

2035
ZHENCHUAN

榆阳区镇川镇国土空间规划 (2021-2035年)

草案公示



榆阳区人民政府
二〇二五年六月

前言

《榆阳区镇川镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是全面贯彻党的二十大及习近平总书记历次来陕考察重要讲话的重要举措，是落实新发展理念，实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是对榆林市、榆阳区国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是实施国土空间用途管制、指导详细规划和村庄规划编制的重要依据。

按照国家、陕西省、榆林市和榆阳区统一部署，《规划》编制完成，为了加强社会协同和公众参与，充分听取社会各界意见，开门编规划，现进行《规划》公示，广泛征求公众意见。



目 录

CONTENTS

1	总则	P04
2	构筑美丽国土空间格局	P09
3	完善国土空间支撑保障体系	P17
4	提升镇区建设水平	P21
5	加强实施监督，构建空间治理体系	P24



2035
ZHENCHUAN

01

总 则

- 1.1 基本概况
- 1.2 规划范围与期限
- 1.3 目标愿景
- 1.4 发展规模

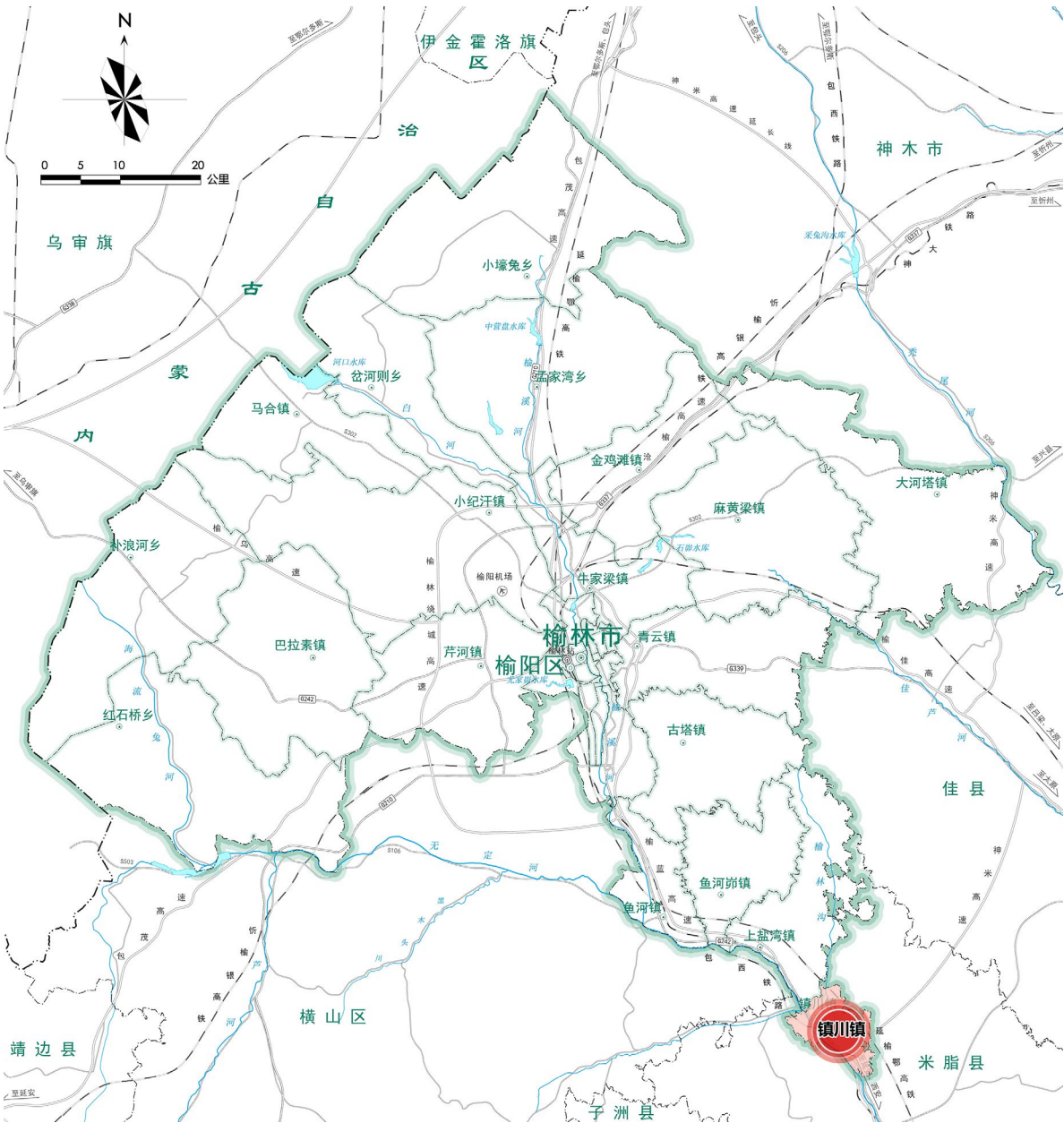
1.1 基本情况

镇川镇 地处榆林市榆阳区东南部，处于榆阳区、横山区、以及米脂县三个县区交界处，242国道、榆绥高速、西延铁路穿境而过，路网通达，区位条件优越。总面积5942.36公顷，包括1个社区、19个行政村以及1个军用机场。

