

2035
YU HE

榆阳区鱼河镇国土空间规划 (2021-2035年)

草案公示



榆阳区人民政府
二〇二五年六月

前言

《榆阳区鱼河镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是全面贯彻党的二十大及习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示的重要举措，是落实新发展理念，实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是对榆林市、榆阳区国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是实施国土空间用途管制、指导详细规划和村庄规划编制的重要依据。

按照中央、陕西省、榆林市和榆阳区统一部署和榆阳区统一部署，《规划》编制完成，为了加强社会协同和公众参与，充分听取社会各界意见，开门编规划，现进行《规划》公示，广泛征求公众意见。



目 录

CONTENTS

- 1** 总则 P04
- 2** 构筑美丽国土空间格局 P09
- 3** 完善国土空间支撑保障体系 P17
- 4** 提升镇区建设水平 P21
- 5** 加强实施监督，构建空间治理体系 P24



2035
YU HE

01

总则

- 1.1 基本概况
- 1.2 规划范围与期限
- 1.3 目标愿景
- 1.4 发展规模

廟隍城府

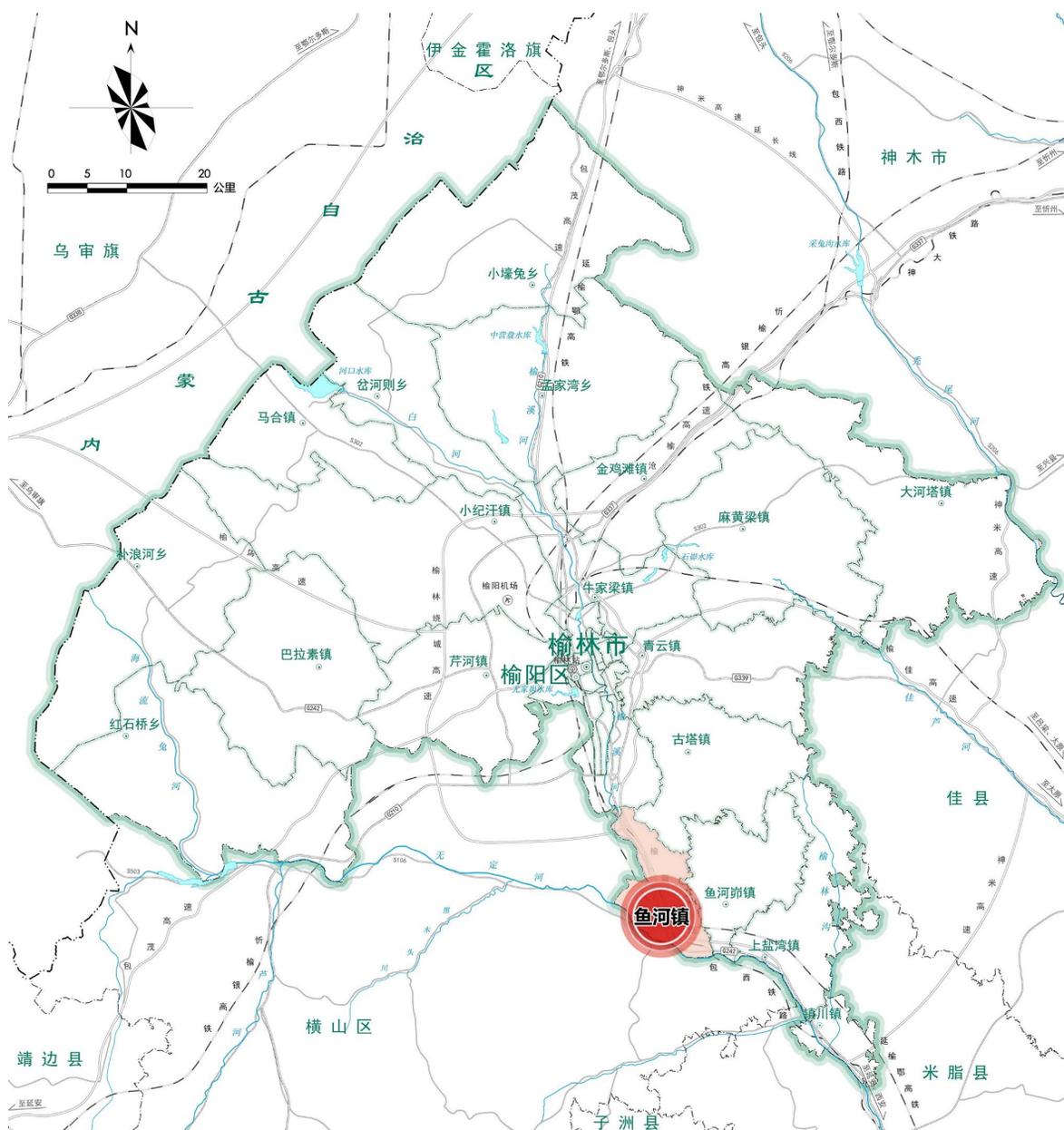
1.1 基本情况

鱼河镇 位于陕西省榆林市榆阳区南部，地处榆溪河与无定河交汇处的东岸，总面积11469.50公顷，东西最大横距7.5千米，南北最大纵距22千米。东邻鱼河峁镇，西临横山县响水镇，南接无定河，北连古塔镇，距榆林城区南31公里。

