千米，距榆林中心城区35公里，东临大河塔镇，南部与青云镇相接，西部毗邻牛家梁镇，北与金鸡滩镇接壤。

总面积
45789.36
公顷

常住人口
9970
人

城镇化率
24.97
%



麻黄梁镇区位图

1.2 规划范围与期限

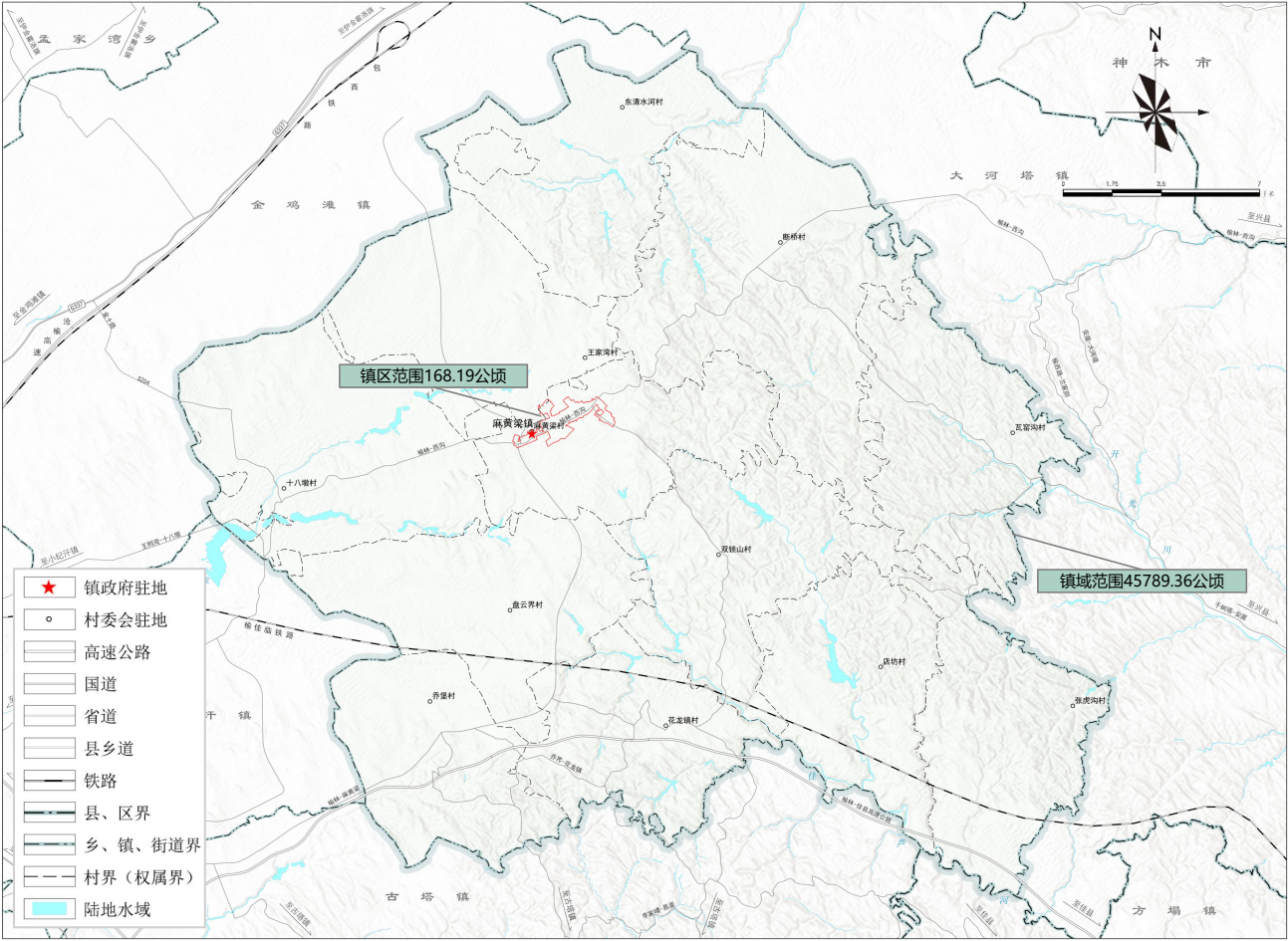
规划范围

镇域范围：45789.36公顷，辖12个行政村、1处国有林场、1处水库管理站、1处煤矿。

镇区范围：总面积 168.19 公顷。

规划期限

本规划期为2021-2035年，规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。



麻黄梁镇规划范围图

1.3 目标愿景

发展定位

以能源化工、装备制造、现代农业为主的工矿型重点镇

生态良好、产业兴旺、服务完善、宜居宜业宜游的现代化城镇

发展目标

到2035年，将麻黄梁镇建设成为新时代榆林市高质量发展示范镇，构建起特色鲜明、结构合理、城乡融合的现代产业体系，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现。全面建成生态良好、产业兴旺、集约高效、服务完善、充满活力，体现高质量发展、高水平治理的“新型城镇化标杆城镇”。



