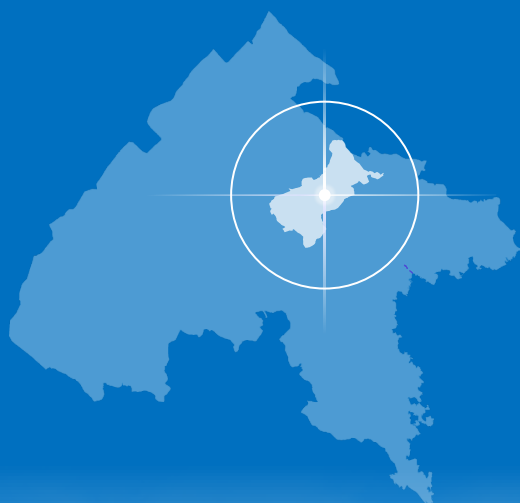


2035
JINJITAN

榆阳区金鸡滩镇国土空间规划 (2021-2035年)

草案公示



榆阳区人民政府
二〇二五年六月

前言

《榆阳区金鸡滩镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是全面贯彻党的二十大及习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示的重要举措，是落实新发展理念，实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是对榆林市市、榆阳区国土空间总体规划的细化落实，是金鸡滩镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是实施国土空间用途管制、指导详细规划和村庄规划编制的重要依据。

按照陕西省、榆林市和榆阳区统一部署，《规划》编制完成，为了加强社会协同和公众参与，充分听取社会各界意见，开门编规划，现进行《规划》公示，广泛征求公众意见。



目 录

CONTENTS

1	总则	P04
2	构筑美丽国土空间格局	P09
3	完善国土空间支撑保障体系	P17
4	提升镇区建设水平	P21
5	构建空间治理体系	P24



2035
JINJITAN

01

总 则

- 1.1 基本概况
- 1.2 规划范围与期限
- 1.3 目标愿景
- 1.4 发展规模

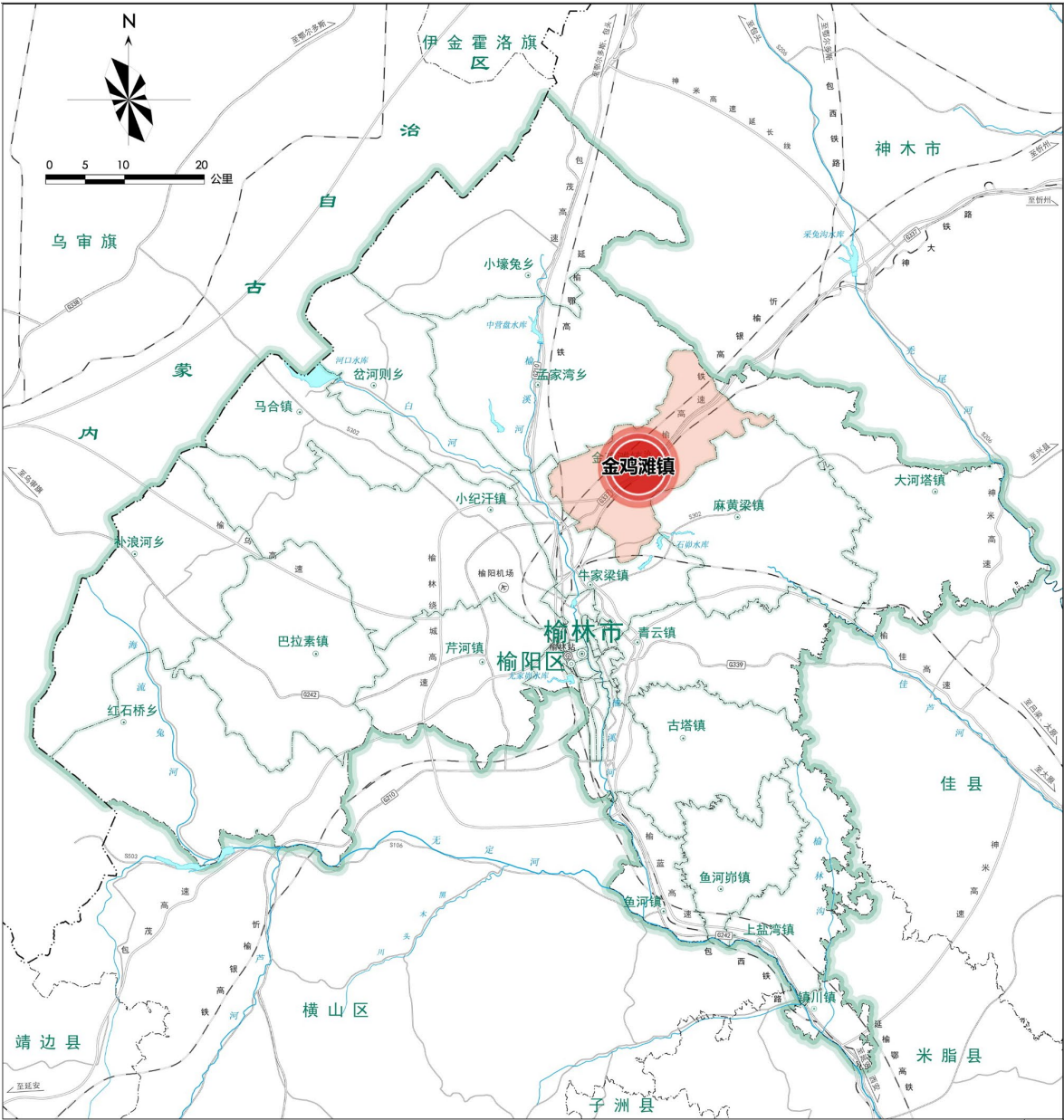
1.1 基本概况

金鸡滩镇 地处榆林中心城区东北27公里处，东部与神木市大保当镇相接壤，西南与牛家梁镇接壤，北部同孟家湾乡相连，包西铁路、榆神高速、210国道穿镇而过，对外交通便利。全域国土总面积约27901.23公顷。