总面积
11469.50
公顷

常住人口
1.81
万人

城镇化率
56.36
%



鱼河区区位图

1.2 规划范围与期限

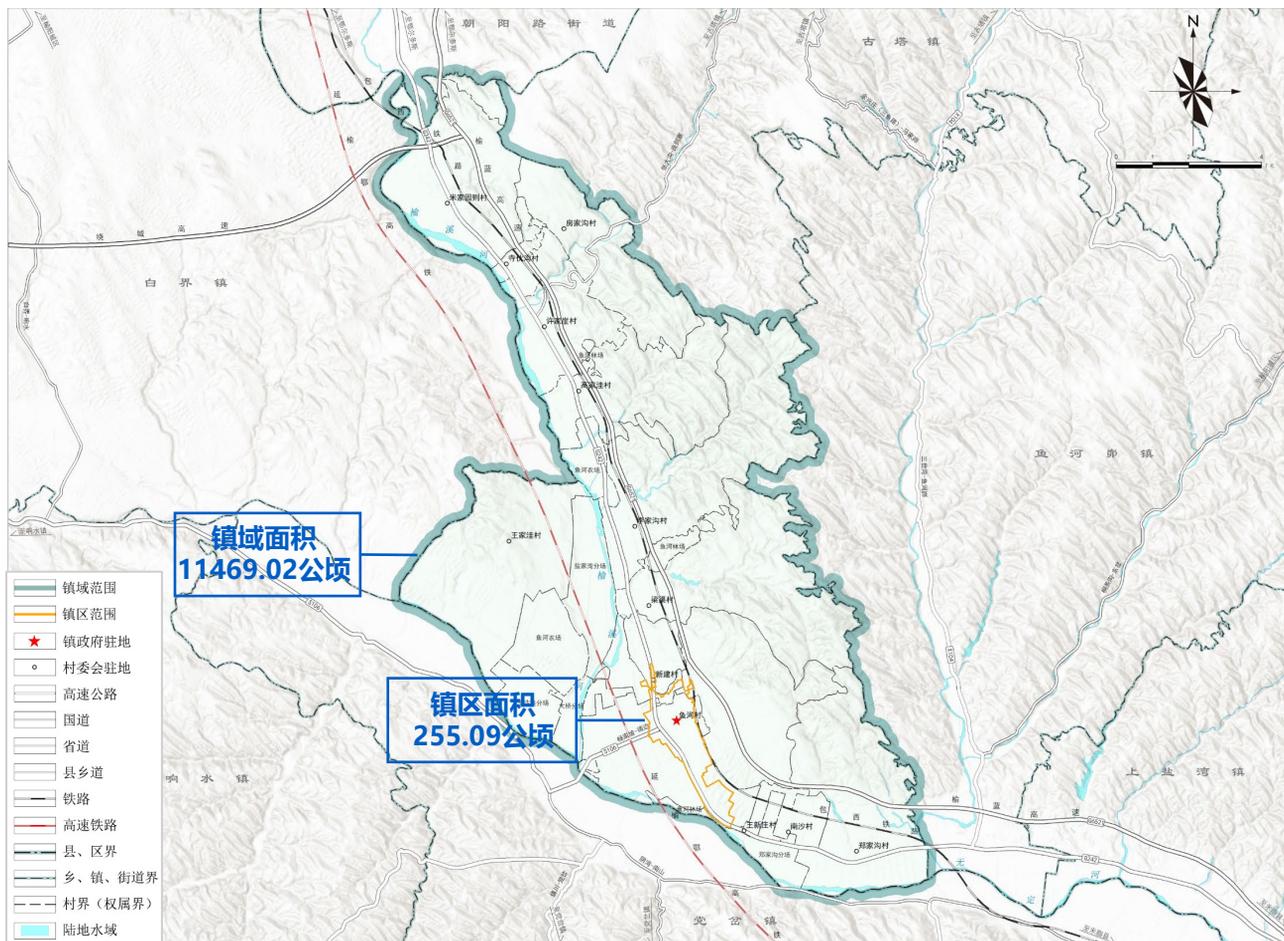
规划范围

镇域范围：11469.52公顷，包括13个行政村。

镇区范围：255.09公顷。

规划期限

本规划期为2021-2035年，规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。



鱼河镇规划范围图

1.3 目标愿景

发展定位

文化旅游融合发展的 **陕西省历史文化名镇**

引领榆阳南部乡镇特色发展的 **市级重点镇**

以现代设施农业、畜牧养殖、乡村旅游为主导功能的 **农业型城镇**

发展目标

到2025年，初步构建绿色发展模式与城乡融合发展格局，以绿色发展、低碳发展、循环发展为基础路径，积极发展现代农业、现代服务业、商贸物流业与乡村文化旅游业，着力优化城乡融合发展的空间布局。

到2035年，鱼河镇构建起特色鲜明、结构合理、城乡融合的现代产业体系，新型城镇化、信息化、农业现代化基本实现。全面建成以文化旅游和生态宜居为特色的高品质历史文化名镇。



1.4 发展规模

人口规模

到2035年



镇域常住人口：1.85万人
镇区常住人口：1.39万人
常住人口城镇化率：约75%

发展规模

落实省、市、区下达各项约束性指标，严守粮食安全，转变发展方式。坚持底线思维，存量优先，实现城镇开发结构优化、质量提升。构建由7个约束性指标组成的指标体系，新增城镇建设用地规模、新增村庄建设用地规模不超过上级下达指标。



2035
YU HE

02

构筑美丽国土空间格局

- 2.1 构建国土空间开发保护总体格局
- 2.2 落实“三条控制线”
- 2.3 科学划定村庄建设边界
- 2.4 加强自然资源保护利用
- 2.5 打造高质高效镇村体系
- 2.6 营造特色魅力的人文空间
- 2.7 推进土地综合整治和生态修复