1.4 发展规模

人口规模

到2035年



镇域常住人口：1.3万人

镇区常住人口：0.78万人

发展规模

落实省、市、区下达各项约束性指标，严守粮食安全，转变发展方式。坚持底线思维，存量优先，实现城镇开发结构优化、质量提升。新增城镇建设用地规模、新增村庄建设用地规模不超过上级下达指标。



2035
MAHUANGLIANG

02

构筑美丽国 土空间格局

- 2.1 构建国土空间开发保护总体格局
- 2.2 落实“三条控制线”
- 2.3 科学划定村庄建设边界
- 2.4 加强自然资源保护利用
- 2.5 打造高质高效镇村体系
- 2.6 塑造特色陕北文化与景观风貌
- 2.7 推进土地综合整治和生态修复

2.1 构建国土空间开发保护总体格局

构建“两心、两带、三区”的国土空间总体格局

两 心

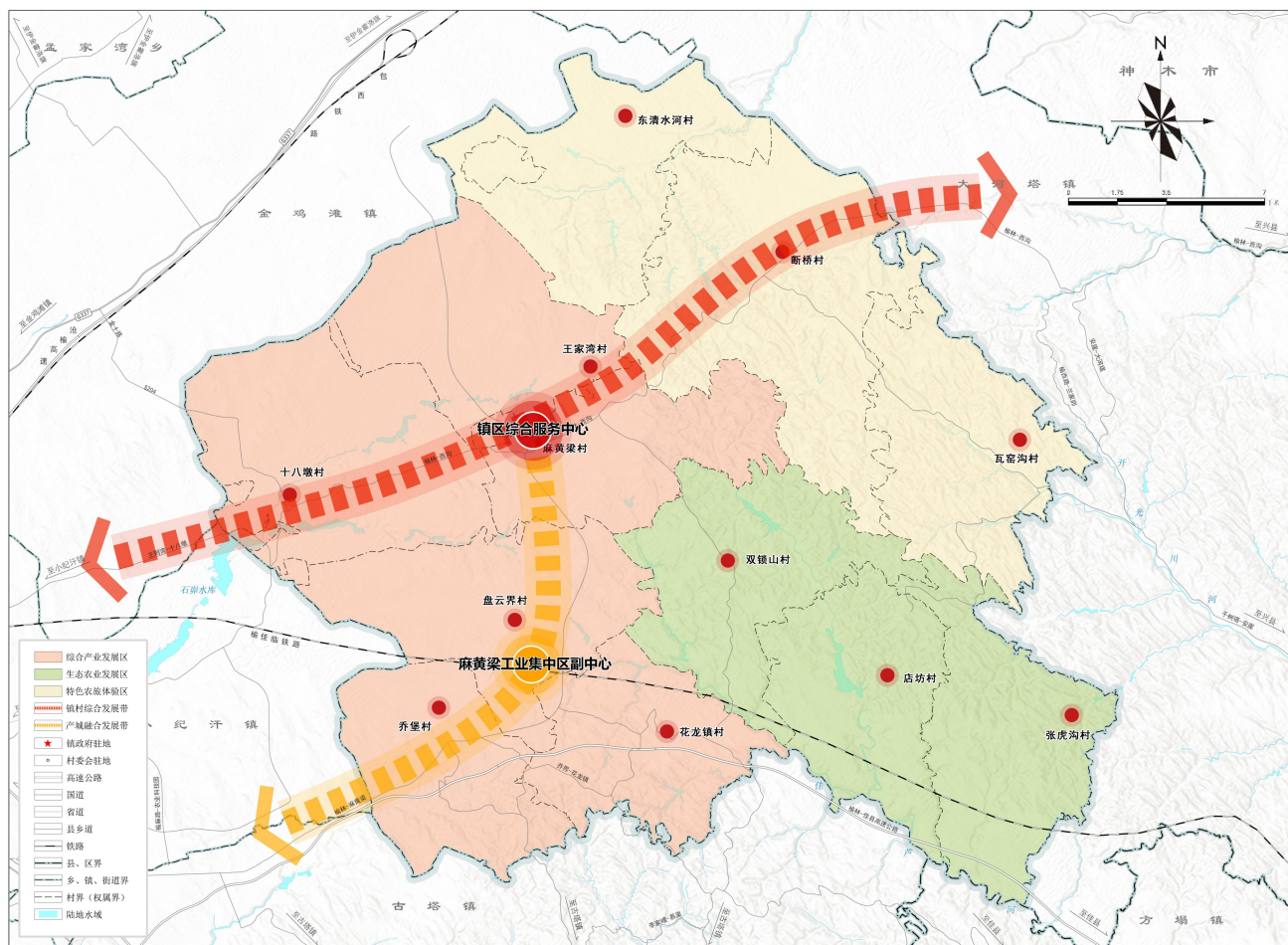
镇区综合服务中心及麻黄梁工业集中区副中心

两 带

镇村综合发展带及产城融合发展带

三 区

综合产业发展区、生态农业发展区和特色农旅体验区



麻黄梁镇国土空间总体格局图

2.2 落实“三条控制线”



落实耕地和永久基本农田保护红线

严格落实榆阳区国土空间总体规划下达的耕地保护目标和永久基本农田指标与要求，严控非农建设占用耕地，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，推进“零弃耕”。

落实生态保护红线

严格落实上位规划划定的生态保护红线；生态保护红线范围内严格禁止开发性、生产性建设活动，原则上自然保护地核心保护区内禁止人为活动。