总面积
27901.23
公顷

常住人口
1.85
万人

城镇化率
16.94
%



金鸡滩镇区位图

1.2 规划范围与期限

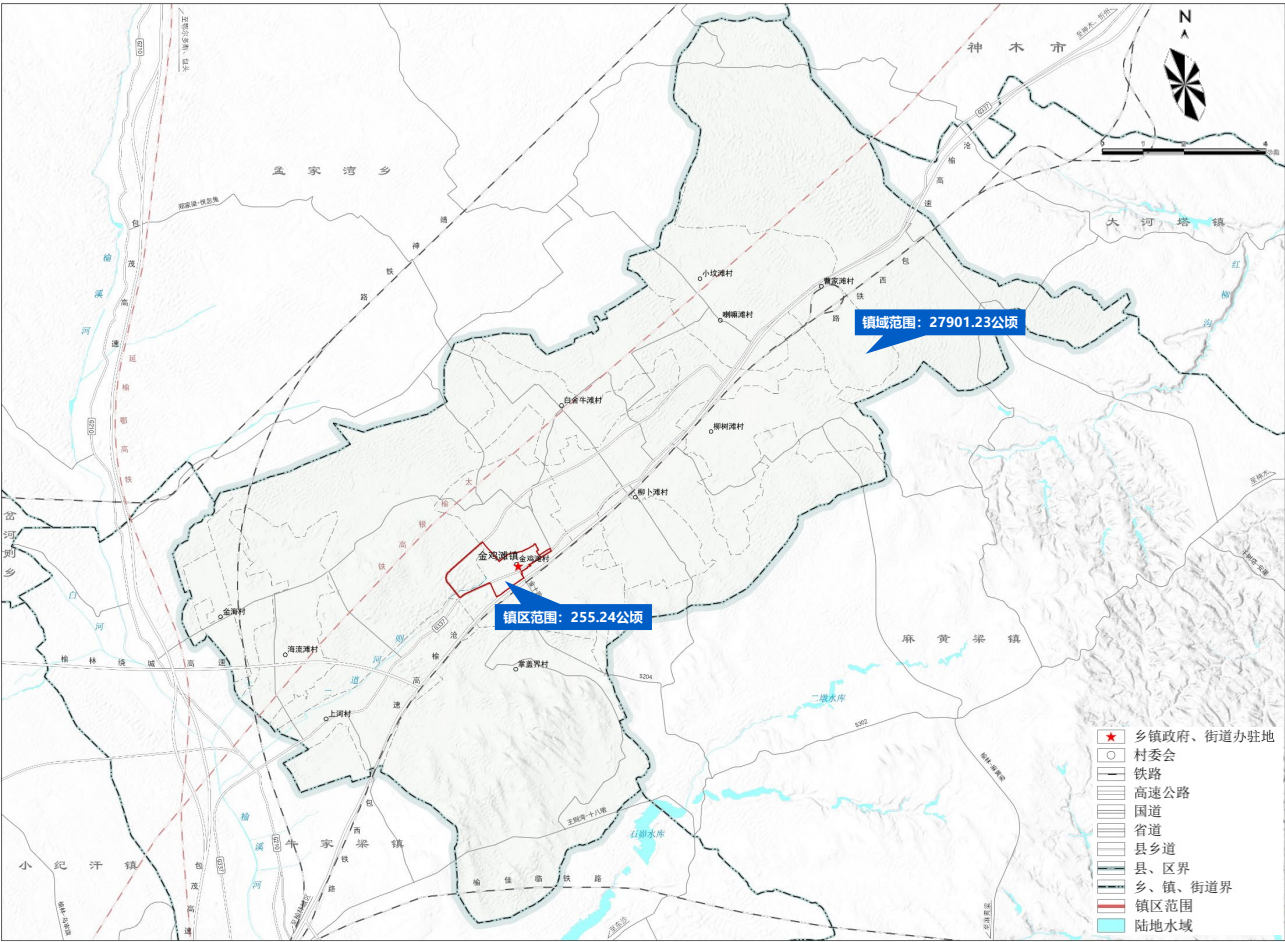
规划范围

全域范围：27901.23公顷，包括11个行政村、2处国有林场林地。

镇区范围：总面积255.24公顷。

规划期限

规划期为2021年至2035年，规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。



金鸡滩镇规划范围图

1.3 目标愿景

发展定位

榆阳区能源化工产业龙头基地

区域物流中心的重要片区

产城融合、镇园一体、联动发展的工矿型重点镇

发展目标

到2025年，初步构建绿色发展模式与城乡融合发展格局，以绿色发展、低碳发展、循环发展基本路径，打造城乡融合发展的新标杆。按照产城融合、镇园一体、联动发展的思路，着力优化城乡融合发展的空间布局

到2035年，将金鸡滩镇建设成为新时代国家级乡村振兴示范镇，构建起特色鲜明、结构合理、城乡融合的现代产业体系，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现。全面建成生态良好、产业兴旺、集约高效、服务完善、充满活力，体现高质量发展、高水平治理的“新型城镇化标杆城镇”。