2.1 构建国土空间开发保护总体格局

构建“一心、一带、三区”的国土空间总体格局

一心

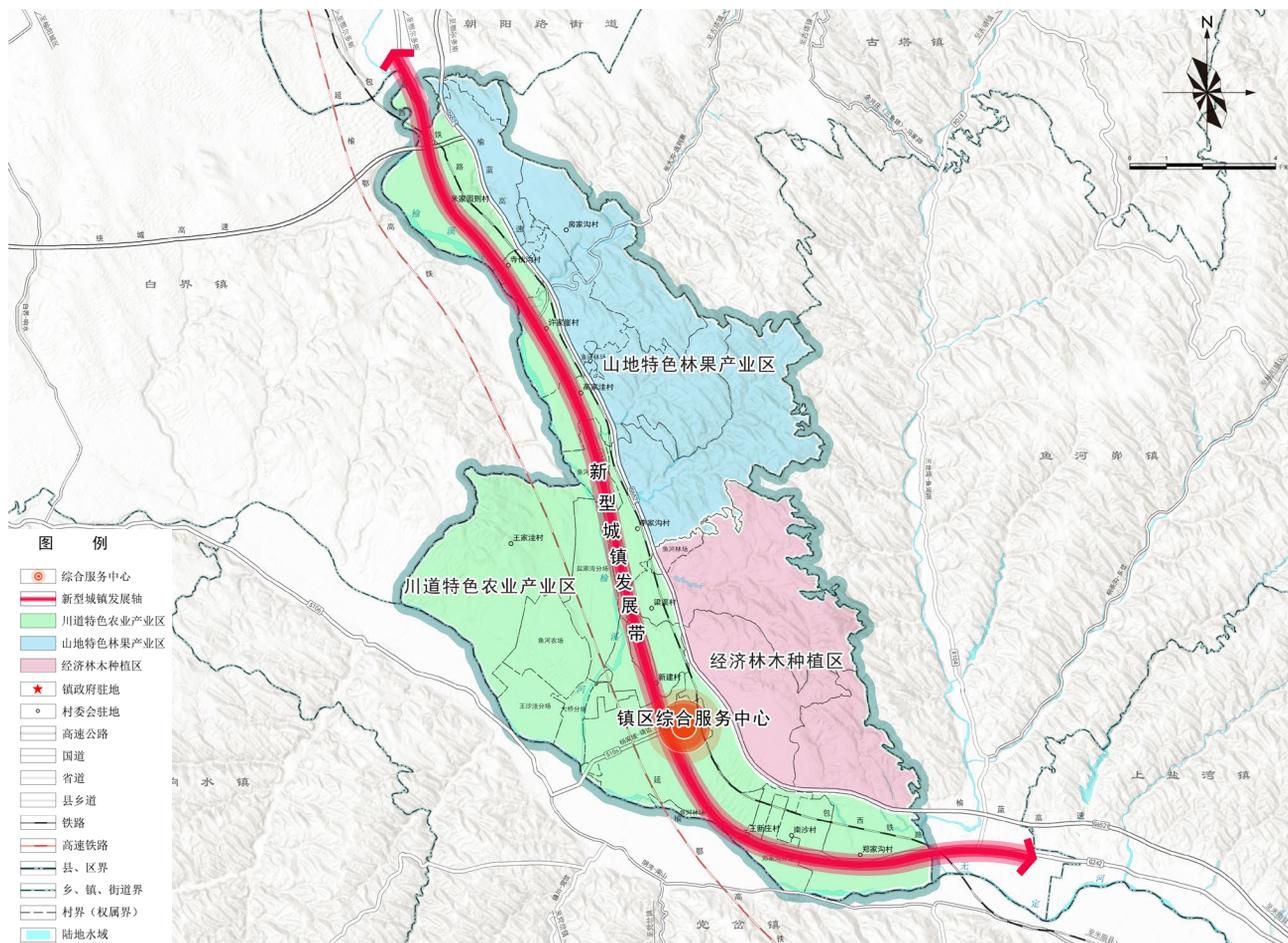
镇区综合服务中心，着重加强综合服务、商贸物流等职能。完善公共服务和基础设施配套。

一带

以国道242为基础，打造新型城镇发展带，联系榆林中心城区。

三区

川道特色农业产业区、山地特色林果产业区和经济林木种植区。



鱼河镇全域国土空间总体格局图

2.2 落实“三条控制线”



严格保护耕地和永久基本农田保护红线

现状耕地应划尽划，应保尽保，优先确定耕地保护目标，将可长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护。

严格落实生态保护红线

按照“总体稳定，局部微调”的原则，将整合优化后的自然保护地、生态功能极重要区域、生态敏感脆弱区及具有潜在重要生态价值的生态空间划入生态保护红线。



落实城镇开发边界

综合自然灾害风险、历史文化保护等因素，坚持反向约束与正向约束相结合，结合城镇发展阶段和发展潜力、人口变化趋势、存量建设用地状况，引导城镇紧凑布局、集约发展，合理划定城镇开发边界。

2.3 科学划定村庄建设边界

到2035年，鱼河镇划定村庄建设边界**455.64**公顷。

严格落实上位规划

严格落实上级国土空间规划下达新增村庄建设规模指标，并预留部分新增规模作为规划“留白”机动指标，为未来发展留有余地。按照“底线约束、节约集约，盘活存量、严控增量”的要求，根据村庄分类，合理确定不同类型村庄建设用地规模。