落实城镇开发边界

综合资源环境承载力、用地适宜性等因素，坚持反向约束与正向约束相结合，结合人口变化趋势、存量建设用地状况，引导城镇紧凑布局、集约发展，充分保障城镇建设需求，合理划定城镇开发边界。

2.3 科学划定村庄建设边界

到2035年，麻黄梁镇划定村庄建设边界**850.13**公顷。

严格落实上位规划

严格落实上级国土空间规划下达新增村庄建设规模指标，并预留部分新增规模作为规划“留白”机动指标，为未来发展留有余地。按照“底线约束、节约集约、盘活存量、严控增量”的要求，根据村庄分类，合理确定不同类型村庄建设用地规模。

强化底线管控约束

严格落实上级（上位规划）确定的生态保护红线、永久基本农田控制线等各项约束性指标，不得擅自调减耕地和永久基本农田面积，从严控制建设占用耕地特别是优质耕地，保护好乡村的山水格局、田园风光、历史文化资源。

坚持节约集约用地

严格控制村庄建设用地规模，村庄产业发展优先利用村内闲置、存量建设用地，综合考虑村庄产业融合发展用地规模及投入产出效益、合理安排用地布局。合理确定宅基地用地规模，严格落实“一户一宅”，坚决遏制村庄建设用地无序扩张，引导农村宅基地集中布局。

充分尊重村民意愿

保障村民宅基地建房的合理需求，充分尊重村民意愿，提高村民的知情权、参与权和决策权，不得强迫农民“上楼”。要采取符合农村特点、村民喜闻乐见的方式，积极开展村庄规划及村庄建设边界宣讲，引导村民在村庄建设边界内建设。

预留规划建设弹性

在村庄建设边界基础上，麻黄梁镇全域范围内划定一定的村庄建设边界补充区，作为全域各村庄新增村庄建设用地指标落实区域，优先保障公共服务设施、基础设施用地，指导村庄建设。