1.4 发展规模

人口规模

到2035年



全域常住人口：2.20万人

镇区常住人口：1.00万人

发展规模

落实省、市、区下达各项约束性指标，严守粮食安全，转变发展方式。坚持底线思维，存量优先，实现城镇开发结构优化、质量提升。构建7个约束性指标体系，新增城镇建设用地规模、新增村庄建设用地规模不超过上级下达指标。



2035
JINJITAN

02

构筑美丽国土空间格局

- 2.1 构建国土空间开发保护总体格局
- 2.2 落实“三条控制线”
- 2.3 科学划定村庄建设边界
- 2.4 加强自然资源保护利用
- 2.5 打造高质高效镇村体系
- 2.6 加强历史文化保护与景观风貌塑造
- 2.7 推进国土综合整治和生态修复

2.1 构建国土空间开发保护总体格局

构建“一核、一带、三区”的国土空间总体格局

一核

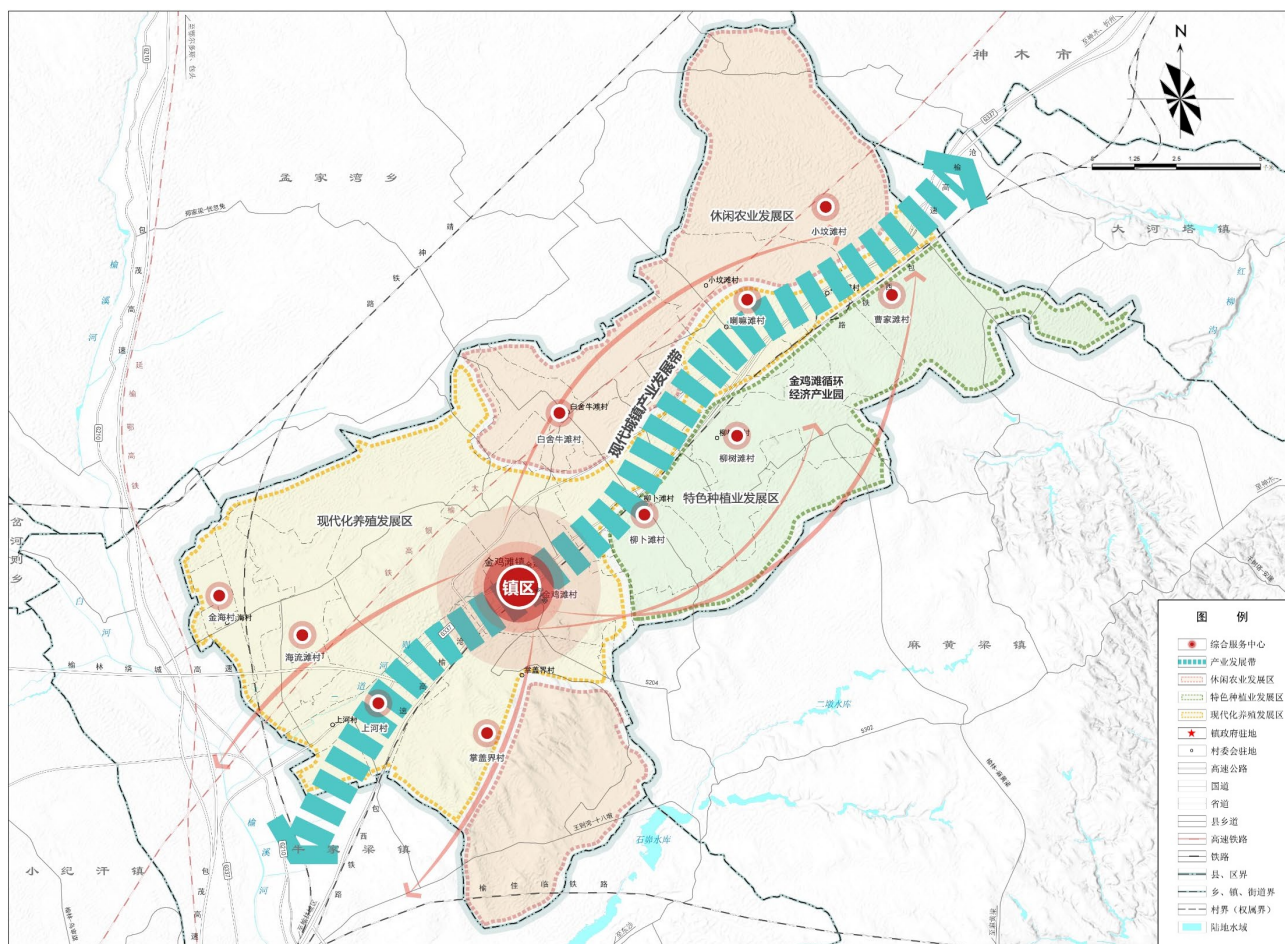
为金鸡滩镇镇区，作为全镇管理服务中心，推动农村人口向镇区集中居住，推进全域城镇化进程，打造布局合理、紧凑集约、服务完善、环境良好的生态型新镇区。

一带

沿沧榆高速、337国道打造现代城镇产业发展带。

三区

为休闲农业发展区、现代化养殖发展区和特色种植业发展区，结合片区功能定位大力发展现代农业产业体系。



金鸡滩镇国土空间总体格局示意图

2.2 落实“三条控制线”