强化底线管控约束

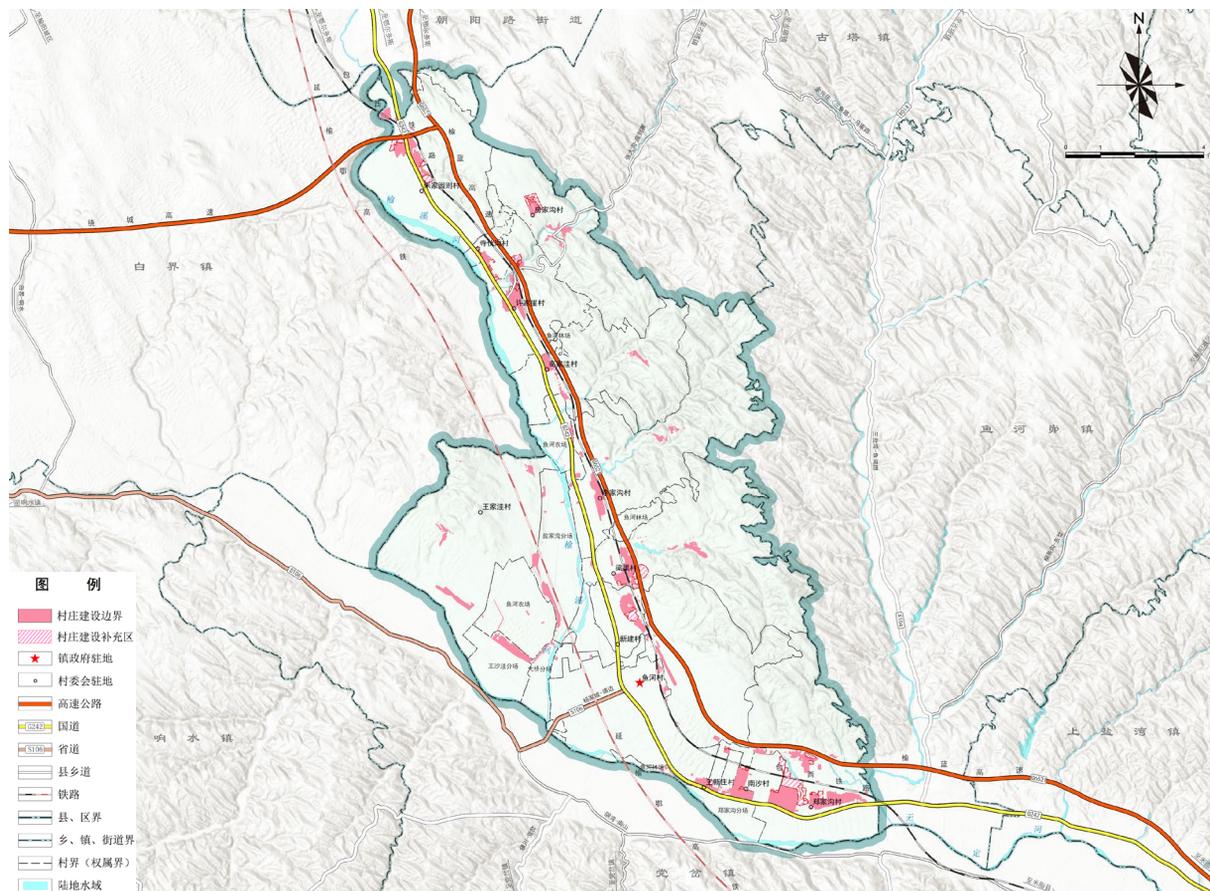
严格落实上级（上位规划）确定的生态保护红线、永久基本农田控制线等各项约束性指标，不得擅自调减耕地和永久基本农田面积，从严控制建设占用耕地特别是优质耕地，保护好乡村的山水格局、田园风光、历史文化资源。

坚持节约集约用地

严格控制村庄建设用地规模，村庄产业发展优先利用村内闲置、存量建设用地，综合考虑村庄产业融合发展用地规模及投入产出效益、合理安排用地布局。合理确定宅基地用地规模，严格落实“一户一宅”，坚决遏制村庄建设用地无序扩张，引导农村宅基地集中布局。

充分尊重村民意愿

保障村民宅基地建房的合理需求，充分尊重村民意愿，提高村民的知情权、参与权和决策权，不得强迫农民“上楼”。要采取符合农村特点、村民喜闻乐见的方式，积极开展村庄规划及村庄建设边界宣讲，引导村民在村庄建设边界内建设。