总面积
5942.36
公顷

常住人口
2.11
万人

城镇化率
23.46
%



镇川镇区位图

1.2 规划范围与期限

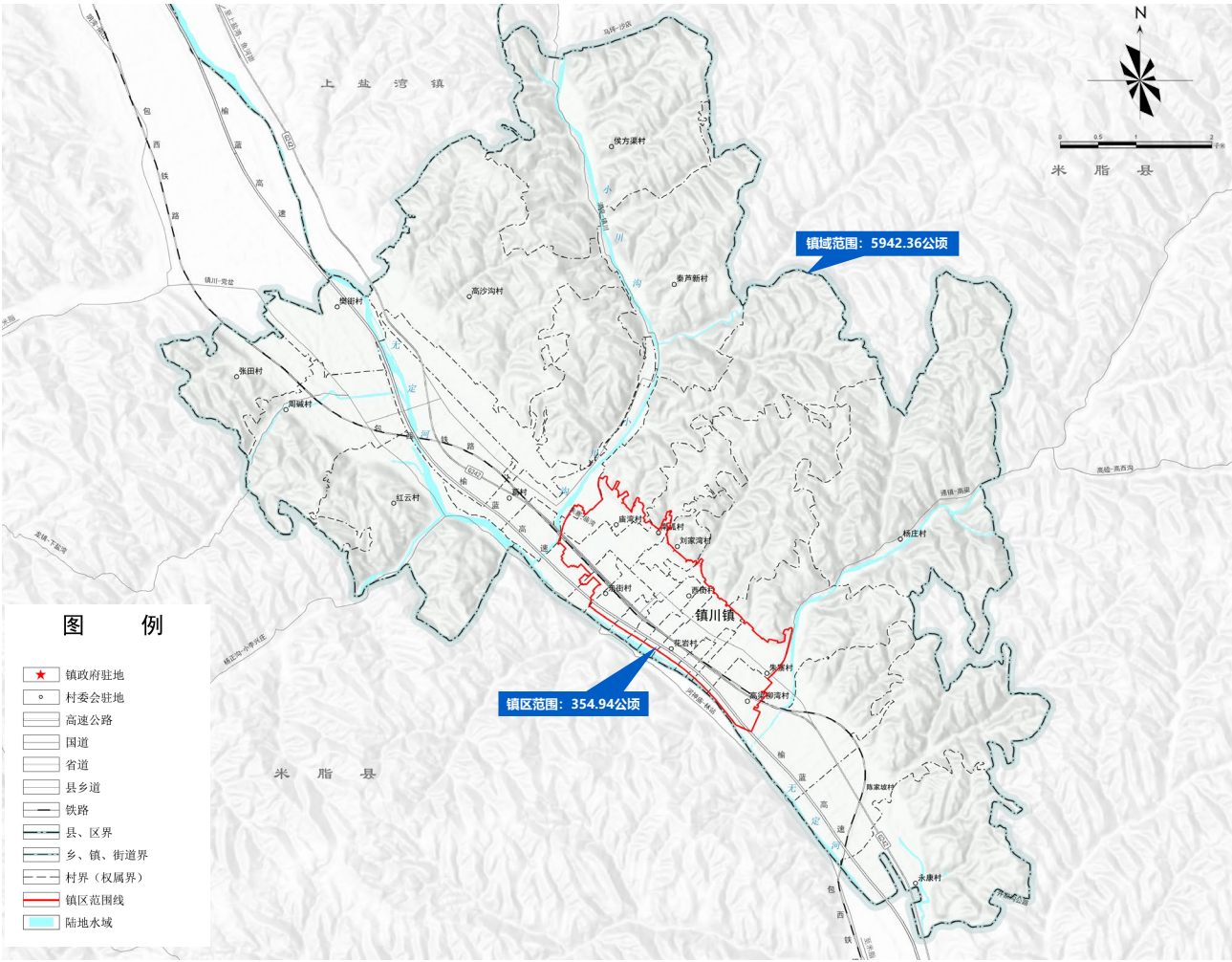
规划范围

全域范围：5942.36公顷，辖1个社区、19个行政村以及1个军用机场。

镇区范围：镇区范围总面积354.94公顷

规划期限

本规划期为2021-2035年，规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。



1.3 目标愿景

发展定位

以现代农业、商贸服务、文化旅游为特色的综合型重点镇

集自然观光、文化体验、展览交易、休闲购物、餐饮住宿等功能为一体的黄土高原特色历史文化名镇

镇区综合承载力提升、农村人居环境优美、农村治理完善的乡村振兴示范镇

发展目标

到2035年，将镇川镇建设成为陕西省历史文化名镇和榆阳区经济高质量发展的乡村振兴示范镇。规划期内经济规模和经济质量不断提升，产业结构进一步优化，三产融合高质量发展，城乡居民收入水平持续提高；新型城镇化建设稳步推进，镇区空间结构进一步优化，城镇基础设施不断完善，镇域基本公共服务设施实现全覆盖，生活垃圾和生活污水处理能力明显提高。全面建成生态良好、产业兴旺、集约高效、服务完善、充满活力，体现高质量发展、高水平治理的“新型城镇化标杆城镇”。



1.4 发展规模

人口规模

到2035年



镇域常住人口：2.20万人

镇区常住人口：0.34万人

发展规模

落实省、市、区下达各项约束性指标，严守粮食安全，转变发展方式。坚持底线思维，存量优先，实现城镇开发结构优化、质量提升。构建7个约束性指标体系，新增城镇建设用地规模、新增村庄建设用地规模不超过上级下达指标。



2035
ZHENCHUAN

02

构筑美丽国土空间格局

- 2.1 构建“点轴系统”空间发展格局
- 2.2 落实“三条控制线”
- 2.3 科学划定村庄建设边界
- 2.4 加强自然资源保护利用
- 2.5 打造高质高效镇村体系
- 2.6 塑造特色陕北文化与景观风貌
- 2.7 推进土地综合整治和生态修复