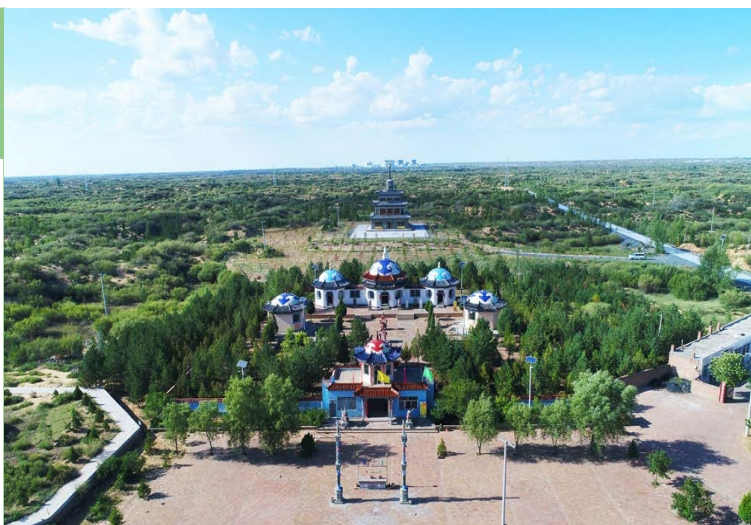


落实耕地和永久基本农田保护红线

严格落实上位规划下达的耕地保护目标和永久基本农田指标与要求，严控非农建设占用耕地，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，推进“零弃耕”。

落实生态保护红线

严格落实上位规划划定的生态保护红线；生态保护红线范围内严格禁止开发性、生产性建设活动，原则上自然保护区核心保护区内禁止人为活动。



落实城镇开发边界

综合资源环境承载力、用地适宜性等因素，坚持反向约束与正向约束相结合，结合人口变化趋势、存量建设用地状况，引导城镇紧凑布局、集约发展，充分保障城镇建设需求，落实城镇开发边界管理要求。

2.3 科学划定村庄建设边界

到2035年，金鸡滩镇划定村庄建设边界**1181.80**公顷。

严格落实上位规划

严格落实上级国土空间规划下达新增村庄建设规模指标，并预留部分新增规模作为规划“留白”机动指标，为未来发展留有余地。按照“底线约束、节约集约，盘活存量、严控增量”的要求，根据村庄分类，合理确定不同类型村庄建设用地规模。

强化底线管控约束

严格落实上级国土空间规划确定的生态保护红线、永久基本农田保护红线等各项约束性指标，不得擅自调减耕地和永久基本农田面积，从严控制建设占用耕地特别是优质耕地，保护好乡村的山水格局、田园风光、历史文化资源。

坚持节约集约用地

严格控制村庄建设用地规模，村庄产业发展优先利用村内闲置、存量建设用地，综合考虑村庄产业融合发展用地规模及投入产出效益、合理安排用地布局。合理确定宅基地用地规模，严格落实“一户一宅”，坚决遏制村庄建设用地无序扩张，引导农村宅基地集中布局。

充分尊重村民意愿

保障村民宅基地建房的合理需求，充分尊重村民意愿，提高村民的知情权、参与权和决策权，不得强迫农民“上楼”。要采取符合农村特点、村民喜闻乐见的方式，积极开展村庄规划及村庄建设边界宣讲，引导村民在村庄建设边界内建设。

预留规划建设弹性

在村庄建设边界基础上，金鸡滩镇全域范围内划定一定的村庄建设边界补充区，作为全域各村庄新增村庄建设用地指标落实区域，优先保障公共服务设施、基础设施用地，指导村庄建设。