2.4 加强自然资源保护利用



耕地保护

实施耕地三位一体保护；引导永久基本农田布局优化；划定永久基本农田储备区；建设高标准农田；严格耕地用途管控。



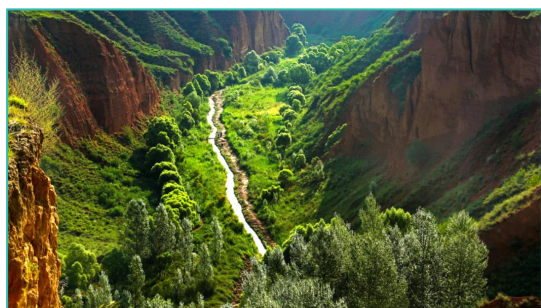
建设用地集约利用

按照严控增量、盘活存量、用足流量、提高效率的原则，严格控制镇、村新增建设用地规模，积极盘活存量建设用地，促进土地利用方式转变。



水资源保护利用

重点保护佳芦河水系，加快划定河道保护范围和管理范围，保护河流、坑塘水库等水生态系统。



林草湿地资源保护利用

以保护现有森林资源和提高森林质量为基础，统筹林草湿地资源保护利用，科学确定造林绿化空间。



矿产资源保护利用

重点加强煤炭等国家战略性矿产的勘查与开发，促进能源结构转型升级，提高资源就地转化率，推进能源节约、集约、清洁、高效利用水平。

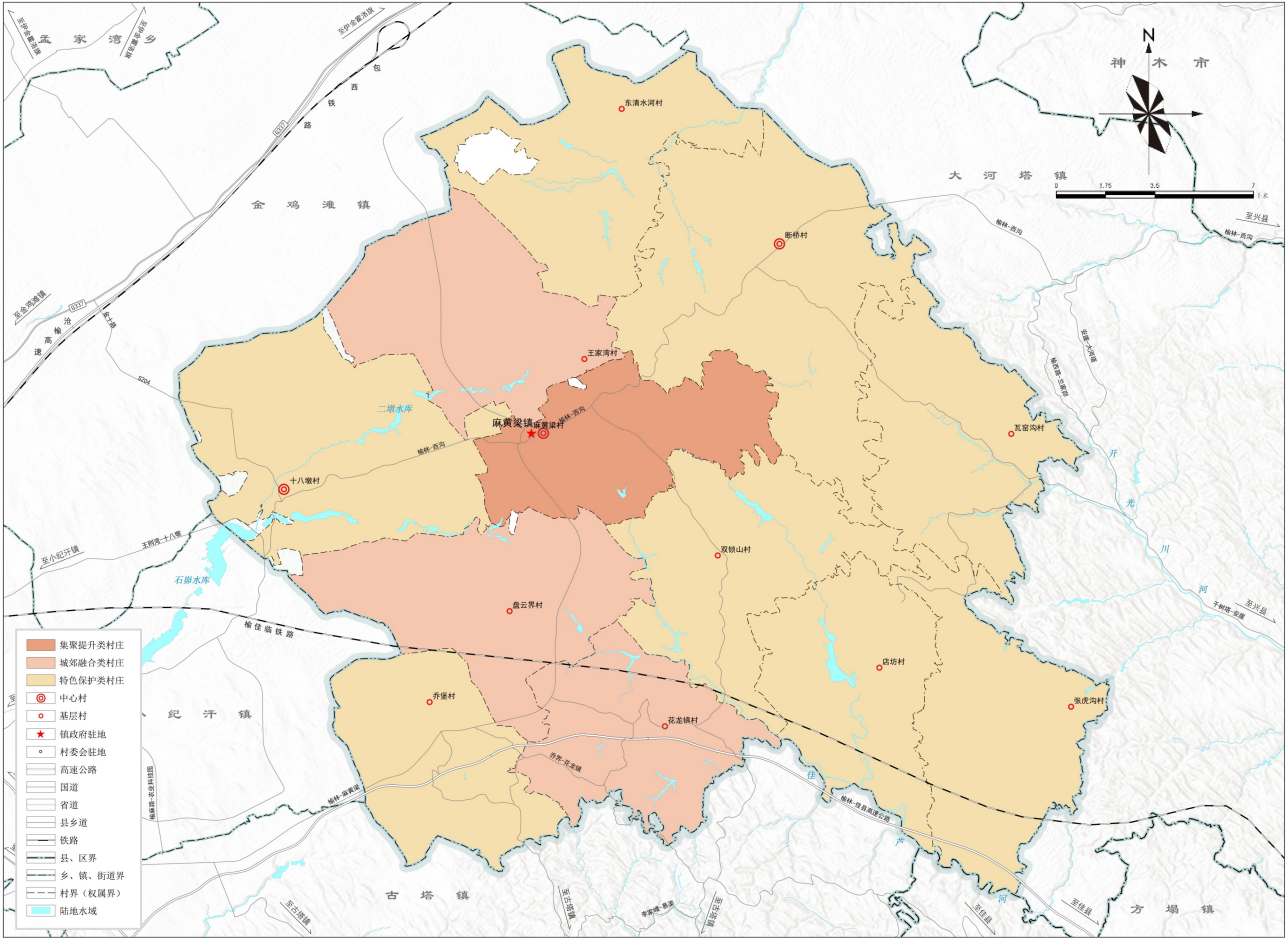
2.5 打造高质高效的镇村体系

村庄分级情况

- 镇区 (1个)：**麻黄梁镇区；
- 中心村 (3个)：**麻黄梁村、十八墩村、断桥村；
- 基层村 (9个)：**王家湾村、盘云界村、花龙镇村、东清水河村、瓦窑沟村、双锁山村、店坊村、张虎沟村、乔堡村；