2.1 国土空间开发保护总体格局

构建“一心两带三区”的国土空间总体格局

一心

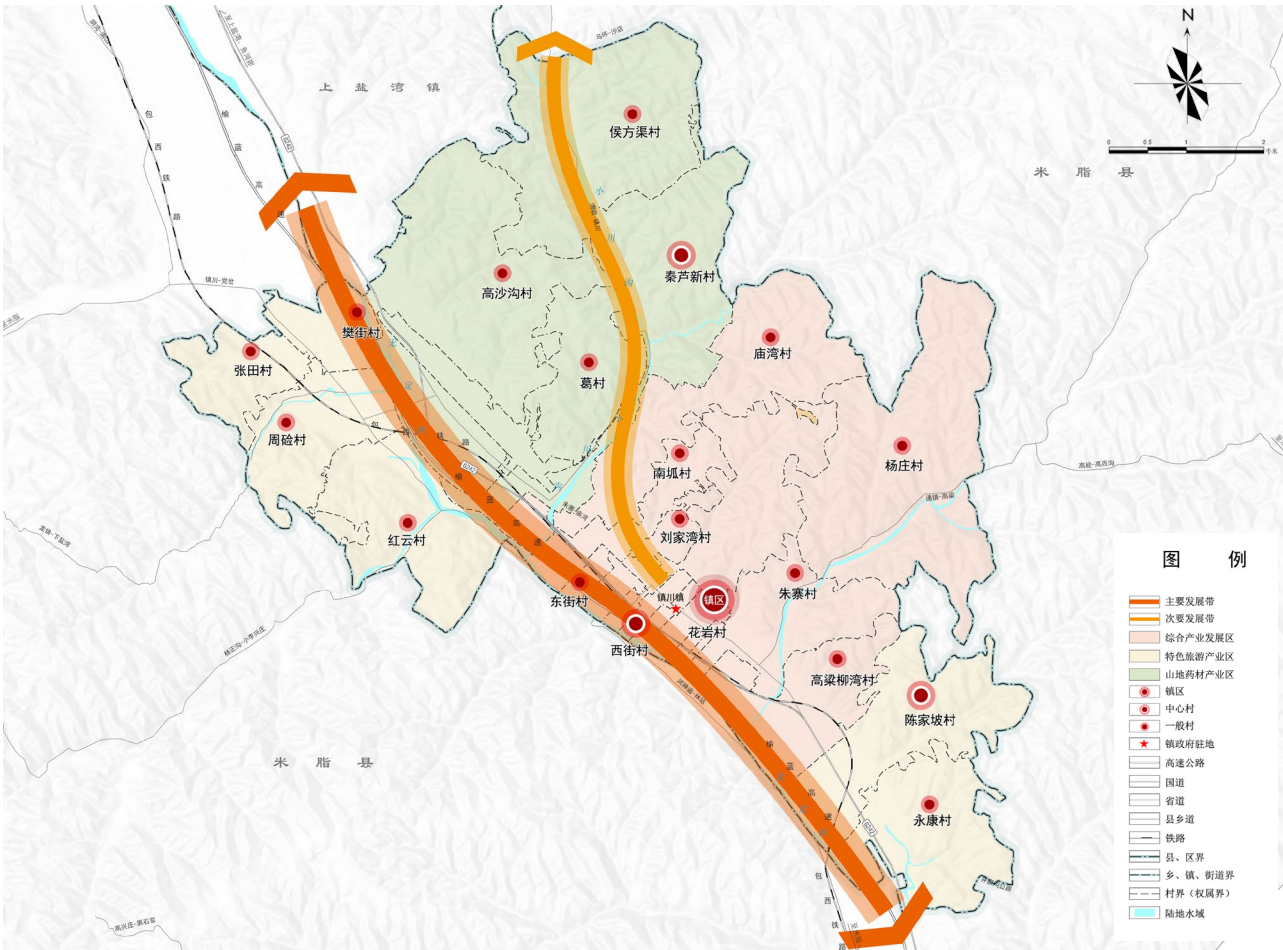
为镇川镇镇区及花岩村，为全镇综合服务中心。

两带

沿210国道形成全镇镇村主要发展带;沿小川河、镇清路形成北部村庄次要发展带。

三区

为综合产业发展区、特色旅游产业区和山地药材产业区。



镇川镇全域国土空间总体格局图

2.2 落实“三条控制线”

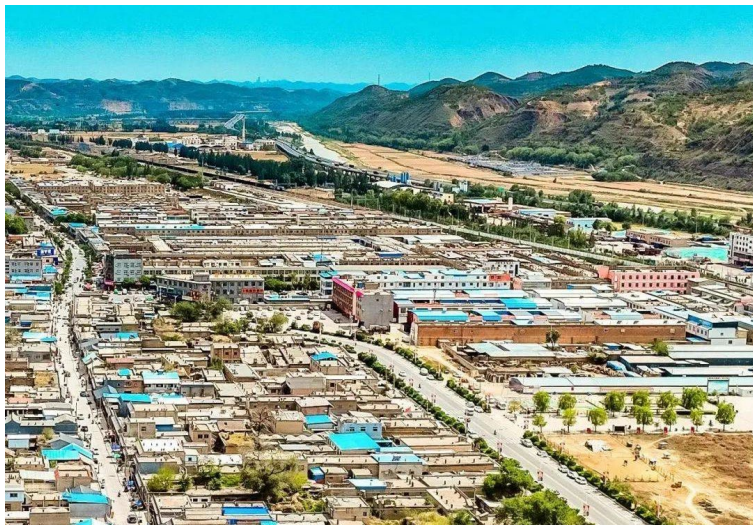


落实耕地和永久基本农田保护红线

严格落实榆阳区国土空间总体规划下达的永久基本农田指标和要求，严控非农建设占用耕地，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，推进“零弃耕”。