2.4 加强自然资源保护利用



耕地保护

实施耕地三位一体保护；优化耕地和永久基本农田布局，划定永久基本农田储备区；严格耕地用途管控。



建设用地集约利用

按照严控增量、盘活存量、用足流量、提高效率的原则，严格控制镇、村新增建设用地规模，积极盘活存量建设用地，促进土地利用方式转变。



水资源保护利用

重点保护榆溪河支流二道河则水系，加快划定河道保护范围和管理范围，落实红石峡饮用水水源地二级保护区，保护河流、坑塘水库等水生态系统。



林草湿地资源保护利用

统筹林草湿地资源保护利用，建设完善的林草资源保护体系，制定林地、草地用途管制措施，强化林地、草地利用监督管理。科学确定造林绿化空间。



矿产资源保护利用

全面落实上级规划确定国家能源资源基地、国家规划矿区，引导和支持各类生产要素集聚。树立绿色发展理念，推进矿业高质量发展，提升绿色矿山建设水平。

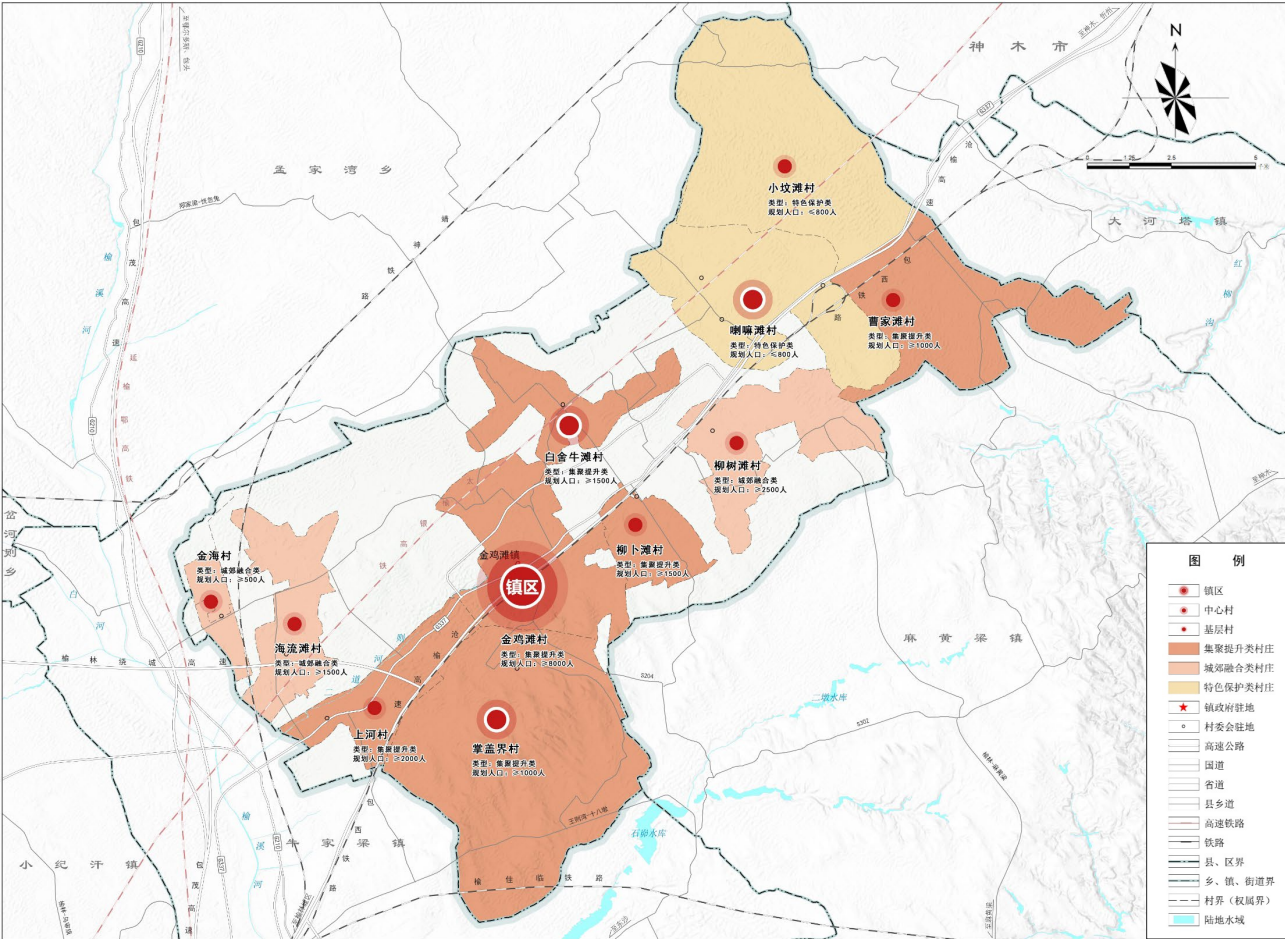
2.5 打造高质高效的镇村体系

村庄分级情况

- 镇区 (1个)：金鸡滩村
- 中心村 (3个)：白舍牛滩村、掌盖界村、喇嘛滩村
- 基层村 (7个)：海流滩村、上河村、金海村、曹家滩村、小坟滩村、柳卜滩村、柳树滩村

村庄分类引导

- 集聚提升类 (6个)：白舍牛滩村、曹家滩村、金鸡滩村、柳卜滩村、上河村、掌盖界村
- 城郊融合类 (3个)：海流滩村、金海村、柳树滩村
- 特色保护类 (2个)：喇嘛滩村、小坟滩村



金鸡滩镇全域村庄布点规划图

2.6 加强历史文化保护与景观风貌塑造

历史文化 保护

加强文物与历史建筑保护利用：加强保护4处县级文物保护单位（库图克台·彻辰·洪·台基墓（大坟滩墓葬）、聚龙山汉墓群、巴图·彻辰·洪·台基墓（小坟滩墓葬）、药王庙及古树），有序推进历史建筑的确定工作。

传承与弘扬非物质文化遗产：推进柳编文化、剪纸艺术非物质文化遗产的全面保护与传承。全面推进非遗资源的调查工作，完善记录体系，并加强档案和数据库建设。加强非遗的研究工作，根据非遗项目的特性和存续状况实施分类保护。

景观风貌 塑造

充分利用本地的“沙、水、林、田、草”等自然资源，保护白鹭湾等优美自然资源，挖掘和保护丰富的历史文化资源，构建草原风光、湿地风光和田园风光齐聚、民俗文化多元共融的特色风貌。

规划构建“一带一核”的风貌格局，一带指的是沿337国道打造风貌提升带，一核指的是镇区现代宜居风貌核，尊重并保护镇区的传统风貌和历史肌理，同时引入现代设计理念，打造既展现地域特色又满足现代审美的景观环境，建设生态与文化共融、传统与现代交织的典范塞上城镇。