鱼河镇全域村庄建设边界规划图

2.4 加强自然资源保护利用



耕地保护

落实上位规划的目标要求。明确耕地后备资源规模及布局。细化落实永久基本农田储备区及高标准农田建设区域。严格落实耕地占补平衡、进出平衡的管制要求。



建设用地集约利用

按严控增量、盘活存量、用好流量、提高效率的原则严控镇、村新增建设用地规模，盘活存量建设用地，促进土地利用方式转变，提高建设用地集约利用水平。



水资源保护利用

落实河湖水系保护范围，禁止对水体造成污染的行为。加快海绵城镇建设，大力推进节水型城镇建设。强化农业农村节水增效，大力推进节水灌溉。



林草湿地资源保护利用

统筹林草湿地资源保护利用，开展退化防护林修复工作，加强草地用途管制，加强湿地生态保护。科学确定造林绿化空间。



矿产资源保护利用

提升绿色矿山建设水平。落实矿产资源开采布局，加强战略性矿产资源保护和储备，明确勘查开发主要方向，推动重点勘查区进行地质找矿突破。

2.5 打造高质高效的镇村体系

村庄分级情况

镇区 (1个)： 鱼河村；

中心村 (2个)： 高家洼村、梁渠村；

基层村 (10个)： 房家沟村、郑家沟村、王新庄村等其它10个村庄。

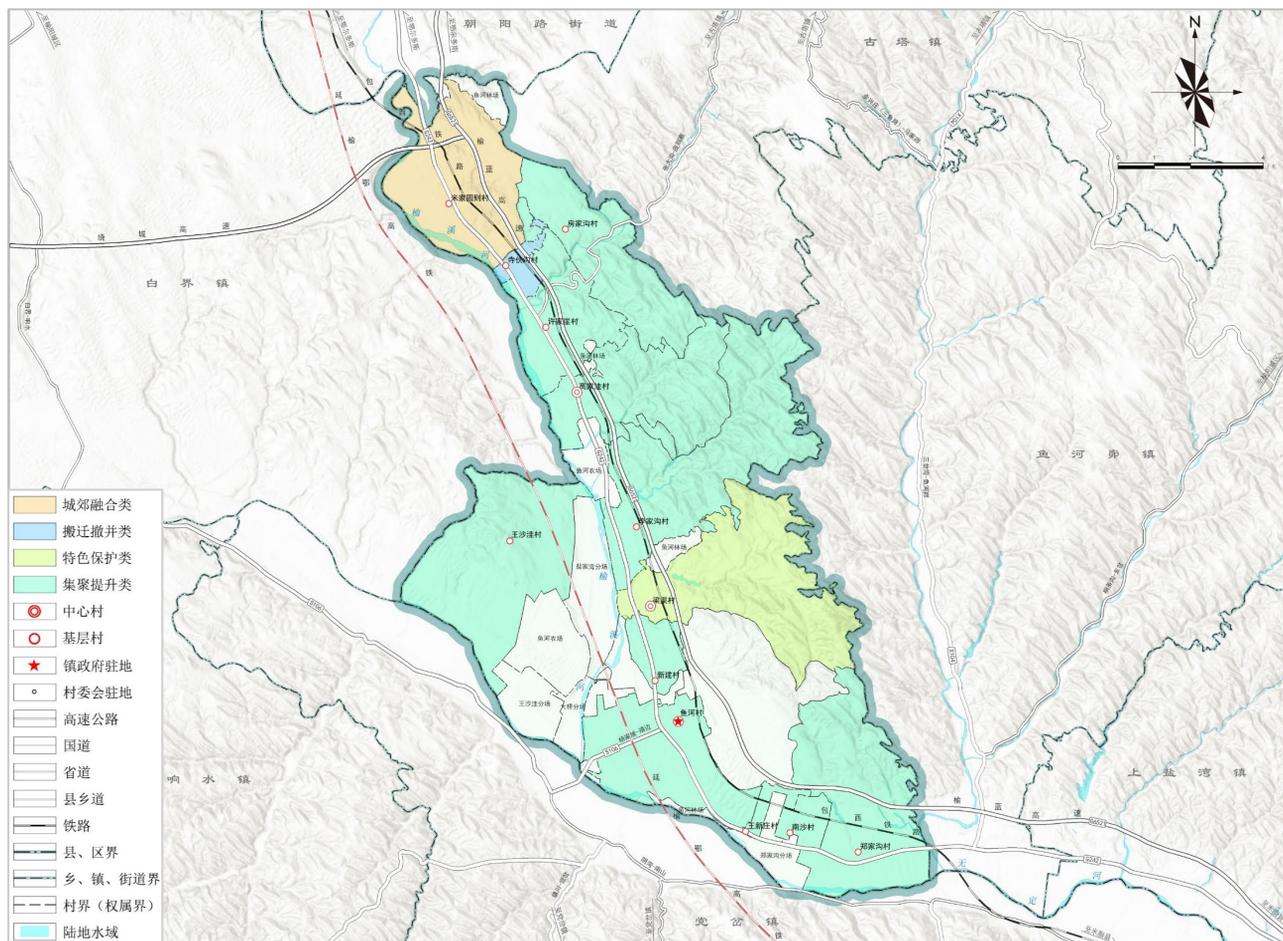
村庄分类引导

集聚提升类 (10个)： 高家洼村、房家沟村、鱼河村、郑家沟村、王新庄村、南沙村、新建村、李家沟村、许家崖村、王沙洼村；

城郊融合类 (1个)： 米家园则村；

特色保护类 (1个)： 梁渠村；

搬迁撤并类 (1个)： 寺伙沟村。



鱼河镇全域村庄布点规划图

2.6 营造特色魅力的人文空间

历史文化保护策略

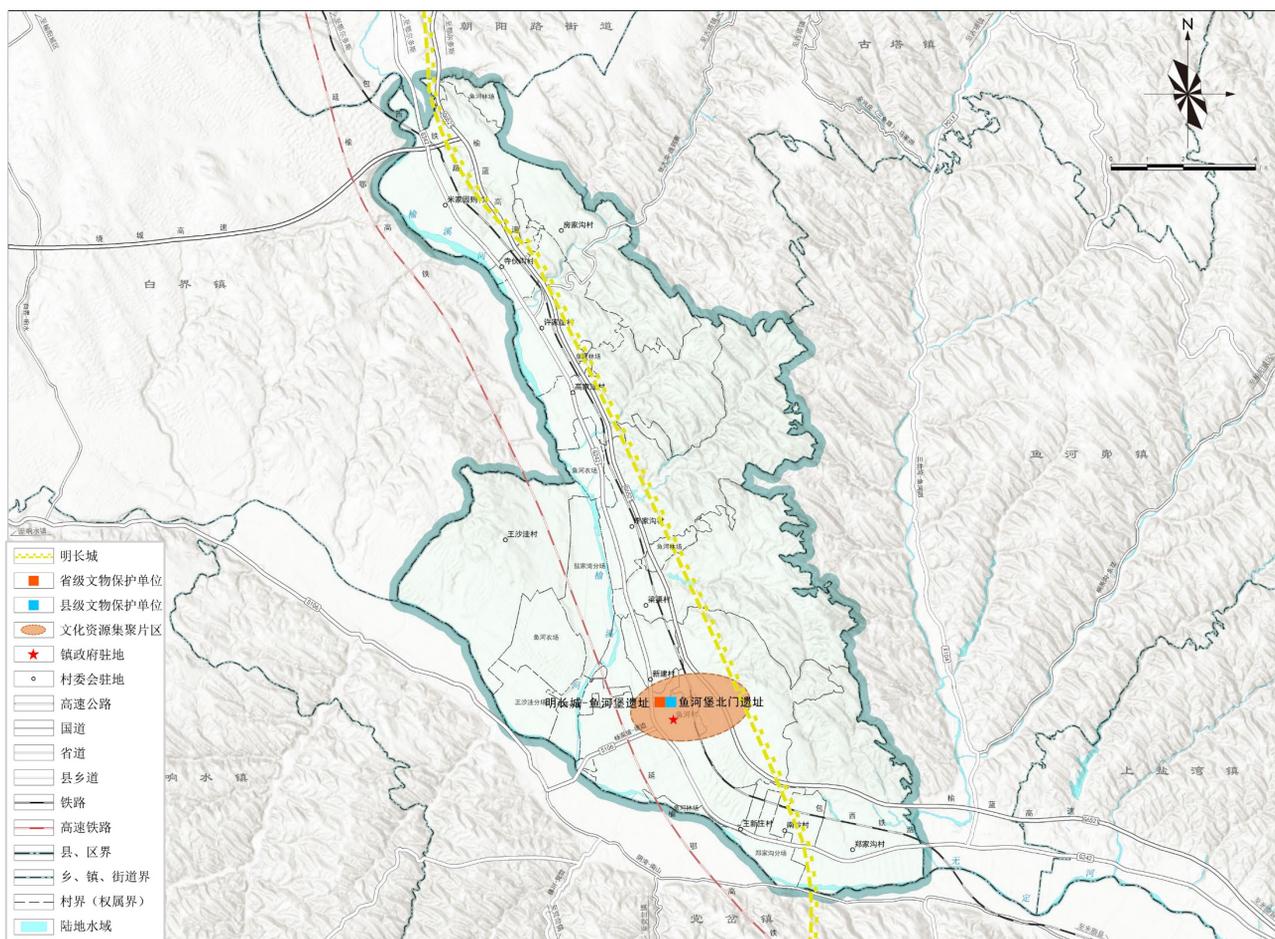
加强文物与历史建筑保护利用，完善古树名木保护体系，聚焦整体风貌保护，落实上位规划确定的历史文化保护控制线要求。推进与落实长城历史遗产保护，传承与弘扬非物质文化遗产。加强保护3处省级文物保护单位，构建长城文化遗产廊道。