村庄分类引导

- 集聚提升类 (1个)：**麻黄梁村；
- 城郊融合类 (3个)：**王家湾村、盘云界村、花龙镇村；
- 特色保护类 (8个)：**十八墩村、东清水河村、断桥村、瓦窑沟村、双锁山村、店坊村、张虎沟村、乔堡村。



麻黄梁镇全域村庄布点规划图

2.6 营造特色魅力的人文空间

历史文化与景观风貌

通过保护自然和历史文化遗产以及塑造景观风貌两方面来营造特色魅力的人文空间。

自然和历史文化遗产保护

注重古树名木保护；推动长城历史文化遗产保护；加强文物保护与利用；传承与弘扬非物质文化遗产

景观风貌塑造

打造塞上黄土风情片区；打造现代城镇风貌片区；打造美丽乡村风貌片区



麻黄梁镇旧堡村古油松树



麻黄梁镇双山古堡遗址



麻黄梁镇新墩明长城



麻黄梁镇黑龙滩原始古柏群

2.7 推进土地综合整治和生态修复

开展国土综合整治

推进农用地整理
推进建设用地整理

实施生态修复

推进矿区生态修复
推进国土绿化与生态廊道建设
加强重要生态系统保护修复



断桥村建设用地整治项目



张虎沟村高标准农田建设项目



杭来湾采煤沉陷区治理项目

2035
MAHUANGLIANG

03

完善国土空间 支撑保障体系

3.1构建现代化区域交通体系

3.2构建高品质均等化公共服务体系

3.3构建安全韧性的基础设施体系

3.1 构建现代化区域交通体系

形成区域融合共享、内部提质增效的麻黄梁交通新格局



公路

落实高速公路、省道和县道网规划，有序推进乡道网贯通和升级改造，主要有规划榆佳临铁路、县道X104北延线，形成“两横两纵”骨架公路；持续提升农村公路网络连通性和建设标准，有效提升农村公路通行能力和出行品质。

依托麻黄梁客运站，推进城乡公交一体化，提升公交服务水平。沿省道S302和县道X103等重要道路设置即停即走招呼站，结合“互联网+”创新农村客运服务，提升镇区与重点园区、建制村农村客运服务。