2.1 推进国土综合整治和生态修复

开展国土综合整治

保量提质农业空间，引导低效建设用地减量，修复采空沉陷区损毁土地，提升城乡空间风貌品质

实施生态修复

推进矿区生态修复，推进国土绿化与生态廊道建设，加强重要生态系统保护修复

推进重大工程建设

高标准农田建设工程；建设用地整治工程；废弃矿山生态修复工程；矿山地质灾害治理工程；沙化土地治理工程



白舍牛滩田园综合体



金鸡滩镇采煤沉陷区整治修复工程

2035
JINJITAN

03

完善国土空间 支撑保障体系

3.1 构建现代化区域交通体系

3.2 构建高品质均等化公共服务体系

3.3 构建安全韧性的基础设施体系

3.1构建现代化区域交通体系

落实高速公路、国省道和县道网规划，完善乡道网络。预控绕城高速北段实施条件，落实规划的国道G337金鸡滩过境线、县道X102、金鸡滩至麻黄梁镇乡道，形成“两横三纵一连”的骨架路网结构。持续提升农村公路网络连通性和建设标准，有效提升农村公路通行能力和出行品质。



公路



公交

推进城乡交通运输一体化发展。落实并优化金鸡滩客运站功能，加强与榆林中心城区客运联系，提升镇区与重点园区、建制村客运联系。



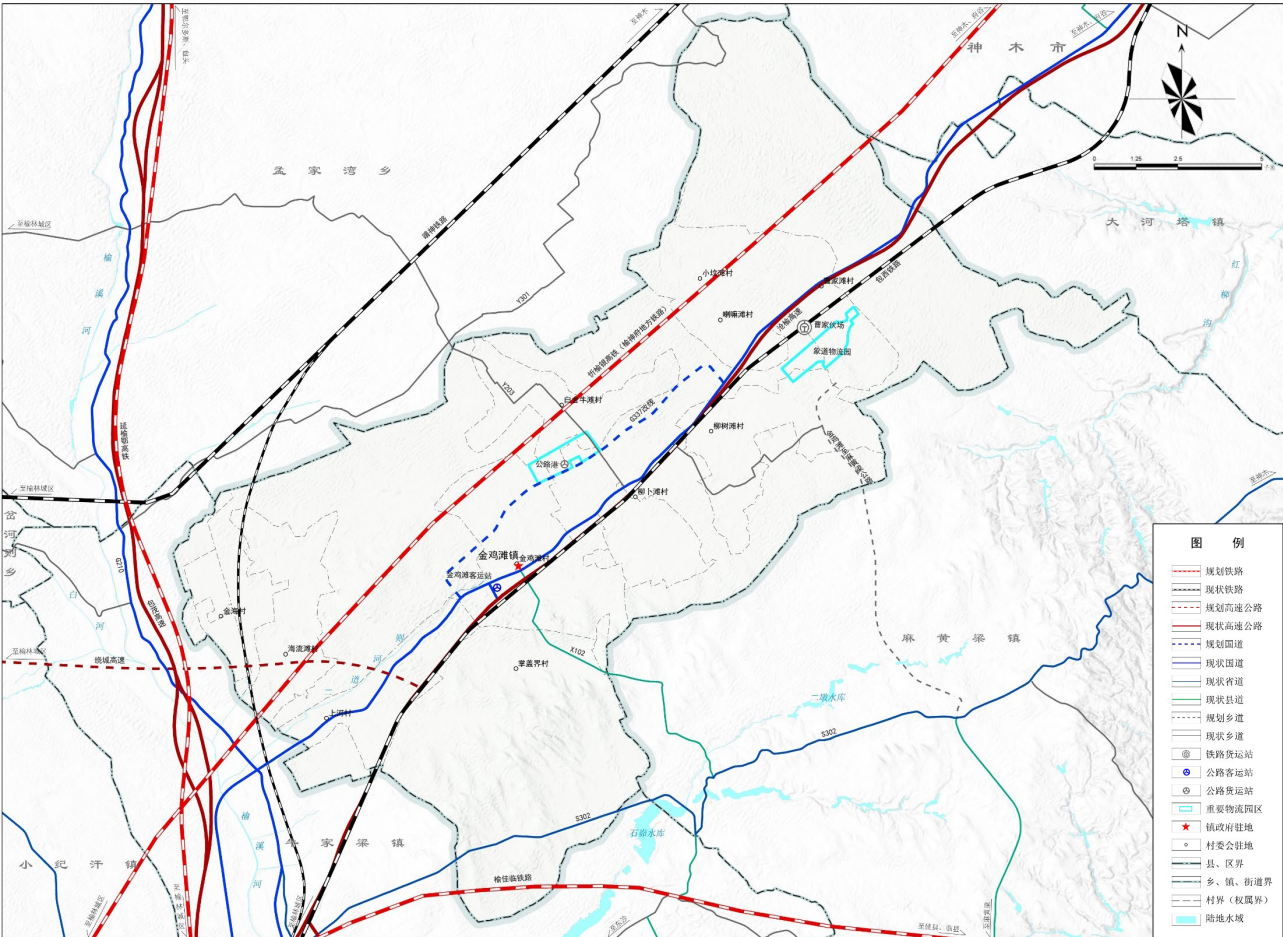
物流

积极发展公铁联运，充分发挥象道物流园综合物流枢纽功能，依托规划公路港项目改善货运服务，完善末端物流配送体系。



设施

合理布局其他交通设施。规划加油加气/新能源充换电站不少于1处、公共停车场不少于1处。



金鸡滩镇全域综合交通规划图

3.2 构建高品质均等化公共服务体系

建立健全“全民覆盖、普惠共享、城乡一体”的基本公共服务体系。



规划保留现状的1所中学、1所中心小学、3处教学点和10所幼儿园，规划镇区拟新建1所九年一贯制学校，上河村保留现状小学，白舍牛滩村、喇嘛滩村可根据实际情况设置小学或教学点。