3处省级文物保护单位

明长城-鱼河堡遗址、鱼河堡北门遗址、明长城遗址-榆阳段

1个重点区域

长城遗产廊道



鱼河镇全域历史文化保护规划图

2.1 推进土地综合整治和生态修复

开展国土综合整治

- 01 推进农用地整理
- 02 推进建设用地整理

实施生态修复

- 01 北部土地沙化生态修复区
- 02 东部水土流失生态修复区
- 03 西部草滩农田生态修复区

推进重大工程建设

- 01 高标准农田建设工程
- 02 山水林田湖草沙生态修复重大工程
- 03 防风固沙工程
- 04 水土流失治理工程



沿河高标准农田治理项目



北部沙化土地治理项目



榆溪河一体化保护修复项目

2035
YU HE

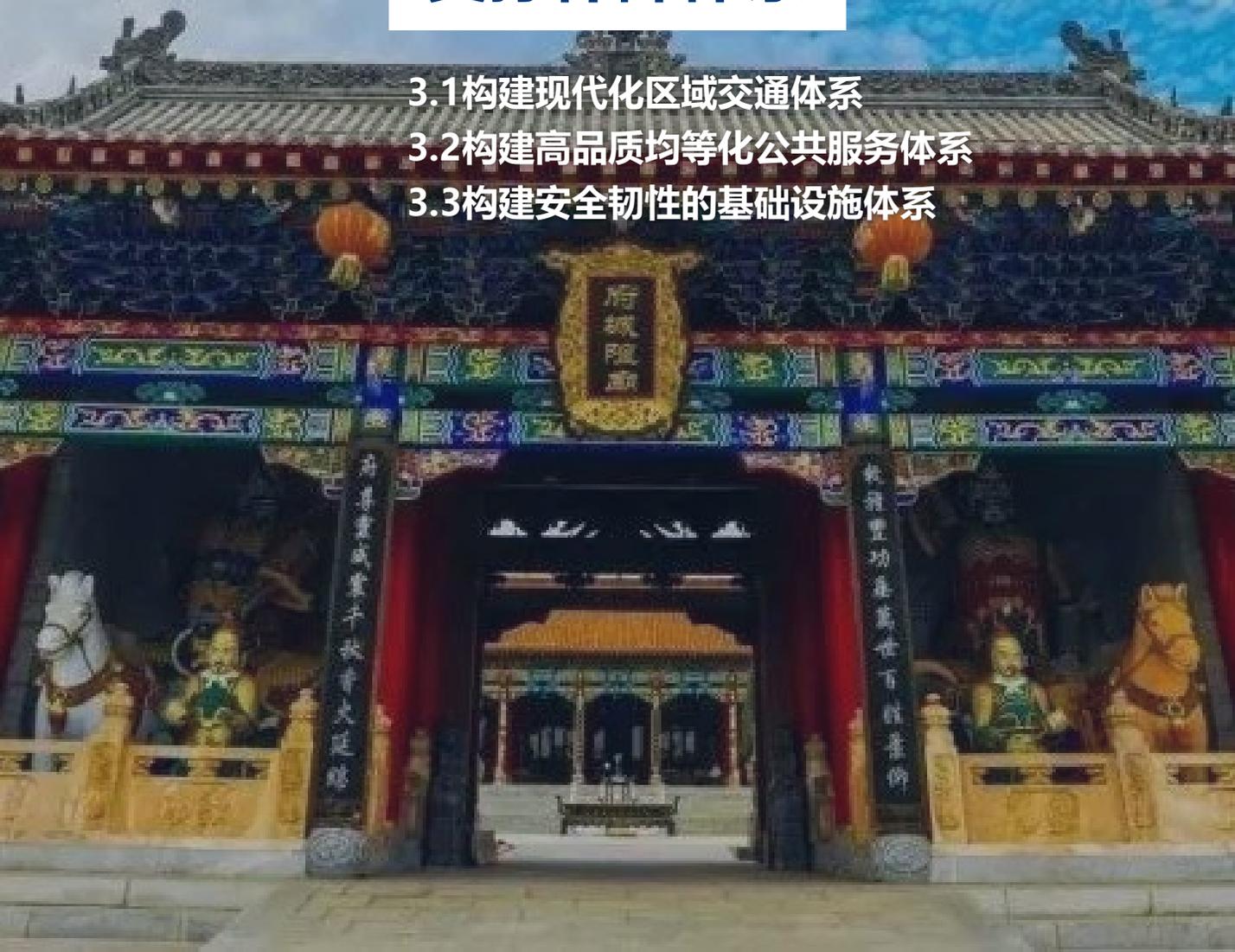
03

完善国土空间 支撑保障体系

3.1 构建现代化区域交通体系

3.2 构建高品质均等化公共服务体系

3.3 构建安全韧性的基础设施体系



3.1 构建现代化区域交通体系

形成区域融合共享、内部提质增效的鱼河交通新格局



公路

落实既有高速公路、国道、省道和县乡道网络，形成“两横两纵”骨架路网，“两横”为省道S106、张大沟-庞则寨乡道，“两纵”为榆蓝高速、国道G242；持续提升农村公路网连通性和交通品质；打通农村道路与骨架道路的衔接节点。