落实生态保护红线

严格落实上位规划划定的生态保护红线；生态保护红线范围内严格禁止开发性、生产性建设活动，原则上自然保护区核心保护区内禁止人为活动。



落实城镇开发边界

综合资源环境承载力、用地适宜性等因素，坚持反向约束与正向约束相结合，结合人口变化趋势、存量建设用地状况，引导城镇紧凑布局、集约发展，充分保障城镇建设需求，落实城镇开发边界管理要求。

2.3 科学划定村庄建设边界

村庄建设边界

到2035年，镇川镇划定村庄建设边界**300.76**公顷。

严格落实上位规划

严格落实上级国土空间规划下达新增村庄建设规模指标，并预留部分新增规模作为规划“留白”机动指标，为未来发展留有余地。按照“底线约束、节约集约，盘活存量、严控增量”的要求，根据村庄分类，合理确定不同类型村庄建设用地规模。

强化底线管控约束

严格落实上级（上位规划）确定的生态保护红线、永久基本农田控制线等各项约束性指标，不得擅自调减耕地和永久基本农田面积，从严控制建设占用耕地特别是优质耕地，保护好乡村的山水格局、田园风光、历史文化资源。

坚持节约集约用地

严格控制村庄建设用地规模，村庄产业发展优先利用村内闲置、存量建设用地，综合考虑村庄产业融合发展用地规模及投入产出效益、合理安排用地布局。合理确定宅基地用地规模，严格落实“一户一宅”，坚决遏制村庄建设用地无序扩张，引导农村宅基地集中布局。

充分尊重村民意愿

保障村民宅基地建房的合理需求，充分尊重村民意愿，提高村民的知情权、参与权和决策权，不得强迫农民“上楼”。要采取符合农村特点、村民喜闻乐见的方式，积极开展村庄规划及村庄建设边界宣讲，引导村民在村庄建设边界内建设。

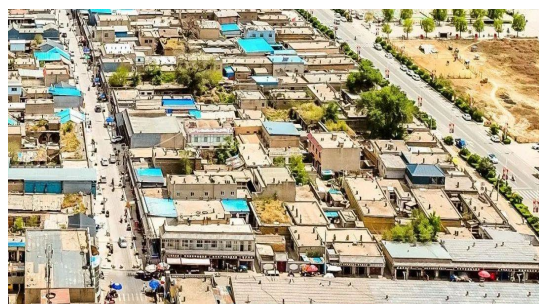


2.4 加强自然资源保护利用



耕地保护

实施耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，确保耕地数量基本稳定、质量有提升、生态有改善、布局总体稳定。