规划在镇政府周边布置两处集中的文化设施用地。规划11个行政村配置文化活动场地、文化活动室、阅览室，其中活动广场占地面积 ≥ 500 平方米，文化活动室建筑面积 ≥ 90 平方米，阅览室建筑面积 ≥ 50 平方米。



规划保留镇区现状文化广场与社会足球场，拟增加标准体育场馆1处。各村结合文化娱乐广场设置室外健身场地。



建成“区域医疗中心-乡镇-村”三级医疗服务体系。镇区保留星元医院金鸡滩分院，迁建金鸡滩镇卫生院；规划在各中心村及基层村设置卫生室，保障村民享受就近医疗服务。



以“区域养老中心-互助幸福院”两级体系进行养老服务设施配置。规划镇区布局1处养老服务中心、1处幸福院，各中心村及基层村设置幸福院。到2035年，行政村农村互助幸福院覆盖率达到100%。

3.3 构建安全韧性的基础设施体系



供水设施

到2035年，全域供水应达到国家规范要求的水质水量标准，建成城乡统筹、服务均等化的供水系统。金鸡滩镇供水由规划位于石砬水库的石砬水厂供水，供水主干管道沿沧榆高速和337国道设置，镇区内形成环状管网。



能源保障

推进风能、太阳能等新能源开发，提升清洁能源的利用水平。优化电网结构，打造绿色高效智能电网，到2035年，金鸡滩镇规划新增330kV变电站1座、110kV变电站1座。加强电力廊道控制，高压架空线集中布置在预留廊道内。



固体废物

推进垃圾规范化处置，保护人居环境。保留现状2座垃圾压缩转运站，将分类垃圾分别运至榆林中心城区垃圾焚烧厂处理，餐厨垃圾送至榆林中心城区餐厨垃圾处理厂。保留现有建筑垃圾处理场1座，建筑垃圾送至建筑垃圾处理场处置、回收利用。



污水收集

金鸡滩镇村镇排水原则上采用雨污分流方式，也可根据自身特点和建设条件，采用截留式合流制。规划沿沧榆高速敷设污水干管，将镇区污水输送至牛家梁镇现代农业产业园污水处理厂，经污水处理厂处理达到水质排放标准后排放。



供热设施

积极发展建设集中供热设施，充分利用镇区内现有2座热电厂的优势，实现镇区及工业区集中供热。加快“煤改气、煤改电”锅炉的技术更新改造进度，持续改善大气环境质量。其他偏远乡村采用天然气、太阳能、电能等清洁能源分散供热。



通信工程

加强通信机房、5G基站等通信设施和线路的建设。新建通信设施和线路管道遵循开放共享的原则，新增通信基站共享率达到100%。远期规划1座通信汇聚机房，到2035年，全镇实现5G网络全覆盖。



重大基础设施

加强陕京一线天然气管道等市政设施廊道保护，在城市开发建设时，需要对其进行保护和避让。高压燃气管线两侧30米范围内禁止挖掘施工和修建建筑物，高压线走廊的建设与管理需严格按照相关规定执行。

2035
JINJITAN

04

提升镇区 建设水平

4.1 镇区建设规模

4.2 提升镇区建设水平

4.1 镇区建设规模

城镇集中建设区

总面积：90.18公顷

镇区人口规模

规划总人口约 10000人

空间发展格局

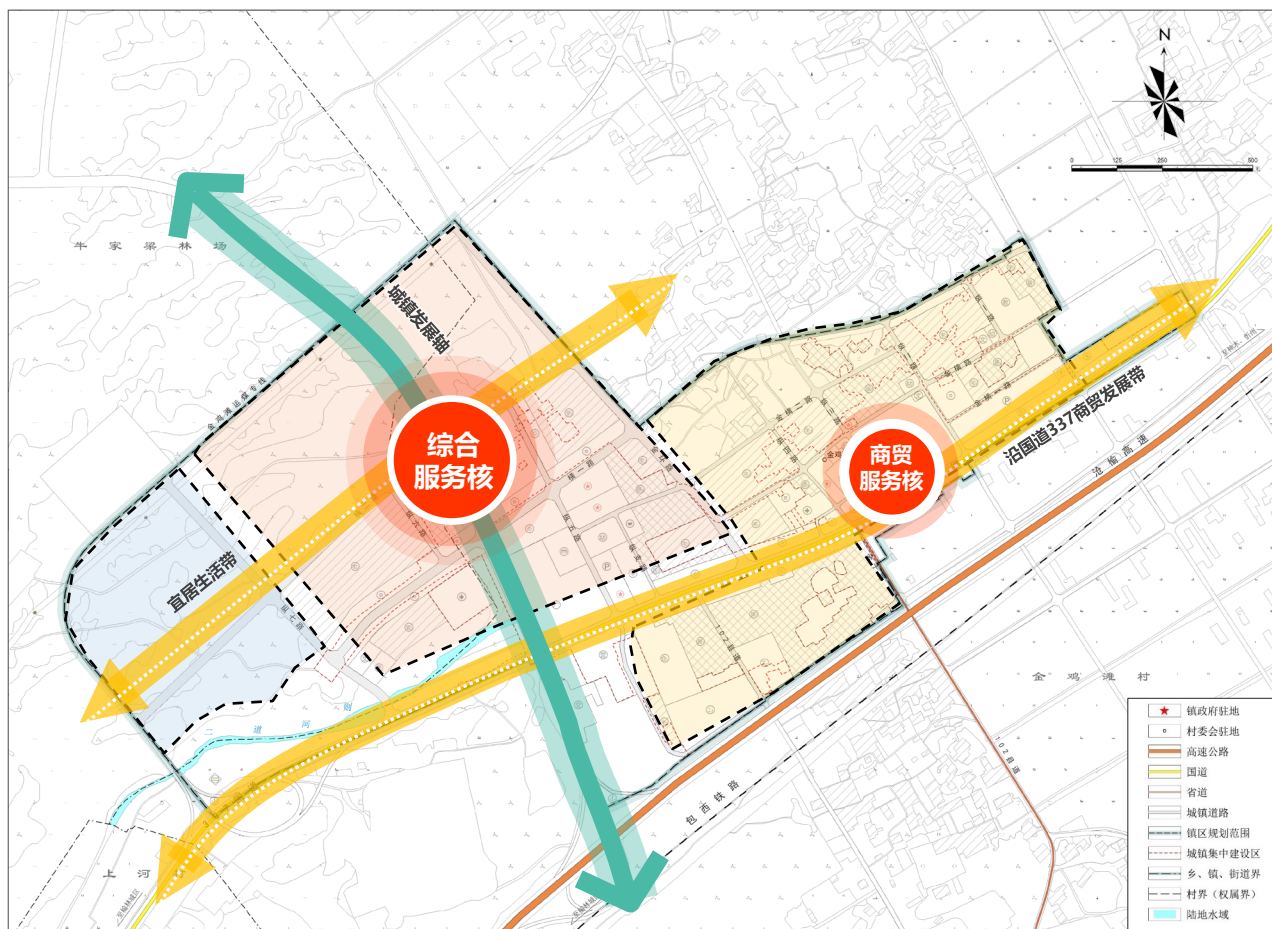
“一轴两带两核三片区”