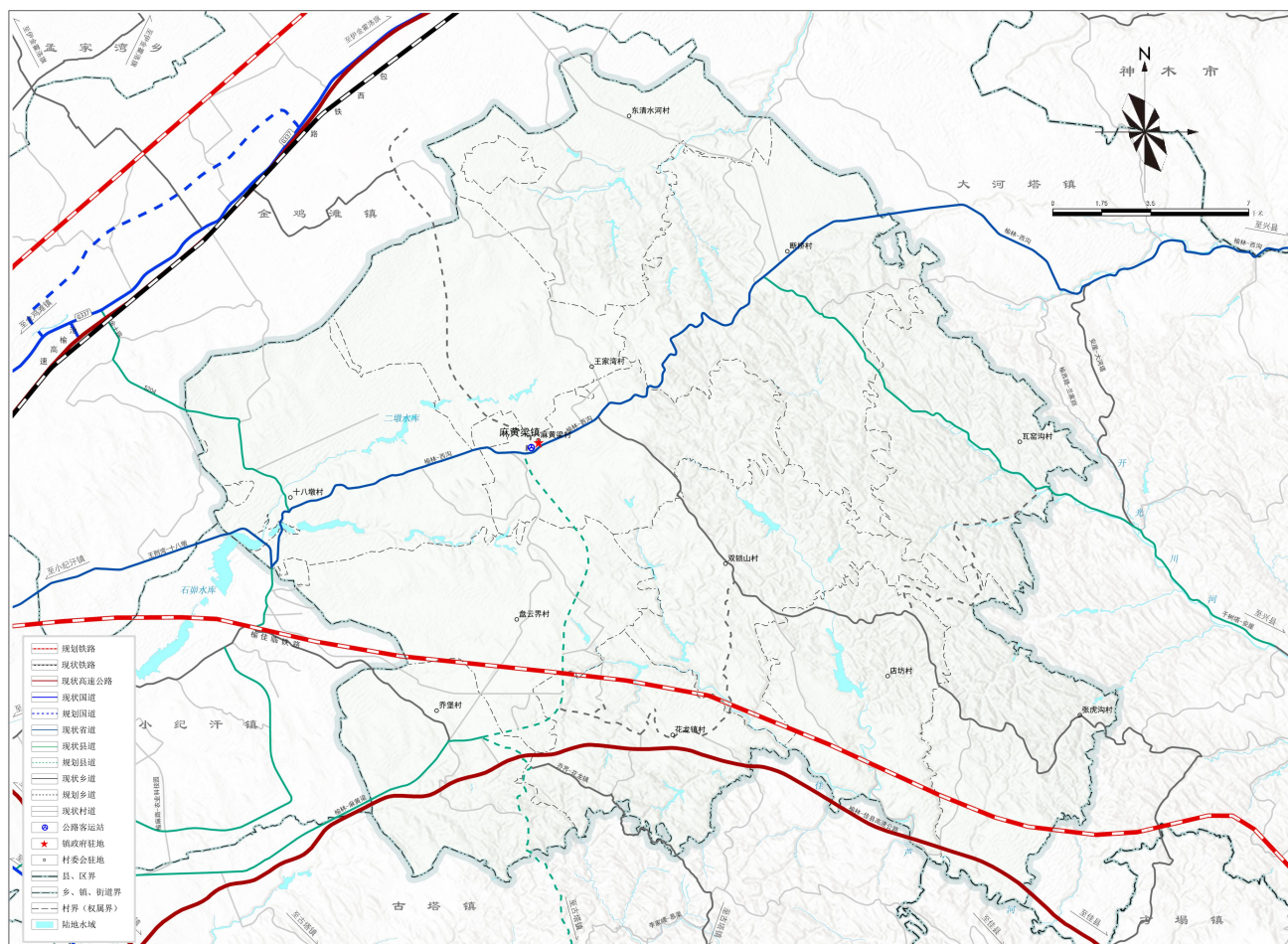


公交



物流

落实规划的榆佳临铁路，谋划发展铁路货运，结合麻黄梁工业集中区专用线谋划公路货运站，改善货运服务；充分发挥工业集中区域物流园区综合物流枢纽功能，优化交通集疏运组织；优化货运通道交通组织。



麻黄梁镇全域综合交通规划图

3.2 构建高品质均等化公共服务体系

规划以“镇级-社区级-村级”三级体系进行配置，全面实现城乡单元基本公共服务设施全覆盖。



保留现状 1 所初级中学，为榆阳区麻黄梁镇初级中学；3 所小学，为榆阳区麻黄梁镇中心小学、十八墩小学和乔堡村小学；3 所幼儿园，为麻黄梁镇中心幼儿园、麻黄梁镇爱心幼儿园和华洋幼儿园。规划在十八墩村、断桥村两个中心村各新建 1 所幼儿园。



规划在镇区新建一处文化活动中心，保留现状 12 处文化活动室，加强对文化活动室的提升改造，丰富文化活动室功能，文化活动室单处建筑面积不小于 200 平方米。有条件的村可配置农家书屋和红白喜事厅。



规划在镇区结合公园绿地设置室外综合健身场地。保留现状各村 12 处健身广场。健身场地单处占地面积不小于 400 平方米，丰富健身广场活动形式，增设篮球、羽毛球、乒乓球等健身器械。



保留现状 1 处乡镇卫生院，为麻黄梁镇卫生院，加强对麻黄梁镇卫生院医疗基础设施的改造；保留现状 12 处村卫生室，加强村卫生室规范建设。



规划在镇区新建 1 处老年人日间照料中心；保留现状 12 处村级幸福院。新建老年人日间照料中心单处建筑面积不小于 300 平方米。

3.3 构建安全韧性的基础设施体系



供水设施

2035 年麻黄梁镇供水应达到国家规范要求的水质水量标准。建成城乡统筹、服务均等化的供水系统。供水由规划位于石峁水库的石峁水厂供水。



能源保障

规划至2035 年新增 330kV 变电站 1 座，将镇区 35kV 变电站升级改造为110kV 变电站。规划 330kV 架空电力线走廊宽度 30~50 米；110kV 架空电、力线走廊宽度为 30~40 米；35kV 架空电力线走廊宽度为 15~20米。