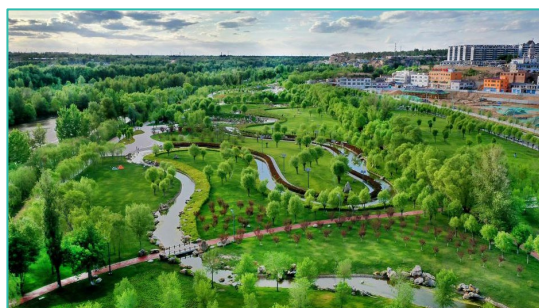
建设用地集约利用

按照严控增量、盘活存量、用足流量、提高效率的原则，严格控制镇、村新增建设用地规模，积极盘活存量建设用地，促进土地利用方式转变。



水资源保护利用

重点保护无定河水系及其支流，加快推进无定河河湖保护线划定工作。稳定河湖水系与湿地规模，保护立足河湖水网体系构建与维系，建立河湖湿地综合管控机制。



林草湿地资源保护利用

统筹林草湿地资源保护利用；科学确定造林绿化空间。



矿产资源保护利用

重点加强油气等国家战略性矿产的勘查与开发，积极发展光伏、风电等新能源产业。全面落实上级规划确定国家能源资源基地、国家规划矿区。

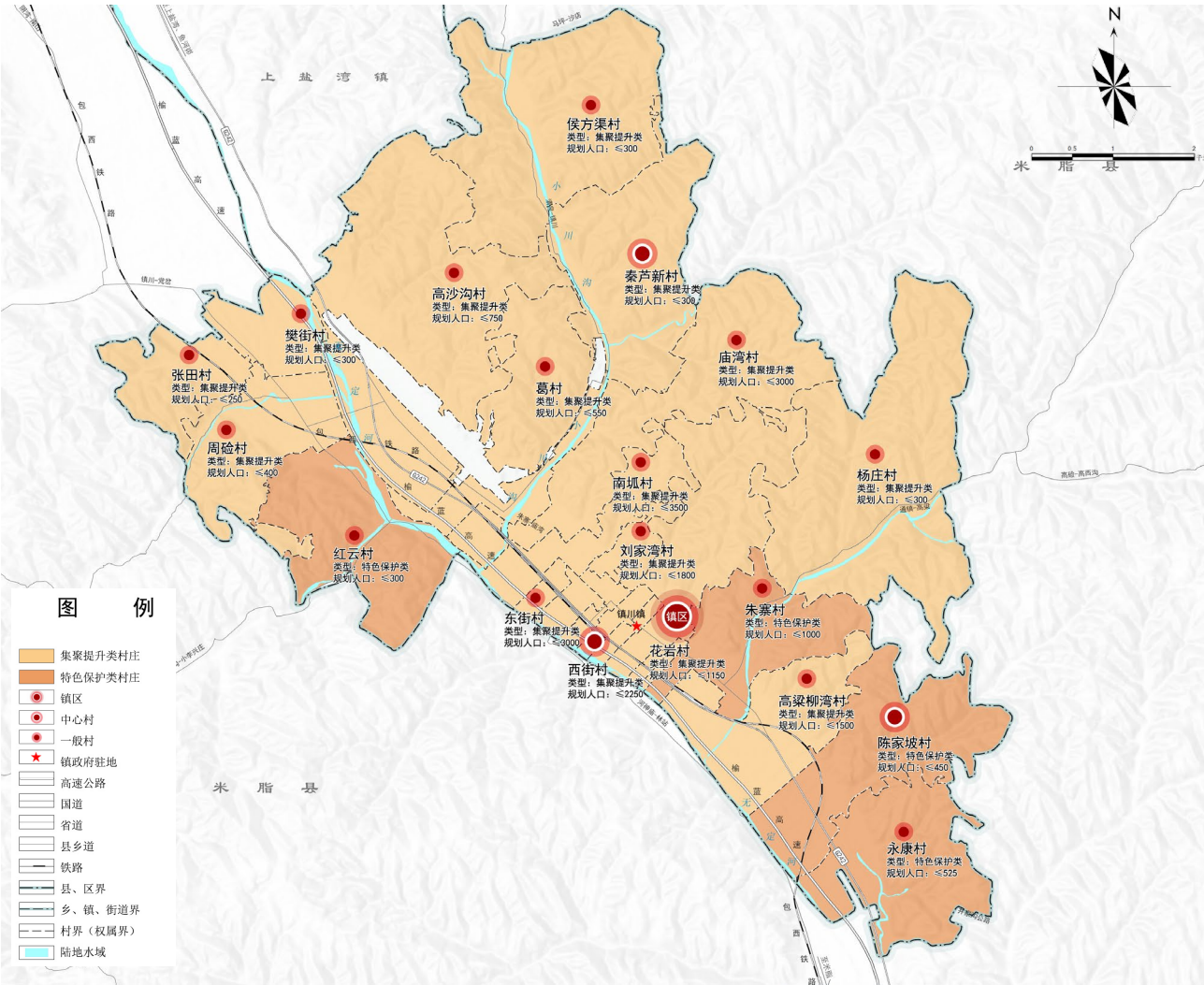
2.5 打造高质高效的镇村体系

村庄分级情况

- 镇区 (1个)：镇川镇镇区 (花岗岩村)；
- 中心村 (3个)：陈家坡村、西街村、秦芦新村；
- 一般村 (15个)：刘家湾村、杨庄村、侯方渠村等其它15个村庄；

村庄分类引导

- 集聚提升类 (15个)：花岗岩村、西街村、秦芦新村、刘家湾村、杨庄村等15个村庄；
- 特色保护类 (4个)：陈家坡村、永康村、朱寨村、红云村。



2.6 塑造特色陕北文化与景观风貌

历史文化 保护

统筹传统村落、文物保护单位保护发展：重点保护1个省级历史文化名镇（镇川镇），1个省级传统村落（陈家坡村）。加强4处文物保护单位（罗兀古城、悬空寺石窟、中共榆林县委旧址、黑龙潭石牌楼）的保护工作。

传承与弘扬非物质文化遗产：推动非遗文化传承与弘扬，加强对镇川干炉传统手工制作技艺、镇川缠腰鼓子、镇川碗托制作技艺、镇川黑龙潭庙会等非物质文化遗产的保护。运用文字、录像、数字化多媒体、网络等多种方式，对非物质文化遗产进行全面的记录。

景观风貌 保护

严禁旅游开发中对村镇所处自然山水进行大平大整，破坏村镇所处山形水势自然环境，维护村镇自然山水格局及风貌特质。在镇川镇打造特色城镇景观风貌区，建设人与自然和谐共生的特色小镇，以自然资源承载能力和生态环境容量为基础，合理确定城镇规模，合理确定开发建设密度和强度。