推进城乡公交一体化，完善城乡客运、农村客运基础设施，提升公交服务水平。规划1处镇级客运站，沿主要骨架道路布局即停即走招呼站。

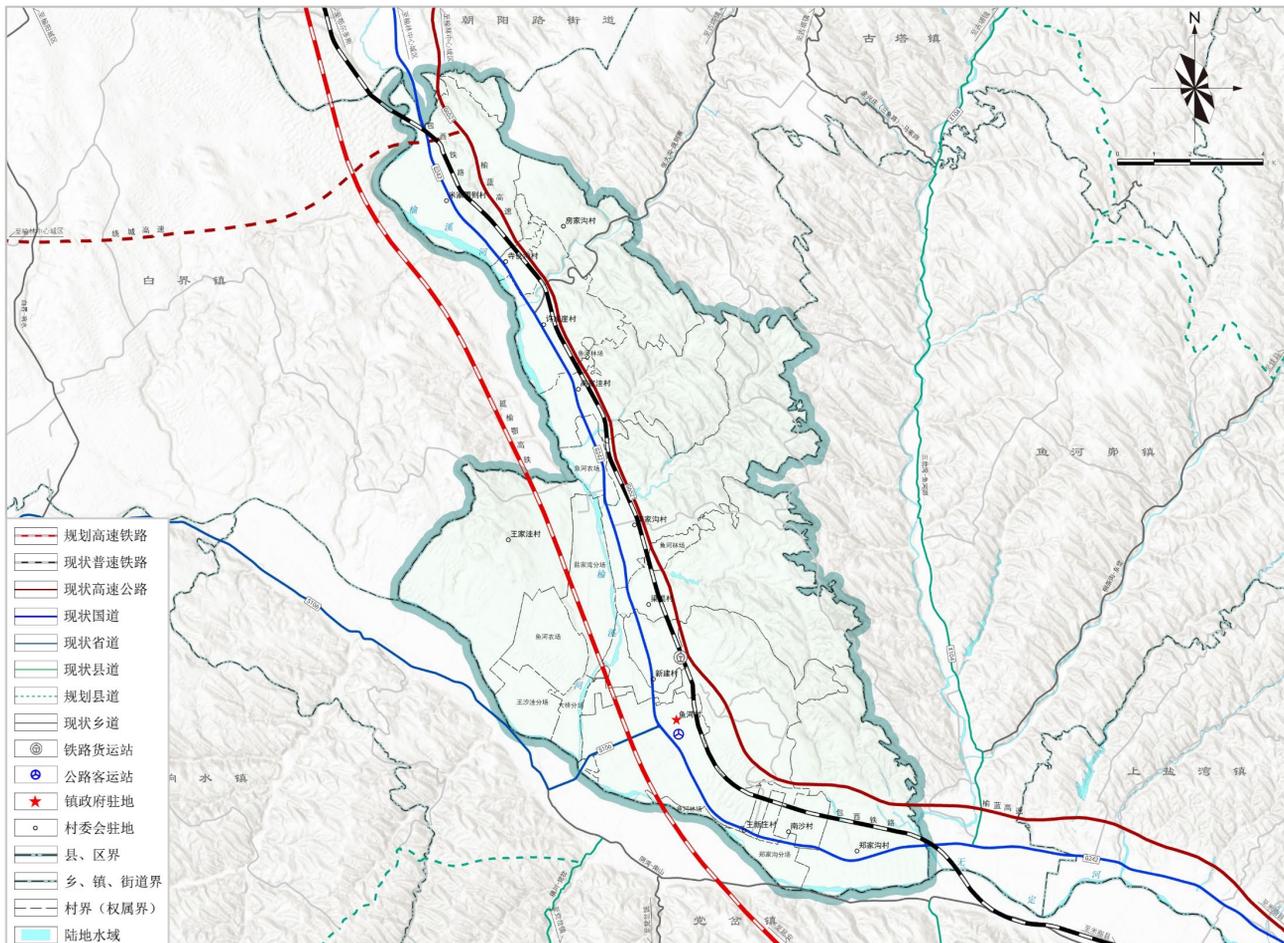


公交



物流

依托既有包西铁路和鱼河站，积极发展公铁联运。优化交通集疏运组织，加强园区和铁路货运站的道路衔接；优化货运通道交通组织，谋划国境公路。



鱼河镇全域综合交通规划图

3.2 构建高品质均等化公共服务体系

建立健全“全民覆盖、普惠共享、城乡一体”的基本公共服务体系，形成“乡镇级-村级”两级公共服务设施体系。



教育设施

规划保留现状镇区的鱼河镇初级中学、鱼河镇中心小学、鱼河镇中心幼儿园以及各处私立幼儿园；保留鱼河镇南沙小学、郑家沟小学。几个邻近行政村可结合中心村集中设置幼儿园，单处建筑面积应不少于2120平方米，班级数应不少于3班。



文化设施

每个行政村应至少设置1处文化活动室、1处农家书屋（阅览室），其中文化活动室建筑面积应不小于200平方米，两者宜综合设置。



体育设施

在鱼河镇文体活动广场设置室外综合健身场地。各行政村重点配置室外综合健身场地、健身广场等健身设施，室外综合健身场地单处占地面积不小于400平方米，可结合文化活动现场地综合设置文体活动综合广场。



医疗设施

规划保留鱼河镇中心卫生院、原榆阳区和平医院、榆林市老医协鱼河医院。每个行政村应设置一处村卫生室，单处建筑面积应在100-200平方米之间。



养老设施

规划新增养老院一处，内设老年人日间照料中心，规划床位40个。每个行政村应设置1处老年活动室，可综合设置，单处建筑面积不少于200平方米。

3.3 构建安全韧性的基础设施体系



给水设施

2035年鱼河镇供水应达到国家规范要求的水质水量标准。建成城乡统筹、服务均等化的供水系统。鱼河镇用水由本地地下水以及榆溪河及其支流提供，规划扩建镇区现状给水站，保障供水水质安全。