固体废物

规划在镇区周围新建一座垃圾转运站，将分类垃圾分别运至榆林中心城区垃圾焚烧厂处理。



污水收集

规划在镇区周围建设一座污水处理厂，达到水质排放标准后排放。



供热设施

加快“煤改气、煤改电”锅炉的技术更新改造进度，持续改善大气环境质量。其他偏远乡村采用天然气、太阳能、电能等清洁能源分散供热。供热主干管道沿榆西路设置，2035 年城镇集中供热普及率达到 90%。



通信工程

加强通信机房、5G 基站等通信设施和线路的建设。新建通信设施和线路管道遵循开放共享的原则，新增通信基站共享率达到 100%。根据城镇发展需求，到规划期末，全镇实现5G网络全覆盖。



重大基础设施

加强陕京二线天然气管道等市政设施廊道保护，高压燃气管线两侧30m 范围内禁止挖掘施工和修建建筑物；高压线走廊的建设与管理需严格按照相关规定执行。

2035
MAHUANGLIANG

04

提升镇区 建设水平

4.1 镇区建设规模

4.2 提升镇区建设水平

4.1 镇区建设规模

镇区建设规模

总面积：144.54公顷

镇区人口规模

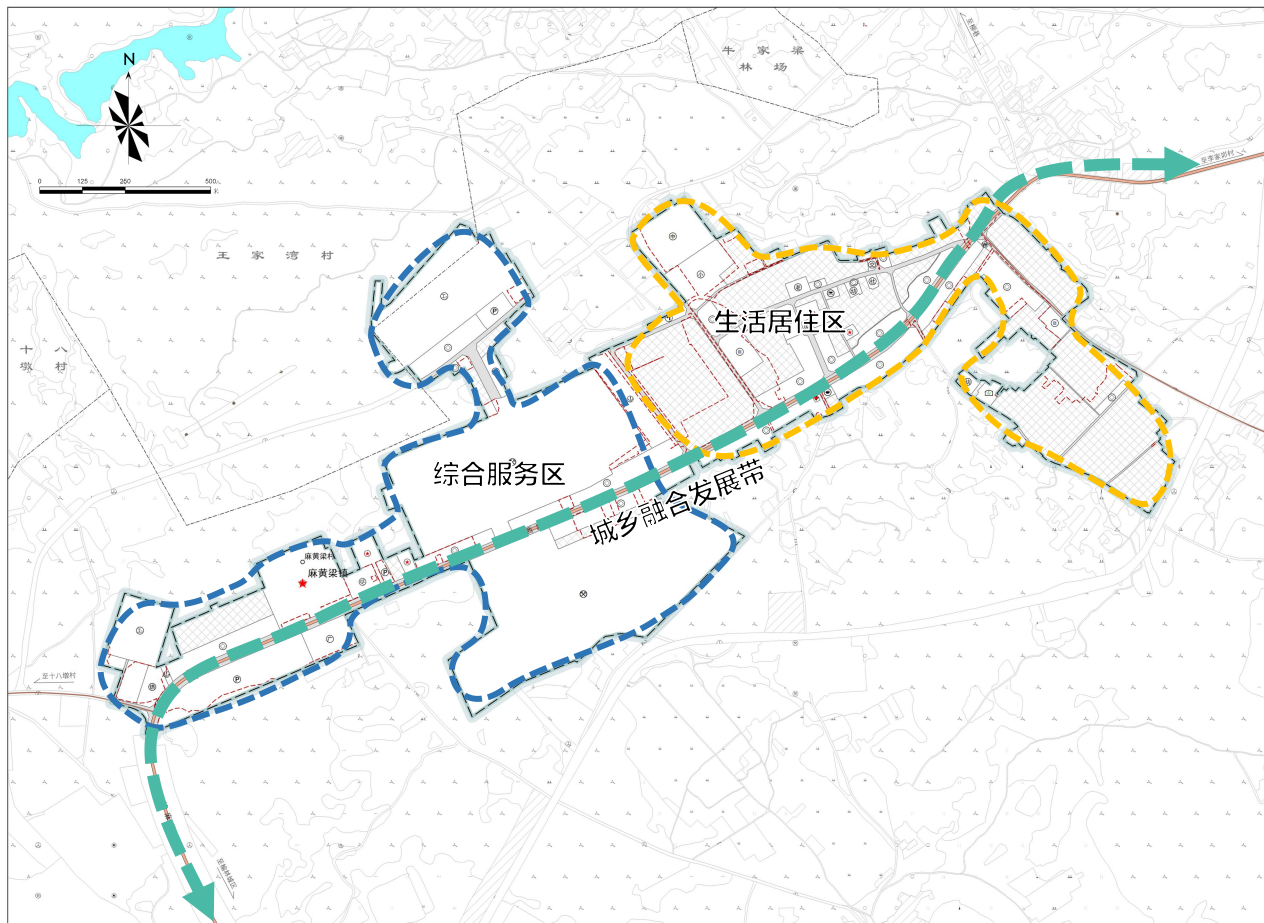
常住人口约0.78万人

空间发展格局

“一带两片区”