2.7 推进土地综合整治和生态修复

开展国土综合整治

推进农用地整理
推进建设用地整理

实施生态修复

无定河流域生态综合治理
北部山林生态优化

推进重大工程建设

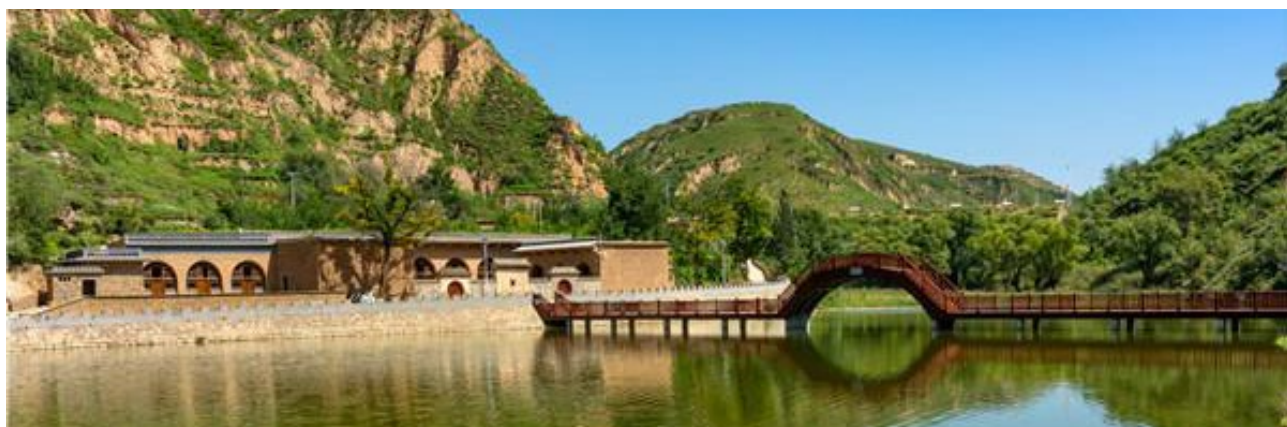
山水林田湖草沙一体化保护和修复工程；高标准农田建设工程



无定河河谷川道区山水林田湖草沙一体化保护和修复工程



高沙沟村，周硷村、葛村、东街村、高梁柳湾村等高标准农田建设工程



陈家坡村、永康村等水土流失治理工程

2035
ZHENCHUAN

03

完善国土空间 支撑保障体系

3.1构建现代化区域交通体系

3.2构建高品质均等化公共服务体系

3.3构建安全韧性的基础设施体系

3.1 构建现代化区域交通体系

形成区域融合共享、内部提质增效的镇川镇交通新格局。



公路

落实高速公路、国道、省道、县道等既有公路，提升乡道道路标准。整体形成“两横两纵”骨架公路网，其中，“两横”为榆蓝高速、国道G242，“两纵”为县道X220、X221。

推进城乡公交一体化，提升公交服务水平。规划1处客运交通枢纽，完善公交停靠站布局；沿主要公路设置农村客运即停即走招呼站，做好与镇区、榆林中心城区和周边县城公共交通系统的衔接，提升城乡客运公交服务。

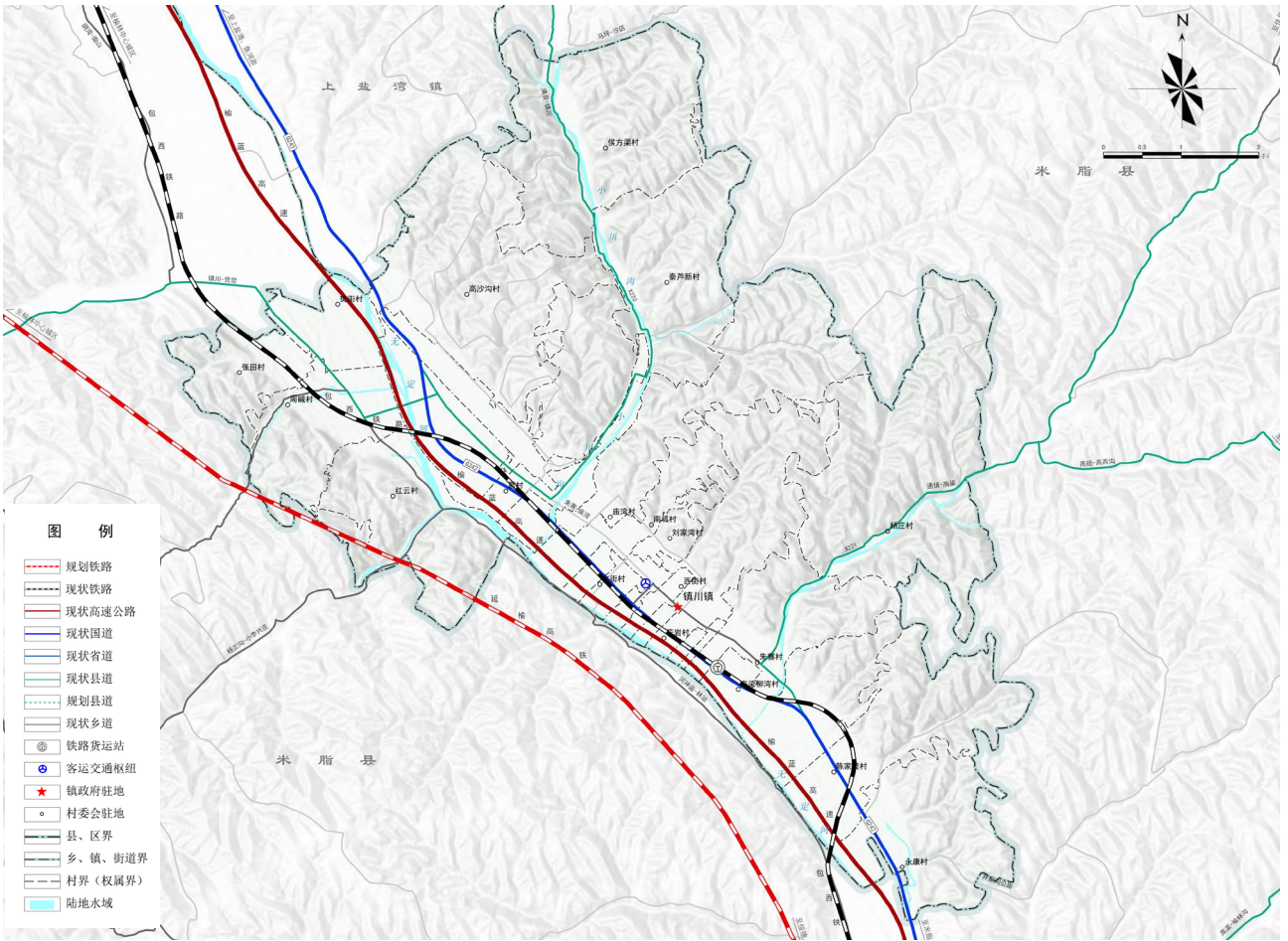


公交



物流

依托既有包西铁路和镇川站，积极发展公铁联运，充分发挥物流园区综合物流枢纽功能，优化交通集疏运组织。



镇川镇全域综合交通规划图

3.2 构建高品质均等化公共服务体系

建立健全“全民覆盖、普惠共享、城乡一体”的基本公共服务体系



规划在镇区设置初级中学、小学、幼儿园；划在各中心村设置幼儿园。规划保留现状镇川中学、现状小学2处，分别为36班镇中心小学和10班朱寨小学，规划保留现状幼儿园4处。