一轴：纵向延申的新区城镇发展轴串联金鸡滩镇城镇集中建设区；

两带：沿国道337城镇经济带、新区宜居生活带

两核：新区综合服务核、老城商贸服务核；

三片区：沿路城镇商业片区；新区活力发展片区；三产服务配套片区。



镇区国土空间发展结构图

4.2提升镇区建设水平

推进新型社区建设，提升社区服务水平。建设品质宜居社区，合理确定整体住房规模，保障人均住房面积。有序推进镇区存量住宅改造，优化提升居住品质。新增居住用地应优先利用空闲地、闲置宅基地和未利用地。

打造舒适 住房人居环境

供给优质 公共服务设施

统筹考虑周边村庄公共服务需求，提升镇区承载力和公共服务水平。规划新增位于镇区西部的综合文化中心一处，位于镇中心小学西侧的科技站一处；规划新增九年一贯制学校一座；结合文化广场、社区公园设置体育健身设施；规划新增位于新区入口处的镇中心医院一所，规划新增位于镇区西侧的养老服务中心一处。

规划形成“一心、两带、多廊”的绿地结构。“一心”指新镇区郊野公园生态绿核；“两带”指新镇区迎宾大道、337国道两侧沿线绿地构成的绿带；“多廊”指运煤专线、陕京一线防护绿带等多条绿化廊道。

塑造多元 蓝绿空间网络

构建高效 综合交通体系

构建以次干路、支路为主的两级镇区道路体系，依托国道G337及过境线，规划形成“三纵三横”的次干路网，以及地块之间便捷联系的支路网。在镇区商业中心、市场、学校等流量较大的区域规划2处公共停车场，方便居民停车。

镇区水源取自规划的石峁水厂，在镇区内形成环状管网，保障供水安全可靠；镇区排水体制原则上采用雨、污分流制；镇区内无规划新增变电站，电力由现状110kV金鸡滩变电站提供，并结合镇区外现状的发电厂供电；供热热源由陕西有色煤业热电厂和大梁湾煤矿热电厂提供，规划沿337国道敷设供热输送管道；规划在镇区设置一座汇聚机房；规划保留原金鸡滩村垃圾转运站。

完善韧性 基础设施体系

2035
JINJITAN

05

构建空间 治理体系

5.1 规划传导

5.2 实施机制



5.1 规划传导

详细规划编制单元指引

重要发展单元

重要发展单元包括金鸡滩循环经济产业园等重点开发区域的单元。该单元应衔接国家、省、市重点平台布局 and 重大项目选址等内容。

镇区型城镇单元

镇区型城镇单元是指划定城镇开发边界的乡镇地区单元，体现综合服务职能。

发展型农业单元

发展型农业单元是指以“一二三”产融合发展产业发展属性和承载近郊都市休闲旅游功能的近郊都市属性的单元。

景观型生态单元

景观型生态单元是生态保护红线核心保护区范围外，可以适度进行旅游开发的生态空间。景观型生态单元应结合山、水、林、田、湖、草、沙等生态空间，在不影响生态质量的前提下适度发展生态旅游，配套相应旅游服务设施。

村庄规划指引

到2035年，金鸡滩镇保留现状11座行政村，包括金鸡滩村、曹家滩村、喇嘛滩村、小坟滩村、柳卜滩村、柳树滩村、白舍牛滩村、海流滩村、上河村、掌盖界村和金海村，无搬迁撤并类村庄，所有村庄均需编制实用性村庄规划。

中心村宜单独编制村庄规划，基层村可连片合并编制村庄规划。村庄规划的编制，应衔接落实本规划确定的各项约束性指标和刚性管控要求，包括耕地保护目标、生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界、村庄建设边界等控制线与约束指标。

5.2 实施机制