一带：沿榆麻路横向分布的城乡融合发展带；

两片区：东部为生活居住区，以现状保留、适度更新为主；西部为综合服务区，优先保障公共服务设施建设。



镇区国土空间发展结构图

4.2 提升镇区建设水平

优化镇区空间结构布局

优先向西部方向发展，适度在镇区东部更新式发展。划定镇区范围总面积 168.19 公顷，其中城镇集中建设区 144.54公顷。

推进新型社区建设，提升社区服务水平。建设品质宜居社区，合理确定整体住房规模，保障人均住房面积。有序推进镇区存量住宅改造，优化提升居住品质。新增居住用地应优先利用空闲地、闲置宅基地和未利用地。

打造舒适住房人居环境

供给优质公共服务设施

统筹考虑周边村庄公共服务需求，按照 15 分钟社区生活圈和乡镇实际需求合理、均衡配置各类公共服务设施。

镇区形成结构清晰、功能完善、尺度宜人的绿地和开敞空间结构。在镇区中部和东部布局公园绿地 2 处；在镇区西部规划广场1处。

塑造多元蓝绿空间网络

构建高效综合交通体系

以榆西路为基础，构建次干路、支路两级镇区道路体系，重点提升地块进出支路品质。加强农村客运路线与流量集散点的衔接。在镇区重要企业、广场等流量较大的区域规划 2 处公共停车场。保留现状 1 处加油站。

规划建设一座污水处理厂；规划将变电站升级为 110kV 变电站；规划沿榆西路敷设供热输送管道；规划新建一处燃气调压站；规划建成区范围内的主要道路全部敷设弱电通信管道；规划新建一座垃圾转运站。

完善韧性基础设施体系

2035
MAHUANGLIANG

05

构建空间 治理体系

5.1 规划传导

5.2 实施机制

5.1 规划传导

详细规划编制单元指引

镇区型城镇单元

镇区型城镇单元是指划定城镇开发边界的乡镇地区单元，体现综合服务职能。

重要发展单元

重要发展单元指总体规划或相关规划确定的城市中心、产业创新、数字经济、商贸会展、金融商务、先进制造、现代物流及其他重点开发区域的单元。该单元应衔接国家、省、市重点平台布局和重大项目选址等内容。

发展型农业单元

发展型农业单元是指以“一二三”产融合发展产业发展属性和承载近郊都市休闲旅游功能的近郊都市属性的单元。

保护型农业单元

保护型农业单元是指以历史文化名村、传统村落等具备历史文化属性的文化保护属性和承担农产品主产区重要职能的农业生产属性的单元。

景观型生态单元

景观型生态单元是生态保护红线核心保护区范围外，可以适度进行旅游开发的生态空间。景观型生态单元应结合山、水、林、田、湖、草、沙等生态空间，在不影响生态质量的前提下适度发展生态旅游，配套相应旅游服务设施。

村庄规划指引

麻黄梁村、十八墩村、断桥村、花龙镇村、盘云界村、乔堡村、东清水河村、张虎沟村、店坊村、双锁山村等10个村编制实用性村庄规划。在村庄规划中明确村庄的发展目标，统筹落实耕地、永久基本农田和生态保护红线等保护目标；充分考虑当地建筑文化特色和居民生活习惯，因地制宜提出住宅的规划设计要求；合理安排村庄发展布局、基础设施和公共服务设施的用地布局，因地制宜提出村域基础设施和公共服务设施的选址、规模和标准等要求；优化产业用地布局，明确产业用地的用途、强度等要求。

“通则式”规划指引

“通则式规定”适用瓦窑沟村、王家湾村等2个未单独编制实用性村庄规划的村庄。成果落实底线管控要求，划定村庄建设边界，明确村民居住建筑、公共服务设施和基础设施及乡村产业用地的选址范围和建设要求，提出通用的约束条件和选址指引等。成果按程序依法报批后，作为乡村地区开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。

5.2 实施机制