规划文化设施4处，其中，规划保留现状镇川文化宫1处，规划新增文化活动站3处；规划新增田野图书馆1处。



规划新增大型多功能运动场地1处，保留现状足球场1处。



规划保留现状镇中心医院和中心卫生院，规划新增社区卫生站1处。



镇区规划新建老年日间照料中心1处，各中心村设置老年活动中心或幸福院。

3.3 构建安全韧性的基础设施体系



供水设施

2035年镇川镇供水应达到国家规范要求的水质水量标准。建成城乡统筹、服务均等化的供水系统。镇区内形成环状管网，保障供水安全可靠。村庄用水由当地给水设施分散供给，提高供水处理质量，保障水质安全。



能源保障

推进风能、太阳能等新能源开发，提升清洁能源的利用水平。强化国家能源安全支撑，大力推广分布式能源，发展智能电网，提高电力供应保障能力。优化电网结构，打造绿色高效智能电网。构建多气并举、安全可靠的城镇燃气输配系统。建立以天然气为主，液化石油气为辅的燃气供应体系。



固体废物

推进垃圾规范化处置，保护人居环境。规划利用现有垃圾转运站，将分类垃圾分别运至榆林中心城区垃圾焚烧厂处理。餐厨垃圾送至榆林中心城区餐厨垃圾处理厂，将餐厨垃圾资源化。建筑垃圾送至建筑垃圾处理场处置、回收利用。



污水收集

镇川镇排水体制原则采用雨、污分流制，村镇排水原则上采用雨污分流方式，也可根据自身特点和建设条件，采用截留式合流制。根据需要可将污水处理厂的尾水进行深度处理后再利用，提高水资源的利用率，再生水利用率不低于污水处理量的20%。



供热设施

积极发展建设集中供热设施，提升供热服务管理水平，扩大供热管网系统覆盖面。加快“煤改气、煤改电”锅炉的技术更新改造进度，持续改善大气环境质量。2035年城镇集中供热普及率达到90%。



通信工程

坚持信息基础设施的战略性公共基础设施地位，加强通信机房、5G基站等通信设施和线路的建设。新建通信设施和线路管道遵循开放共享的原则，新增通信基站共享率达到100%，到规划期末，全镇实现5G网络全覆盖。



重大基础设施

加强榆西天然气管道等市政设施廊道保护。在城市开发建设时，需要对其进行保护和避让。高压燃气管线两侧30m范围内禁止挖掘施工和修建建筑物；高压线走廊的建设与管理需严格按照相关规定执行。