污水收集

鱼河镇排水体制原则采用雨、污分流制，村镇排水原则上采用雨污分流方式，也可根据自身特点和建设条件，采用截留式合流制。规划在镇区南部新建一座污水处理站，尾水水质达到一级A标准。



能源保障

到2035年，新增1座330kV榆林南变电站，主变容量4×360MVA。规划750kV架空电力线走廊宽度90~110米；330kV架空电力线走廊宽度30~50米；110kV架空电力线走廊宽度为30~40米；35kV架空电力线走廊宽度为15~20米。



供热设施

规划依托上盐湾能源站建设覆盖镇区的集中供热网络。加快“煤改气、煤改电”锅炉的技术更新改造进度，持续改善大气环境质量。其他偏远乡村采用清洁能源分散供热。2035年城镇集中供热普及率达到90%。



通信工程

新建通信设施和线路管道遵循开放共享的原则，新增通信基站共享率达到100%。根据城镇发展需求，远期规划1座通信汇聚机房，到规划期末，全镇实现5G网络全覆盖。



燃气设施

建立以天然气为主，液化石油气为辅的燃气供应体系。完善城镇天然气输运网络，依托规划的榆西天然气输送管道，建设覆盖全域的天然气输送网络，提高管道燃气供应能力。规划在镇区南部建设一座天然气气化站，提高燃气普及率。



固体废物

推进垃圾规范化处置，保护人居环境。规划在镇区新建一座垃圾转运站，将分类垃圾分别运至榆林中心城区垃圾焚烧厂处理。



综合防灾

规划新增1处消防设施，为城市一级普通消防站，消防执勤站辖区面积不大于7平方公里，结合镇区消防安全布局强化相应的应急救援装备。规划鱼河镇共设置1处固定避难场所，位于鱼河镇初级小学。

2035
YU HE

04

提升镇区 建设水平

4.1 镇区建设规模

4.2 提升镇区建设水平

4.1 镇区建设规模

城镇集中建设区

208.09公顷

常住人口

1.39万人

空间结构

“一心一轴三区”

一心：镇区综合服务中心；

一轴：综合服务发展轴，依托国道242融合居民生活需求，串联公共服务设施，打造镇区综合服务轴。

三区：综合服务区、品质生活区和发展预留区。



4.2 提升镇区建设水平

引导居住用地合理布局，实现职住平衡的组团式发展。推进新型社区建设，提升社区服务水平。建设品质宜居社区，合理确定整体住房规模。有序推进原有农房改造，优化提升居住品质。新增居住用地优先靠近原有宅基地和利用闲置地和未利用地。

**打造舒适
住房人居环境**

**构建高效
综合交通体系**

完善镇区路网体系，构建以次干路、支路为主的二级镇区道路体系。未来以打通道路断点、优化地块进出支路、提升该道路品质为主。完善镇区交通基础设施，改善交通出行条件。

统筹考虑周边村庄公共服务需求，提升镇区承载力和公共服务水平。按照15分钟社区生活圈服务要素配置要求和镇区实际需求合理确定各类公共管理与公共服务设施用地规模和布局。

**供给优质
公共服务设施**

**塑造多元
蓝绿空间网络**

形成均衡布局、功能完善、尺度宜人的绿地和开敞空间结构。绿地与开敞空间通过道路、水系和其他公共服务设施有机地串连在一起。

保障供水安全可靠，完善排水系统的建设。新镇区输电网结合道路工程一并建设。建立以天然气为主，液化石油气为辅的燃气供应体系。推行生活垃圾分类收集，分类运输。

**完善韧性
基础设施体系**

2035
YU HE

05

构建空间 治理体系

5.1 规划传导

5.2 实施机制

5.1 规划传导

详细规划编制单元指引

镇区型城镇单元

镇区型城镇单元是指划定城镇开发边界的乡镇地区单元，体现综合服务职能。

发展型农业单元

发展型农业单元是指以“一二三”产融合发展产业发展属性和承载近郊都市休闲旅游功能的近郊都市属性的单元。

保护型农业单元

保护型农业单元是指以历史文化名村、传统村落等具备历史文化属性的文化保护属性和承担农产品主产区重要职能的农业生产属性的单元。

景观型生态单元

景观型生态单元是生态保护红线核心保护区范围外，可以适度进行旅游开发的生态空间。景观型生态单元应结合山、水、林、田、湖、草、沙等生态空间，在不影响生态质量的前提下适度发展生态旅游，配套相应旅游服务设施。

保护型生态单元

是生态保护红线核心保护区范围内永久保护的生态空间。应严格执行生态保护红线的管控要求，明确生态公益林、水源保护地、水域保护岸线等生态功能极重要区域和生态极敏感区、脆弱区的保护任务。优化森林、河流、湖泊、湿地、草原等生态空间，细化生态用地管制规则。

村庄规划指引

房家沟村、鱼河村、郑家沟村、王新庄村、南沙村、新建村、梁渠村、李家沟村、许家崖村、王沙洼村、米家园则村11个村单独编制实用性村庄规划。在村庄规划中明确村庄的发展目标，统筹落实耕地、永久基本农田和生态保护红线等保护目标；充分考虑当地建筑文化特色和居民生活习惯，因地制宜提出住宅的规划设计要求；合理安排村庄发展布局、基础设施和公共服务设施的用地布局，因地制宜提出村域基础设施和公共服务设施的选址、规模和标准等要求；优化产业用地布局，明确产业用地的用途、强度等要求。

“通则式”规划指引

“通则式规定”适用高家洼村、寺伙沟村2个未单独编制实用性村庄规划的村庄。成果落实底线管控要求，划定村庄建设边界，明确村民居住建筑、公共服务设施和基础设施及乡村产业用地的选址范围和建设要求，提出通用的约束条件和选址指引等。成果按程序依法报批后，作为乡村地区开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。

5.2 实施机制

规划实施保障机制

1

加强组织领导

- 建立健全党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的协调机制，明确责任分工。

2

建立常态化规划体检评估监测预警机制

- 建立规划定期评估制度，建立健全动态监测评估预警机制。

3

支撑建设国土空间规划“一张图”