2035
ZHENCHUAN

04

提升镇区 建设水平

4.1 镇区建设规模

4.2 提升镇区建设水平



4.1 镇区建设规模

城镇集中建设区

总面积：266.69公顷

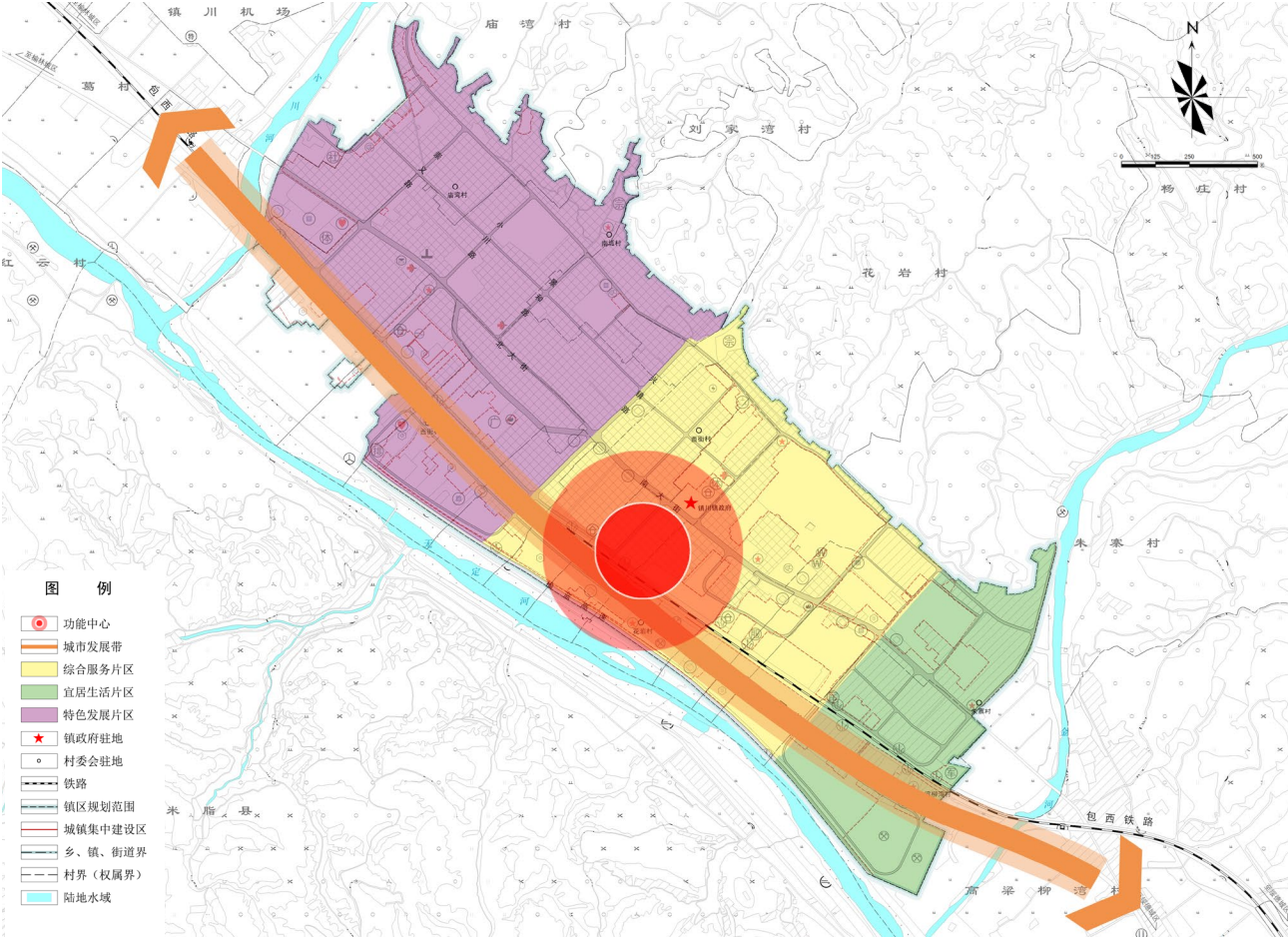
镇区人口规模

规划常住人口约3431人

空间发展格局

“一心一带三片区”

- 一心：为镇川镇镇区及花岩村，为全镇综合服务中心
- 一带：沿242国道形成的城市功能发展带
- 三片区：以花岩村为中心打造的综合公共服务片区；北部以保护传统街巷格局并同时打造特色主题老街的特色发展片区；南部以居住为主导功能的集中的宜居生活片区。



镇川镇镇区空间发展格局图

4.2提升镇区建设水平

按照人口总体布局要求，围绕就业岗位布局优化完善居住用地供应，限制总量，引导居住用地合理布局，实现职住平衡的组团式发展。同时推进新型社区建设，提升社区服务水平。建设品质宜居社区，合理确定整体住房规模，保障人均住房面积。有序推进老城区小区改造，优化提升居住品质。

**打造舒适
住房人居环境**

**供给优质
公共服务设施**

统筹考虑周边村庄公共服务需求，按照远期镇区人口规模及十分钟社区生活圈和乡镇实际需求，提升镇区承载力和公共服务水平，合理确定行政办公、文化教育、医疗卫生、体育健身、社会福利等各类公共管理与公共服务设施用地规模和布局。

镇区形成结构清晰、功能完善、尺度宜人的绿地和开敞空间结构。绿地与开敞空间分为公园绿地、防护绿地、广场用地、附属绿地等几个部分，通过道路、水系和其他公共服务设施有机地串连在一起，实现人与自然和谐共生的目标。

**塑造多元
蓝绿空间网络**

**构建高效
综合交通体系**

构建次干路、支路的二级镇区道路体系，依托北大街和南大街，优化镇区路网布局。践行“以人为本”发展理念，构建安全、方便的慢行系统；新建及改建道路，其断面设计除满足机动车通行条件以外，充分考虑步行道，保障行人通行安全。加强停车管理，规范停车秩序，避免因停车造成严重交通拥堵。

规划在镇区内形成环状管网，保障供水安全可靠。镇区排水体制原则上采用雨、污分流制，也可根据自身特点和建设条件，采用截留式合流制。规划结合燃气调压站在镇区以北设置一座集中供热能源站。规划沿242国道敷设供热输送管道，供热管网系统采用一二级管网经热交换站间接连接方式对用户进行供热。镇区建立以天然气为主，液化石油气为辅的燃气供应体系。规划在镇区设置一座汇聚机房，可与其他公建设施合建。规划充分利用现有垃圾转运设施，推行生活垃圾分类收集，分类运输。

**完善韧性
基础设施体系**

2035
ZHENCHUAN

05

构建空间 治理体系



5.1 规划传导

详细规划编制单元指引

镇区型 城镇单元

镇区型城镇单元是指划定城镇开发边界的乡镇地区单元，体现综合服务职能。

发展型 农业单元

发展型农业单元是指以“一二三”产融合发展产业发展属性和承载近郊都市休闲旅游功能的近郊都市属性的单元。

保护型 农业单元

保护型农业单元是指以历史文化名村、传统村落等具备历史文化属性的文化保护属性和承担农产品主产区重要职能的农业生产属性的单元。

村庄规划指引

花岩村、陈家坡村、西街村、高粱柳湾村、东街村、葛村、高沙沟村、樊街村、永康村、红云村等10个村编制实用性村庄规划。在村庄规划中明确村庄的发展目标，统筹落实耕地、永久基本农田和生态保护红线等保护目标；充分考虑当地建筑文化特色和居民生活习惯，因地制宜提出住宅的规划设计要求；合理安排村庄发展布局、基础设施和公共服务设施的用地布局，因地制宜提出村域基础设施和公共服务设施的选址、规模和标准等要求；优化产业用地布局，明确产业用地的用途、强度等要求。

“通则式”规划指引

“通则式规定”适用方渠村、秦芦新村、庙湾村、南坵村、刘家湾村、杨庄村、朱寨村、周硷村、张田村等未单独编制实用性村庄规划的村庄。成果落实底线管控要求，划定村庄建设边界，明确村民居住建筑、公共服务设施和基础设施及乡村产业用地的选址范围和建设要求，提出通用的约束条件和选址指引等。成果按程序依法报批后，作为乡村地区开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。

5.2 实施机制

